

PROYECCIONES POBLACIÓN DEL INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y PREVISIONES DEMOGRÁFICAS DE LA AUTORIDAD INDEPENDIENTE DE RESPONSABILIDAD FISCAL

1. METODOLOGÍAS DE LAS PROYECCIONES

El Instituto Nacional de Estadística, elabora, cada 2 años, las **Proyecciones de población** que ofrecen una simulación de la población que residiría en España, desagregada según características demográficas básicas, para los próximos años. Ofrecen un horizonte proyectivo de 50 años para el total nacional, y de 15 años para las Comunidades Autónomas y las provincias. A partir de 2018, han incorporado una colección de **Indicadores demográficos básicos proyectados** (natalidad, fecundidad, mortalidad, indicadores migratorios y de crecimiento y estructura de la población residente en el país) que resumen la evolución futura del comportamiento de los fenómenos demográficos en España **en el caso de que se mantuvieran las tendencias demográficas actuales**.

En 2020 se ha tenido en cuenta el **efecto de la COVID-19** en las proyecciones de población 2020-2070, en concreto, la sobremortalidad observada hasta el mes de julio de 2020, así como la disminución experimentada en los últimos meses en la inmigración y en la emigración.

Metodología INE

Las Proyecciones de población que realiza el INE, son una simulación estadística de la población, en caso de mantenerse las tendencias y comportamientos demográficos actualmente observados. Por tanto, para interpretarlo correctamente, es necesario distinguir las proyecciones demográficas de las de *previsiones* demográficas. Las proyecciones representan escenarios que se producirían en el caso de que se cumplieran ciertas hipótesis, independientemente de su grado de verosimilitud, por tanto, las proyecciones del INE pretenden proporcionar una herramienta de apoyo para la toma de decisiones basada en una simulación estadística del rumbo demográfico que tomaría la población residente en España en los próximos años, siempre **bajo la hipótesis de que se mantuvieran las tendencias demográficas actuales**. *No tienen como objetivo predecir la evolución de la población como es el caso de las previsiones demográficas.*

En 2018 se constituyó un grupo de trabajo formado por expertos en demografía de diversas instituciones, se sometió las principales hipótesis de las proyecciones a una consulta en forma de encuesta a demógrafos de toda España. Y para las migraciones, en lugar de mantener una intensidad constante, se ha dividido el periodo proyectivo en 3 periodos con diferentes hipótesis. Así, durante los primeros 15 años la proyección se realiza mediante una combinación de dos elementos: la tendencia observada y un valor de convergencia estimado para 2033. En 2020, las principales hipótesis de las proyecciones se sometieron a la encuesta y a partir de ella se tuvieron valores de

referencia para los parámetros necesarios para la estimación a 15 y 50 años vista: índice coyuntural de fecundidad, edad media a la maternidad, esperanza de vida al nacer y niveles de emigración e inmigración.

Para el cálculo de las proyecciones se realiza un análisis retrospectivo de cada uno de los fenómenos demográficos (la mortalidad, la fecundidad y la migración) haciendo uso de la información más actualizada disponible → Se establecen hipótesis sobre la incidencia futura de estos fenómenos en cada nivel territorial → Por el método clásico de componentes y de acuerdo a un modelos de proyección multirregional, se establecen resultados de las cifras de población por sexo y edad residente en cada uno de los niveles territoriales y además las cifras proyectadas de nacimientos, defunciones y movimientos migratorios.

La Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal, para analizar la evolución del gasto público, necesita asumir la población como un supuesto exógeno a partir de las proyecciones elaboradas por el INE. La motivación de la AIReF para realizar sus propias previsiones, viene dada porque las proyecciones del INE se basan exclusivamente en la extrapolación de la estructura demográfica y tendencias recientes. La AIReF piensa que esto puede ser bueno a corto plazo, pero en el largo plazo ignoran mucha información relevante de carácter estructural que no está contenida en el comportamiento de las series y que debe ser introducida de manera expresa en los modelos. La AIReF considera que las proyecciones demográficas, al no tener en cuenta consideraciones de carácter económico y basarse sólo en la evolución demográfica más reciente, no son consistentes con una narrativa económica de largo plazo. Además cree oportuno tener en cuenta el comportamiento de otros países, sobre todo para estimar las migraciones.

