

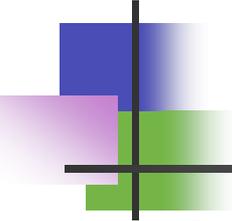


**MINISTERIO  
DEL INTERIOR**



**DIRECCIÓN GENERAL DE PROTECCIÓN CIVIL Y EMERGENCIAS**  
SUBDIRECCIÓN GENERAL DE GESTIÓN DE RECURSOS Y SUBVENCIONES

**EL SISTEMA NACIONAL DE  
COBERTURA ANTE SITUACIONES  
CATASTROFICAS  
FASE DE RECUPERACIÓN  
LEY 17/2015, de 9 de julio**



**EL SISTEMA NACIONAL DE COBERTURA ANTE SITUACIONES CATASTRÓFICAS**  
**LA DECLARACION DE ZONA AFECTADA GRAVEMENTE POR UNA EMERGENCIA**  
**DE PROTECCIÓN CIVIL**

**Ley 17/2015, de 9 de julio, del Sistema Nacional de Protección Civil**

**LEY 17/2015....Título II, Capítulo V, artículos 20 a 25 ...."RECUPERACIÓN"**

- **FASE DE RECUPERACIÓN** integrada por el conjunto de **acciones y medidas de ayuda** de las entidades públicas y privadas **dirigidas al restablecimiento de la normalidad** en la zona siniestrada
- Ante **EMERGENCIAS CUYA MAGNITUD** requiera para su recuperación la intervención de la AGE y **previa** declaración de **"ZONA AFECTADA GRAVEMENTE POR UNA EMERGENCIA DE PROTECCIÓN CIVIL"**
- **MEDIDAS DE RECUPERACIÓN** se aplicaran en concepto de ayuda para contribuir **al restablecimiento de la normalidad en las áreas afectadas**, no teniendo, en ningún caso, carácter indemnizatorio

# EL SISTEMA NACIONAL DE COBERTURA ANTE SITUACIONES CATASTRÓFICAS

## LA DECLARACION DE ZONA AFECTADA GRAVEMENTE POR UNA EMERGENCIA DE PROTECCIÓN CIVIL

Ley 17/2015, de 9 de julio, del Sistema Nacional de Protección Civil

### PROCEDIMIENTO DE DECLARACIÓN DE ZONA AFECTADA GRAVEMENTE POR UNA EMERGENCIA DE PROTECCIÓN CIVIL

¿Quién acuerda? .... *Consejo de Ministros*

¿Quién propone? .... *Ministros de la Presidencia y para las Administraciones Públicas(\*) y del Interior y, en su caso, los titulares de los demás ministerios concernidos.*

¿Quién podrá solicitarla? ... *Las administraciones públicas interesadas*

#### **EL GOBIERNO:**

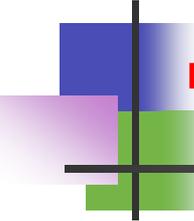
Podrá solicitar informe a las CCAA afectadas

**VALORARÁ**, en todo caso, que se hayan producido daños personales o materiales derivados de un siniestro que perturbe gravemente las condiciones de vida de la población en un área geográfica determinada o cuando se produzca la paralización, como consecuencia del mismo, de todos o algunos de los servicios públicos esenciales.

(\*) Actualmente Ministerio de Política Territorial y Función Pública, Ministerio de hacienda Ministerio de la Presidencia , Relaciones con las cortes e Igualdad