Metodología AIReF

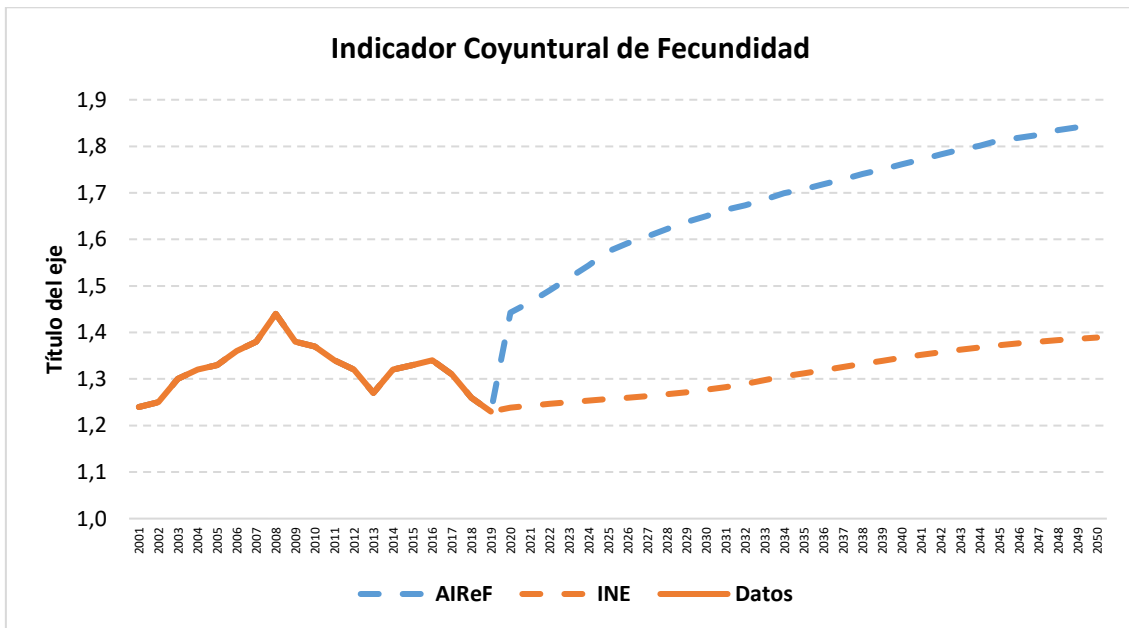
El enfoque utilizado en la AIReF para modelizar la fecundidad y la mortalidad ha consistido en una extrapolación de la tendencia actual con efecto de factores económicos y anclar el comportamiento a largo plazo de ambos componentes a la evolución de una serie de países estadísticamente cercanos económica y socialmente a España. En concreto, se ha seleccionado un panel de países de Europa Occidental que se considera que están profundamente relacionados con España y que comparten con ésta una historia e instituciones.

Respecto del fenómeno migratorio, se ha adoptado un enfoque global, de largo plazo e integrado con la evolución macroeconómica. Así, el modelo utilizado considera los flujos migratorios bilaterales entre todos los países miembros de Naciones Unidas, de manera que la decisión de migrar a España depende no solo de la situación relativa de España y los países de origen, sino también de la situación relativa de todos los países entre sí. Implícitamente, esto supone que las políticas migratorias de España y del resto de países se mantienen constantes en el horizonte de previsión. El modelo tiene en cuenta factores económicos, demográficos y las redes preexistentes de inmigrantes en cada país.

RESULTADOS PARA EL TOTAL NACIONAL

La AIREF prevé que la fecundidad aumente paulatinamente, el resultado es que en el entorno de 2050 se alcanzará un número de entre 1,8 y 2 hijos por mujer. Este aumento se basa en la convergencia en el largo plazo a la fecundidad de los países de nuestro entorno cultural y económico. La proyección del INE de la fecundidad para 2050, queda un poco por debajo alcanzando 1,4 hijos por mujer.

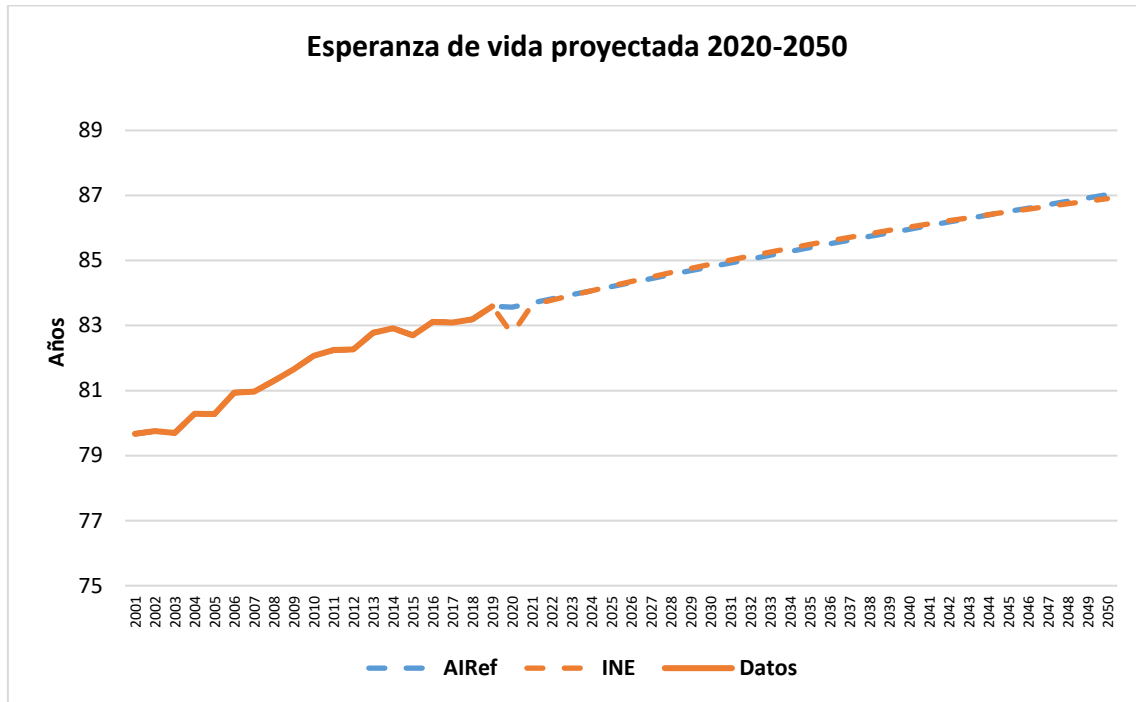
Gráfico 1: Número medio de hijos por mujer (Indicador Coyuntural de Fecundidad proyectado 2020-2050)



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE y AIREF

La proyección de la esperanza de vida al nacimiento realizada por el INE alcanzaría los 86,9 años en 2050. Dato que no difiere mucho de las previsiones de la AIREF, según la cual la esperanza de vida al nacer alcanzaría los 87 años en el año 2050.

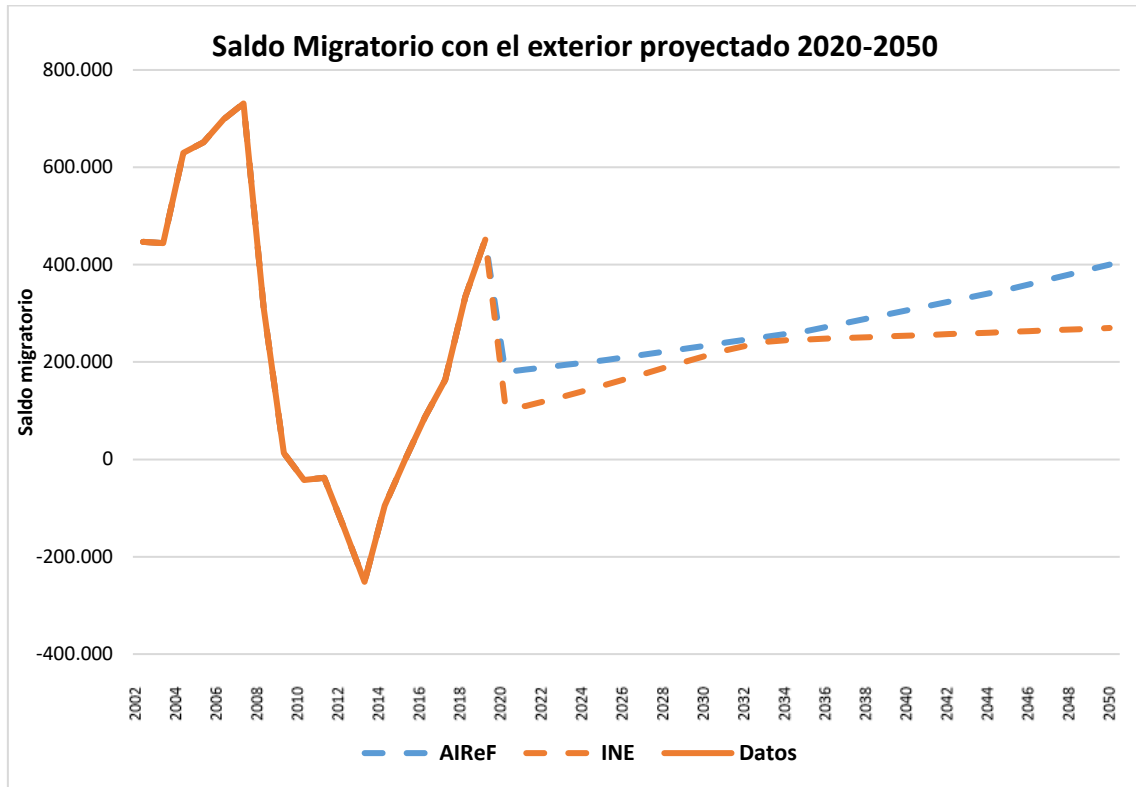
Gráfico 2: Esperanza de vida al nacimiento (proyectado 2020-2050)



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE y AIReF

En cuanto a los flujos migratorios, la previsión de la AIReF es un saldo migratorio positivo de 400.388,5 personas en 2050. El peso de los inmigrantes aumentaría del 10% al 15% sobre la población total. Las proyecciones del INE quedan por debajo de este dato, pero no tanto como quedaba con las proyecciones de 2018. El INE proyecta los componentes migratorios considerando 2 periodos y tomando unos valores de referencia obtenidos de una encuesta dirigida a un grupo de demógrafos que formaba parte del grupo de trabajo. Así, según el INE, España tendría un saldo migratorio positivo de 269.686 personas en 2050.

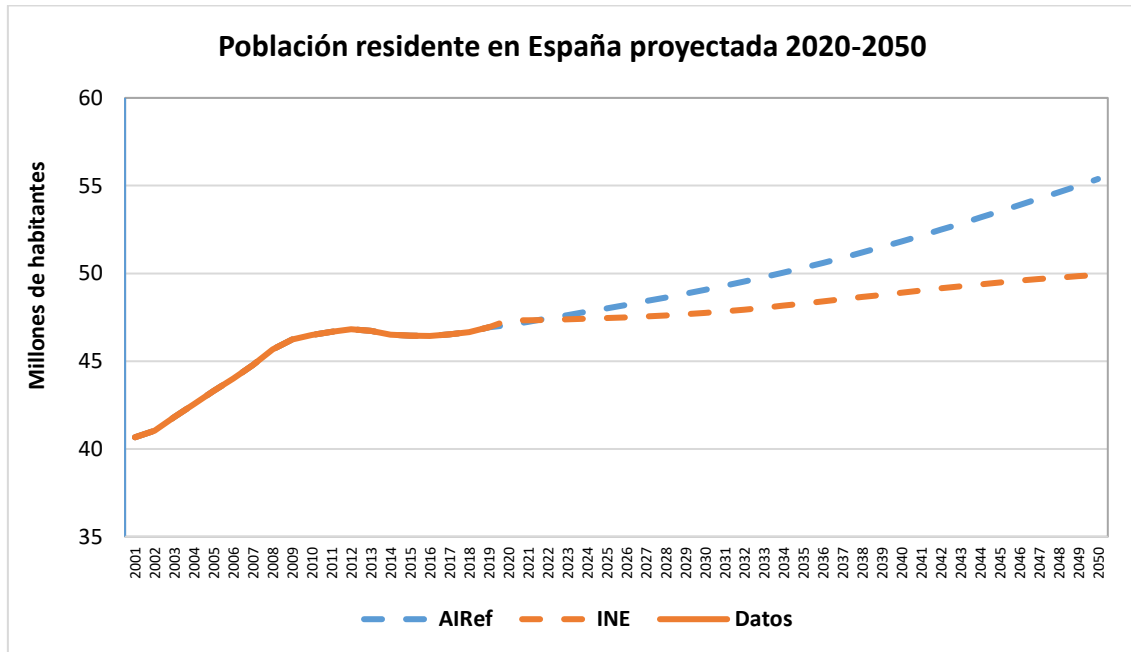
Gráfico 3: Flujo de Migración Neto (proyectado 2020-2050)



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE y AIREF

Con estos datos, la AIREF estima que la población española aumentará entre 4 y 13 millones en los próximos 30 años para situarse entre los 50 y los 60 millones en 2050. Para ese año la proyección del INE se sitúa en 49,9 millones de habitantes, una población total significativamente menor.