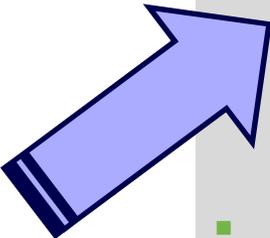
### MEDIDAS APLICABLES

- Ayudas por daños personales
- Ayudas económicas a particulares por daños en vivienda habitual y enseres de primera necesidad
- Compensación a Corporaciones Locales por gastos derivados de actuaciones inaplazables
- Ayudas a personas físicas o jurídicas que hayan llevado a cabo prestación personal o de bienes
- Ayudas destinadas a establecimientos industriales, mercantiles y de servicios
- Subvenciones por daños en infraestructuras municipales, red viaria provincial e insular
- Ayudas por daños en producciones agrícolas, ganaderas, forestales y de acuicultura marina
- Apertura de líneas de préstamos preferentes subvencionadas por el Instituto de Crédito Oficial
- Medidas fiscales (v.g. exención cuota IBI, reducción IAE, exenciones tasas del organismo autónomo Jefatura Central de Tráfico, etc.)
- Medidas laborales y de Seguridad Social



# EL SISTEMA NACIONAL DE COBERTURA ANTE SITUACIONES CATASTRÓFICAS LA DECLARACION DE ZONA AFECTADA GRAVEMENTE POR UNA EMERGENCIA DE PROTECCIÓN CIVIL CRITERIOS PARA SU ADOPCION

Ley 17/2015, de 9 de julio, del Sistema Nacional de Protección Civil



## Actuaciones de las Delegaciones y Subdelegaciones del Gobierno

### I.-Descripción del hecho catastrófico:

- Causa y origen, indicando fechas, horas de inicio y fin de la situación de emergencia.
- Con el fin de justificar la gravedad del suceso, se podrán adjuntar informes meteorológicos u otros de carácter técnico.
- Para la descripción del suceso se deberá tener en cuenta la **definición de ‘catástrofe’ prevista en el artículo 2.6 de la LSNPC:**  
“Una situación o acontecimiento que altera o interrumpe *sustancialmente* el funcionamiento de una comunidad o sociedad por ocasionar gran cantidad de víctimas, daños e impactos materiales, cuya atención supera los medios disponibles de la propia comunidad”

**EL SISTEMA NACIONAL DE COBERTURA ANTE SITUACIONES CATASTRÓFICAS  
LA DECLARACION DE ZONA AFECTADA GRAVEMENTE POR UNA EMERGENCIA DE  
PROTECCIÓN CIVIL CRITERIOS PARA SU ADOPCION**

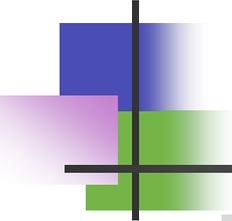
**Ley 17/2015, de 9 de julio, del Sistema Nacional de Protección Civil**

## **II.-Delimitación del área geográfica afectada.**

- Se deberá dejar constancia de la zona territorial afectada por la situación de emergencia, precisando los municipios y núcleos de población donde se hayan declarado planes de actuación de emergencia y se hayan producido daños e incidencias relevantes. Asimismo, se deberá dejar constancia del volumen de población afectado.

## **III.- Niveles de actuación de emergencia declarados.**

- Para la declaración de una zona afectada gravemente por una emergencia de protección civil **se debería comunicar si se hubiera activado por la Comunidad Autónoma afectada la situación 2** del plan de protección civil que corresponda.



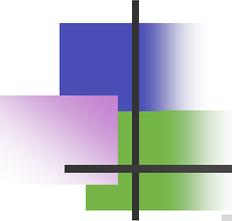
**EL SISTEMA NACIONAL DE COBERTURA ANTE SITUACIONES CATASTRÓFICAS  
LA DECLARACION DE ZONA AFECTADA GRAVEMENTE POR UNA EMERGENCIA  
DE PROTECCIÓN CIVIL CRITERIOS PARA SU ADOPCION**

Ley 17/2015, de 9 de julio, del Sistema Nacional de Protección Civil

#### **IV.-Descripción y evaluación provisional de los daños personales o materiales derivados del siniestro**

Para la determinación del **tipo de medidas más convenientes se INFORMARÁ DE:**

- Daños personales
- Daños en viviendas y enseres
- Actuaciones inaplazables de las corporaciones locales
- Daños en establecimientos comerciales
- Personas físicas y jurídicas requeridas por las autoridades competentes