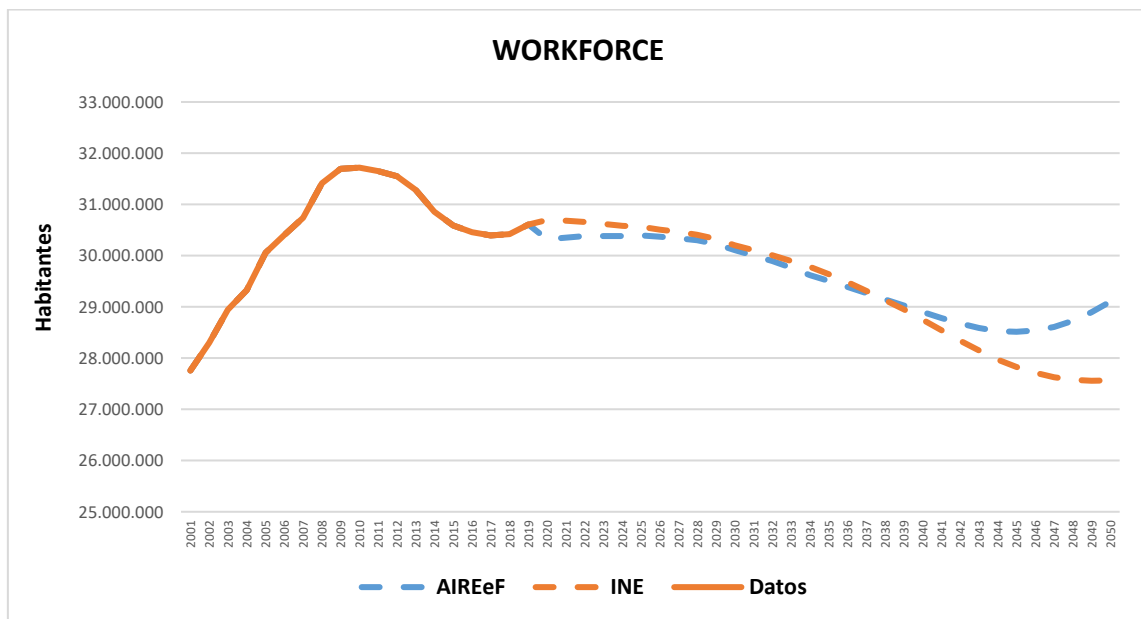
Gráfico 4: Población total España (proyectado 2020-2050)



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE y AIReF

La población en edad de trabajar (entre 16 y 64 años), según las proyecciones del INE, se reduce considerablemente, 27,5 millones de personas en 2050. La AIReF prevé que la población en edad de trabajar se situará en torno a los 29 millones en 2050.

Gráfico 5: Población en edad de trabajar 16-64 años (proyectado 2020-2050)

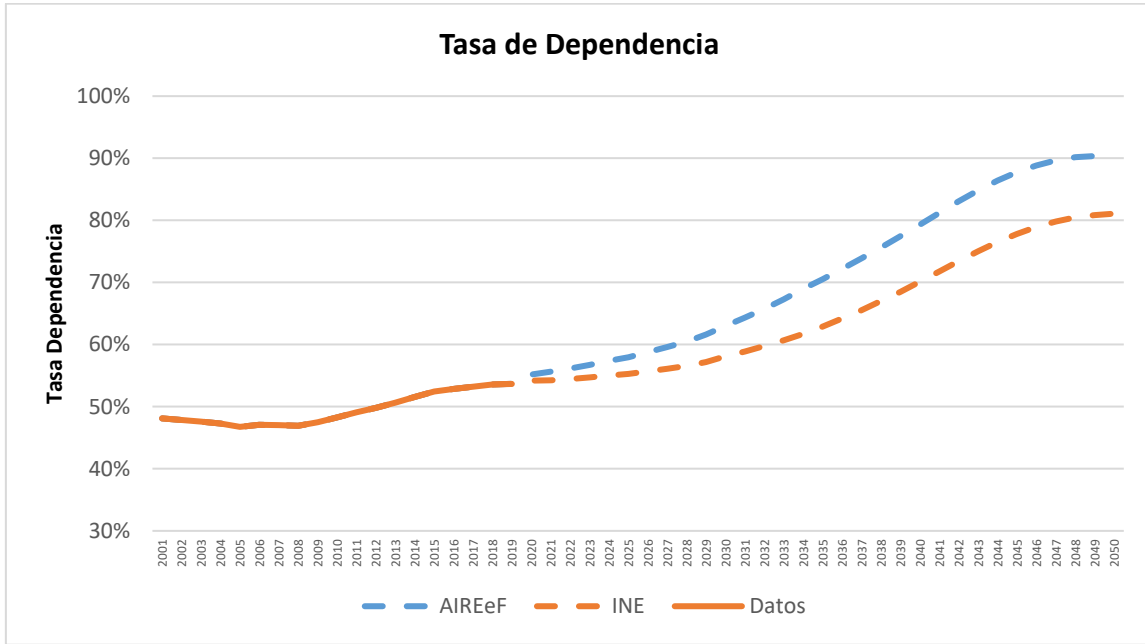


Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE y AIReF

Por lo que se refiere a la tasa de dependencia, el INE considera que podría llegar al 81,1% en 2050, sin embargo la AIReF cree que al 90%. Esta diferencia se debe

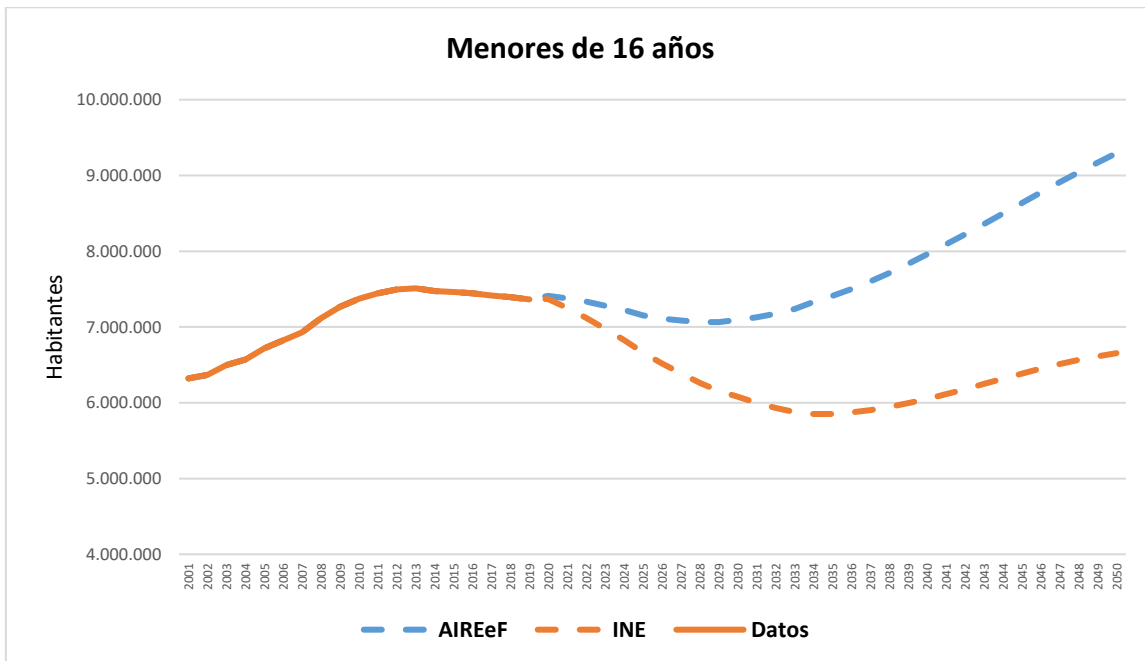
principalmente a las discrepancias que hay entre los menores de 16 años que estima el INE (6,7 millones) y la AIREF (9,3 millones). Entre los mayores de 64 años la diferencia es menor, 17 millones prevé la AIREF, frente a 15,7 que proyecta el INE para 2050.

Gráfico 6: Tasa de dependencia (proyectado 2020-2050)



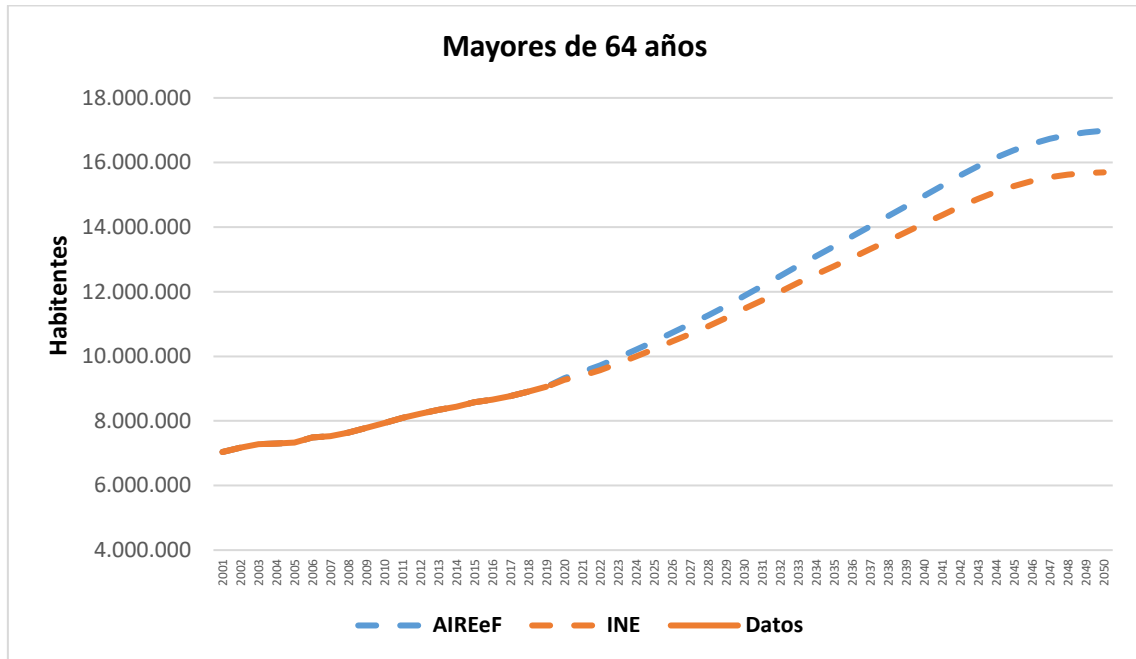
Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE y AIREF