# EL SISTEMA NACIONAL DE COBERTURA ANTE SITUACIONES CATASTRÓFICAS LA DECLARACION DE ZONA AFECTADA GRAVEMENTE POR UNA EMERGENCIA DE PROTECCIÓN CIVIL CRITERIOS PARA SU ADOPCION

Ley 17/2015, de 9 de julio, del Sistema Nacional de Protección Civil

- Daños en infraestructuras municipales, red viaria provincial y, en su caso, insular
- Daños en infraestructuras públicas de titularidad estatal
- Daños en explotaciones y producciones agrícolas, ganaderas, forestales y de acuicultura marina.
- Necesidad de medidas fiscales, laborales y de Seguridad Social
- En todo caso, se deberá ofrecer una primera **cuantificación económica provisional** de todos los daños de los que se tenga conocimiento, desglosada según la anterior tipología.

**EL SISTEMA NACIONAL DE COBERTURA ANTE SITUACIONES CATASTRÓFICAS  
LA DECLARACION DE ZONA AFECTADA GRAVEMENTE POR UNA EMERGENCIA  
DE PROTECCIÓN CIVIL CRITERIOS PARA SU ADOPCION**

**Ley 17/2015, de 9 de julio, del Sistema Nacional de Protección Civil**

**V.-Descripción de la perturbación grave de las condiciones de vida de una colectividad.**

- Se deberá tener en cuenta la definición de ‘emergencia de protección civil’ prevista en el artículo 2.5 de la LSNPC:

**Situación de riesgo colectivo** sobrevenida por un evento que pone en peligro inminente a personas o bienes y exige una gestión rápida por parte de los poderes públicos para atenderlas y mitigar los daños y tratar de evitar que se convierta en una catástrofe. Se corresponde con otras denominaciones como emergencia extraordinaria, por contraposición a emergencia ordinaria que no tiene afectación colectiva.

**EL SISTEMA NACIONAL DE COBERTURA ANTE SITUACIONES CATASTRÓFICAS  
LA DECLARACION DE ZONA AFECTADA GRAVEMENTE POR UNA EMERGENCIA DE  
PROTECCIÓN CIVIL CRITERIOS PARA SU ADOPCION**

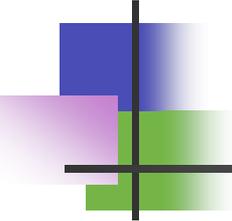
**Ley 17/2015, de 9 de julio, del Sistema Nacional de Protección Civil**

**VI.-Descripción de los servicios esenciales afectados.**

- Se deberá tener en cuenta la **definición de ‘servicios esenciales’** prevista en el **artículo 2.7 de la LSNPC:**

**“Servicios necesarios para el mantenimiento de las funciones sociales básicas, la salud, la seguridad, el bienestar social y económico de los ciudadanos, o el eficaz funcionamiento de las instituciones del Estado y las Administraciones Públicas”.**

- En lo relativo a las infraestructuras públicas afectadas, se podrá tener en cuenta lo dispuesto por la **Ley 8/2011, de 28 de abril**, por la que se establecen medidas para la protección de las infraestructuras críticas.



**EL SISTEMA ESPAÑOL DE COBERTURA ANTE SITUACIONES CATASTRÓFICAS**  
**SITUACIONES NO DECLARADAS COMO ZONA AFECTADA GRAVEMENTE POR**  
**UNA EMERGENCIA DE PROTECCIÓN CIVIL** el Real Decreto 307/2005, de 18 de marzo.