Gráfico 7: Población menor de 16 años (proyectado 2020-2050)



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE y AIREF

Gráfico 8: Población mayor de 64 años (proyectado 2020-2050)

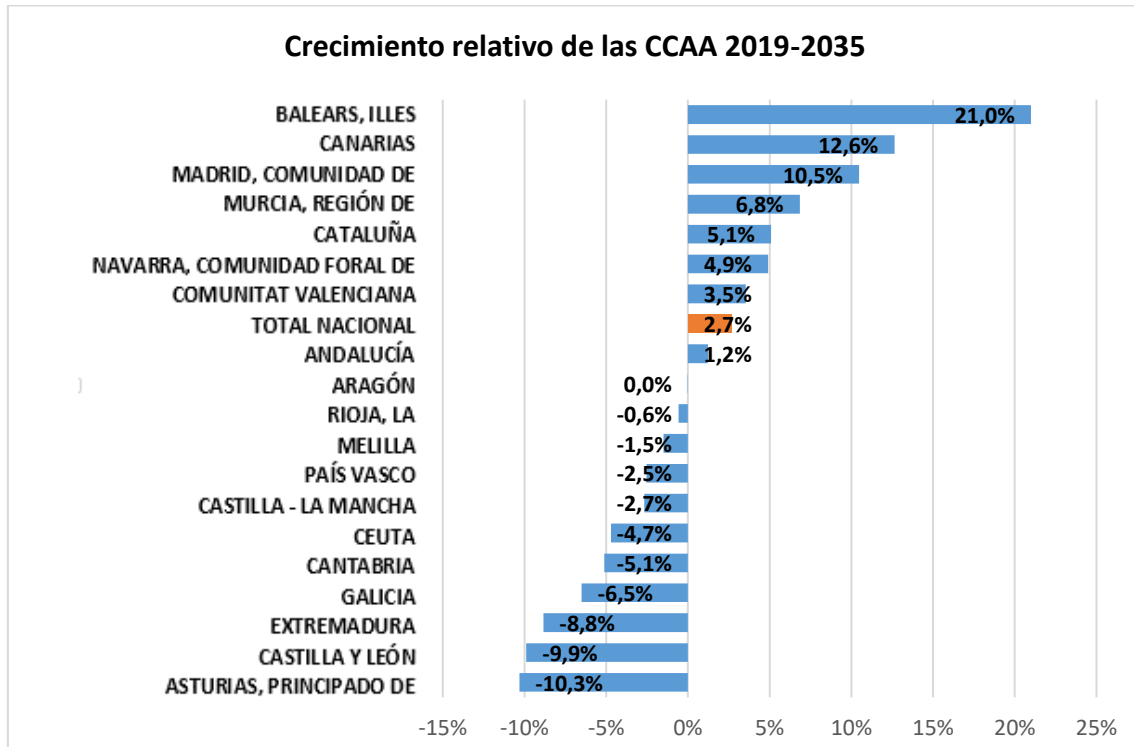


Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE y AIREeF

2. RESULTADOS POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y PROVINCIAS

Las proyecciones demográficas del INE para las Comunidades Autónomas muestran una evolución diferente para 2035. Aumentarían su población 8 Comunidades Autónomas, y disminuirían su población 11 y las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla. Los mayores crecimientos relativos se darían en Illes Balears (21%), Canarias (12,6%) y la Comunidad de Madrid (10,5%). Y los mayores descensos de población en el Principado de Asturias (-10,3%), Castilla y León (-9,9%) y Extremadura (-8,8%).

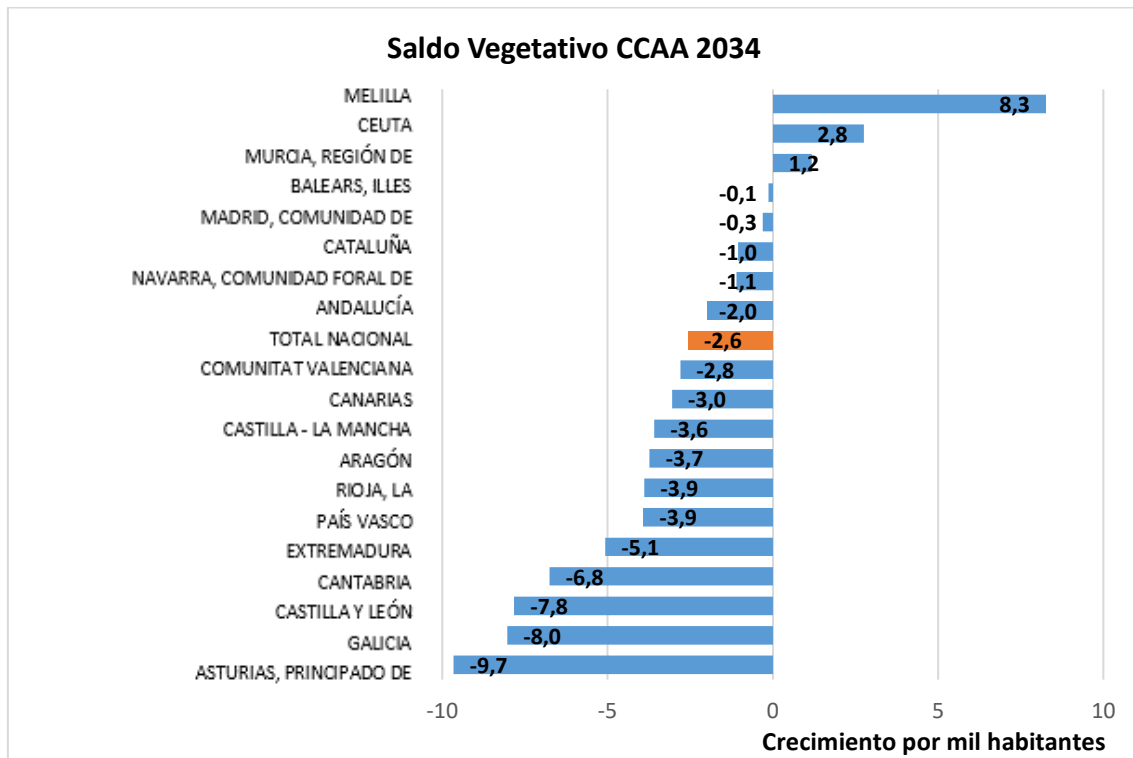
Gráfico 9: Crecimiento relativo de la población de las CCAA proyectado 2020-2035



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE

Si se mantuvieran las tendencias demográficas actuales, solo en las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla y en la Región de Murcia, los nacimientos superarían a los fallecimientos en 2034.

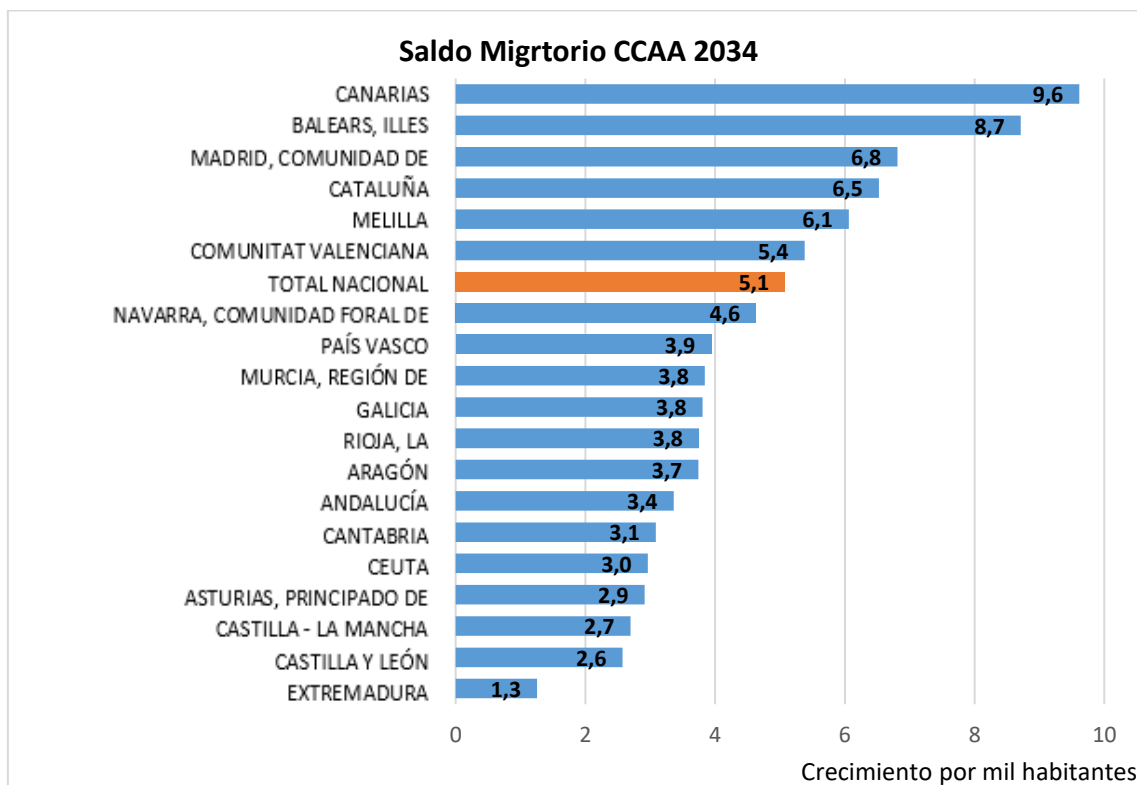
Gráfico 10: Saldo vegetativo CCAA proyectado 2034



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE

Por su parte, el saldo migratorio con el extranjero en 2034 sería positivo en todas las Comunidades Autónomas, y los más elevados en Canarias, Baleares, Comunidad de Madrid y Cataluña.