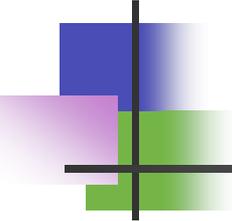
---

- **AYUDAS PARA SITUACIONES NO DECLARADAS** *como zona afectada gravemente por una emergencia de protección civil (disposición adicional cuarta):*

Será de aplicación la normativa reglamentaria estatal en materia de subvenciones derivadas de situaciones de emergencia o de naturaleza catastrófica

- **ACTUALMENTE** el Real Decreto 307/2005, de 18 de marzo.
- ✓ **NOVEDAD..** Intercambio de datos con el Consorcio de Compensación de Seguros

Seguros Agrarios (ENESA/AGROSEGUROS) ..... MAGRAMA  
CONSORCIO DE COMPENSACIÓN DE SEGUROS ..... MEC

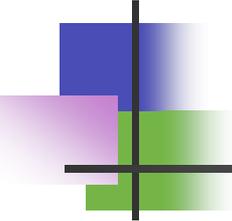


**EL SISTEMA ESPAÑOL DE COBERTURA ANTE SITUACIONES CATASTRÓFICAS  
SITUACIONES **NO DECLARADAS** COMO ZONA AFECTADA GRAVEMENTE POR  
UNA EMERGENCIA DE PROTECCIÓN CIVIL el Real Decreto 307/2005, de 18 de  
marzo.**

---

**La Delegación del Gobierno o, en su caso, la Subdelegación del Gobierno → informe sobre el hecho causante de la situación de emergencia, en el que se precisará:**

- a) La zona territorial y el volumen de población afectados.**
- b) Una descripción del hecho, así como de su causa y origen, con justificación de su gravedad; a tales efectos podrán adjuntarse informes meteorológicos u otros de carácter técnico.**



**EL SISTEMA ESPAÑOL DE COBERTURA ANTE SITUACIONES CATASTRÓFICAS  
SITUACIONES **NO DECLARADAS** COMO ZONA AFECTADA GRAVEMENTE POR  
UNA EMERGENCIA DE PROTECCIÓN CIVIL el Real Decreto 307/2005, de 18 de  
marzo.**

---

- **c) La relación directa y determinante de causalidad entre esos hechos y los daños derivados de dicha situación.**
- **d) Cualquier otra circunstancia que permita evaluar los efectos, la cuantía o el carácter de los daños.**
- **e) Un pronunciamiento expreso sobre el carácter de**



EL SISTEMA ESPAÑOL DE COBERTURA ANTE SITUACIONES CATASTRÓFICAS  
SITUACIONES **NO DECLARADAS** COMO ZONA AFECTADA GRAVEMENTE POR  
UNA EMERGENCIA DE PROTECCIÓN CIVIL el Real Decreto 307/2005, de 18 de  
marzo

## ■ INICIO DEL PROCEDIMIENTO

A instancia de parte → presentación de SOLICITUD

## ■ SOLICITUDES

- .- **MODELOS:** normalizados del I a VI
- .- **LUGAR DE PRESENTACIÓN:** En Delegación o Subdelegación del Gobierno
- .- **PLAZO:** 1 MES, contado DESDE día siguiente a la fecha de terminación de los hechos.

## ■ INSTRUCCIÓN *En Delegaciones y Subdelegaciones del Gobierno:*

EMITIR INFORME SOBRE HECHO CAUSANTE DE LA SITUACIÓN DE EMERGENCIA

## ■ RESOLUCIÓN

MINISTERIO DEL INTERIOR a propuesta de *la DGPCE*  
(plazo máximo 6 meses..... silencio administrativo negativo)

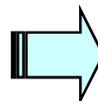
(plazo



**EL SISTEMA ESPAÑOL DE COBERTURA ANTE SITUACIONES CATASTRÓFICAS  
SITUACIONES **NO DECLARADAS** COMO ZONA AFECTADA GRAVEMENTE POR  
UNA EMERGENCIA DE PROTECCIÓN CIVIL el Real Decreto 307/2005, de 18 de marzo.**

**BENEFICIARIOS**

**a) Unidades familiares o de convivencia económica**



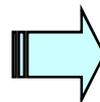
**SUPUESTOS SUBVENCIONADOS**

- .- por daños personales
- .- por daños materiales en vivienda y enseres

**b) Comunidades de Propietarios en régimen de propiedad horizontal**

- .- por daños materiales en elementos comunes de uso general

**c) Corporaciones Locales**



- .- por gastos de actuaciones en situaciones de **EMERGENCIA**
- .- por suministro de agua potable en situaciones de **SEQUÍA**