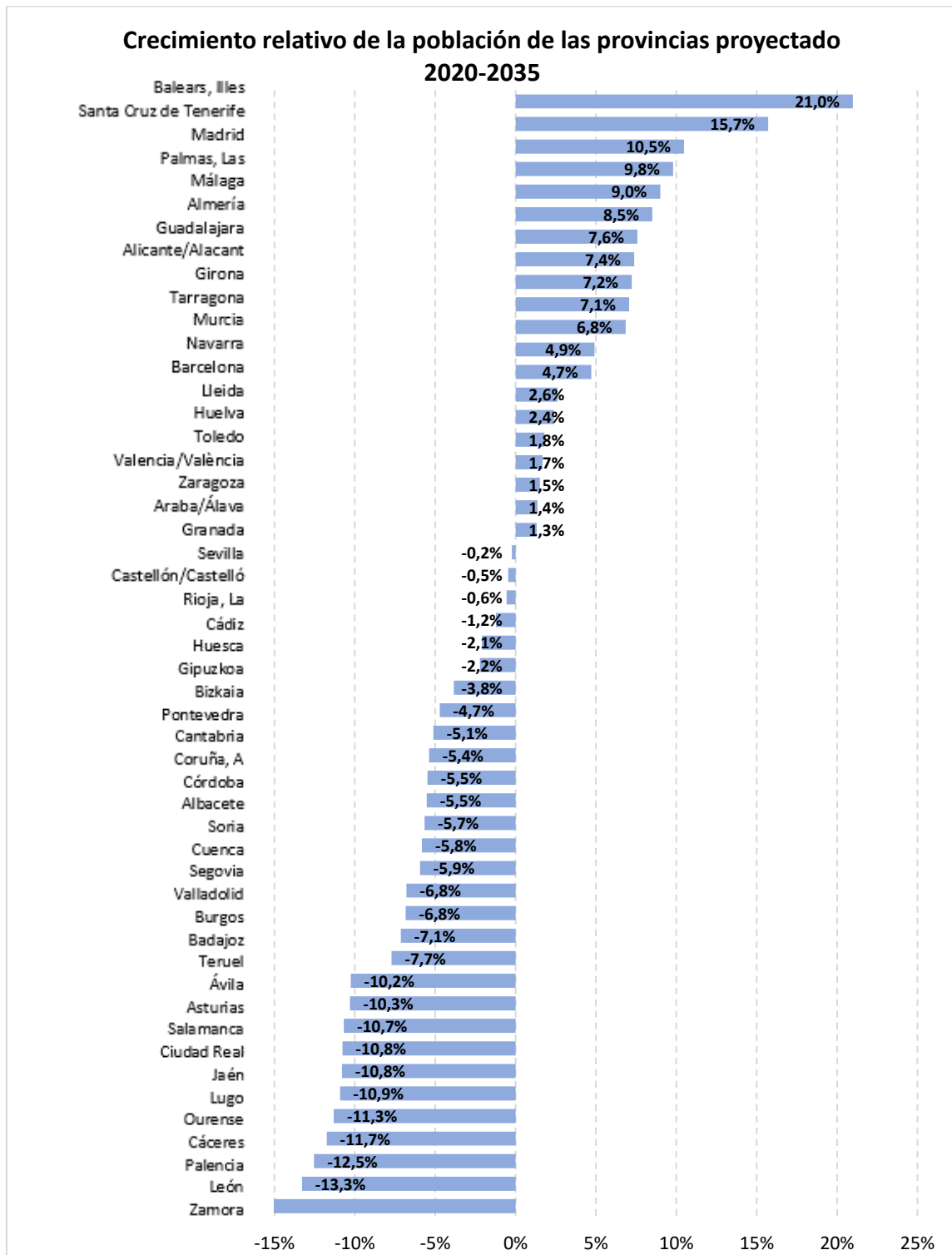
Gráfico 11: Saldo migratorio CCAA proyectado 2034



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE

Para las provincias, las proyecciones demográficas del INE muestran también crecimientos dispares. Aumentarían su población 20 provincias: todas las provincias insulares, Madrid, Murcia, Navarra, todas las provincias catalanas, de las provincias andaluzas Málaga, Huelva, Almería y Granada, de las provincias de la Comunidad Valenciana todas menos Castellón, del país Vasco, Álava, de Castilla la Mancha, Toledo y Guadalajara y de Aragón, Zaragoza. Y perderían población 30 provincias: todas las provincias de Castilla y León, todas las gallegas, las extremeñas, Asturias, Cantabria, la Rioja, del País Vasco todas menos Álava, de las provincias de Aragón todas menos Zaragoza, de Castilla la Mancha Cuenca, Ciudad Real y Albacete, de las andaluzas Jaén, Sevilla y Córdoba y de la C. Valenciana, Castellón.

Gráfico 12: Crecimiento relativo de las provincias españolas proyectado 2020-2035



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE

3. CONCLUSIONES

Existen diferencias entre las proyecciones del INE y de la AIReF debidas a que los modelos utilizados por ambas instituciones es distinto. El INE, realiza una proyección de la población introduciendo en su modelo variables puramente demográficas, y determina la evolución de la población en caso de mantenerse las tendencias actuales en cuanto a las curvas de fecundidad, mortalidad y migraciones. Sin embargo la AIReF, realiza una previsión más ajustada de los resultados a largo plazo, para ello introduce en su modelo, no solo las variables demográficas, sino también variables económicas, bajo un enfoque probabilístico, además inserta comportamientos de otros países. Para la fecundidad tiene en cuenta los comportamientos demográficos de un panel de países europeos estadísticamente cercanos económica y socialmente a España. Y para las migraciones, introduce las redes preexistentes de emigrantes e inmigrantes de países de las Naciones Unidas: estiman flujos bilaterales de migración para todos los países, calculan las probabilidades de migrar entre cada par de países (distancia, idioma, cultura, la estructura demográfica de cada país y el PIB per cápita).

Los resultados de ambos modelos reflejan un crecimiento de la población. Las proyecciones del INE presentan un crecimiento más moderado, situándonos en casi 50 millones de habitantes para 2050. Y las previsiones de la AIReF, estima que la población española aumentará en los próximos 30 años para situarse entre los 55 millones en 2050.

Ambos modelos también consideran un aumento en el indicador coyuntural de fecundidad, pero también con diferencias en el crecimiento. El INE, sitúa el nº medio de hijos por mujer en 1,4 para 2050. Mientras la AIReF prevé que la fecundidad aumente paulatinamente y que en 2050 alcance en torno a 1,8-2 hijos por mujer. Este aumento se basa en la convergencia en el largo plazo de la fecundidad de los países de nuestro entorno cultural y económico.

En cuanto a las migraciones, el INE estima que las tasas de migración netas serán positivas en los próximos 30 años, con una tendencia mayor en el corto plazo, pero con una disminución en el largo plazo. Sin embargo, la AIReF, prevé que el peso de los inmigrantes aumentaría del 10% al 15% sobre la población total para ese periodo.