**d) Personas físicas o jurídicas titulares de establecimientos mercantiles, industriales o de servicios**  
(con 50 o menos empleados)



- .- por daños en
  - local de negocio
  - bienes afectos a la actividad

**e) Personas Físicas o Jurídicas requeridas por la autoridad competente**



- .- prestación de bienes y servicios



**EL SISTEMA ESPAÑOL DE COBERTURA ANTE SITUACIONES CATASTRÓFICAS  
SITUACIONES **NO DECLARADAS** COMO ZONA AFECTADA GRAVEMENTE POR UNA  
EMERGENCIA DE PROTECCIÓN CIVIL el Real Decreto 307/2005, de 18 de marzo**

**SUPUESTOS**

**BENEFICIARIOS**

**AYUDAS**

**A.- FALLECIMIENTO**

→

- .- cónyuge o persona con la que conviva
- .- hijos menores de edad
- .- hijos mayores de edad, si dependen económicamente del fallecido

En su defecto:  
los padres del fallecido



**18.000 euros**

**B-  
INCAPACIDAD ABSOLUTA Y  
PERMANENTE**

Persona declarada en dicha situación



**18.000 euros**

**EL SISTEMA ESPAÑOL DE COBERTURA ANTE SITUACIONES  
CATASTRÓFICAS SITUACIONES NO DECLARADAS COMO ZONA  
AFECTADA GRAVEMENTE POR UNA EMERGENCIA DE PROTECCIÓN  
CIVIL** el Real Decreto 307/2005, de 18 de marzo.



■ **SUPUESTOS**

**AYUDAS**

**a) SUMINISTRO DE AGUA POTABLE,  
en situaciones de emergencia por  
SEQUÍA**

**50 litros por habitante y día de la  
población censada, durante máximo 3 meses  
-posibilidades de ampliación-**



**50 % del coste  
del suministro  
de agua**

**b) GASTOS REALIZADOS EN  
SITUACIONES DE EMERGENCIA**

**Siempre que su importe supere el 3 % del  
Capítulo II del Presupuesto de Gastos**



**50 % de los gastos  
de emergencia**  
**si los gastos superan el 20  
del Capítulo II: 100 % de  
los gastos de emergencia**

EL SISTEMA ESPAÑOL DE COBERTURA ANTE SITUACIONES CATASTRÓFICAS  
SITUACIONES **NO DECLARADAS** COMO ZONA AFECTADA GRAVEMENTE  
UNA EMERGENCIA DE PROTECCIÓN CIVIL el Real Decreto 307/2005, de 18 de  
marzo.



## MODALIDADES

- .- Reconstrucción de los edificios y de las instalaciones dañados
- .- Reposición del utillaje
- .- Reposición del mobiliario
- .- Reposición de otros elementos esenciales
- .- Reposición de existencias y productos de la actividad empresarial

## BENEFICIARIOS:

- **requisitos**
  - personas físicas o jurídicas **TITULARES** del establecimiento
  - estar debidamente **REGISTRADOS** a efectos fiscales
  - en **FUNCIONAMIENTO** con 50 o menos empleados
  - con **PÓLIZA** de seguro en vigor
  - por riesgos no incluidos en la cobertura ordinaria o en el seguro de riesgos extraordinarios

**AYUDAS: 8.000 € como máximo**

EL SISTEMA ESPAÑOL DE COBERTURA ANTE SITUACIONES CATASTRÓFICAS  
SITUACIONES **NO DECLARADAS** COMO ZONA AFECTADA GRAVEMENTE  
UNA EMERGENCIA DE PROTECCIÓN CIVIL el Real Decreto 307/2005, de 18 de  
marzo.



## ■ SUPUESTOS

**Personas físicas o  
jurídicas requeridas  
por autoridad  
competente  
para prestación de bienes  
y servicios**

## ■ AYUDAS

**100%  
de los gastos o  
perjuicios  
generados**