

## **REGLAMENTO (UE) 2023/1115**

**DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO, de 31 de mayo de 2023,**

**relativo a la comercialización en el mercado de la Unión y a la exportación desde la Unión de determinadas materias primas y productos derivados asociados a la deforestación y la degradación forestal y por el que se deroga el Reglamento (UE) n.º 995/2010**

**Junio 2023**

## Objetivo general:

- a) reducir al mínimo la contribución de la Unión a la deforestación y la degradación forestal en todo el mundo y así contribuir a reducir la deforestación mundial;
- b) reducir la contribución de la Unión a las emisiones de gases de efecto invernadero y a la pérdida de biodiversidad mundial.

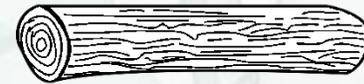
## Objetivos específicos:

- Minimizar el riesgo de que los productos procedentes de las cadenas de suministro asociados con la deforestación o la degradación forestal puedan entrar en el mercado UE.
- Aumentar la demanda y el comercio de la UE de aquellas materias primas y sus productos derivados libres de deforestación.

## Ámbito de aplicación:

Aplica a la **introducción** en el mercado de la UE (importaciones de terceros países a la UE - despacho a libre práctica - y producción nacional), **comercialización** en el mercado de la UE y **exportaciones** desde la UE.

Afecta a determinadas **materias primas** (ganado vacuno, cacao, café, palma aceitera, soja, madera y caucho) a través de sus **productos derivados**.



«**introducción en el mercado**», la primera comercialización de una materia prima o un producto pertinente en el mercado de la Unión;

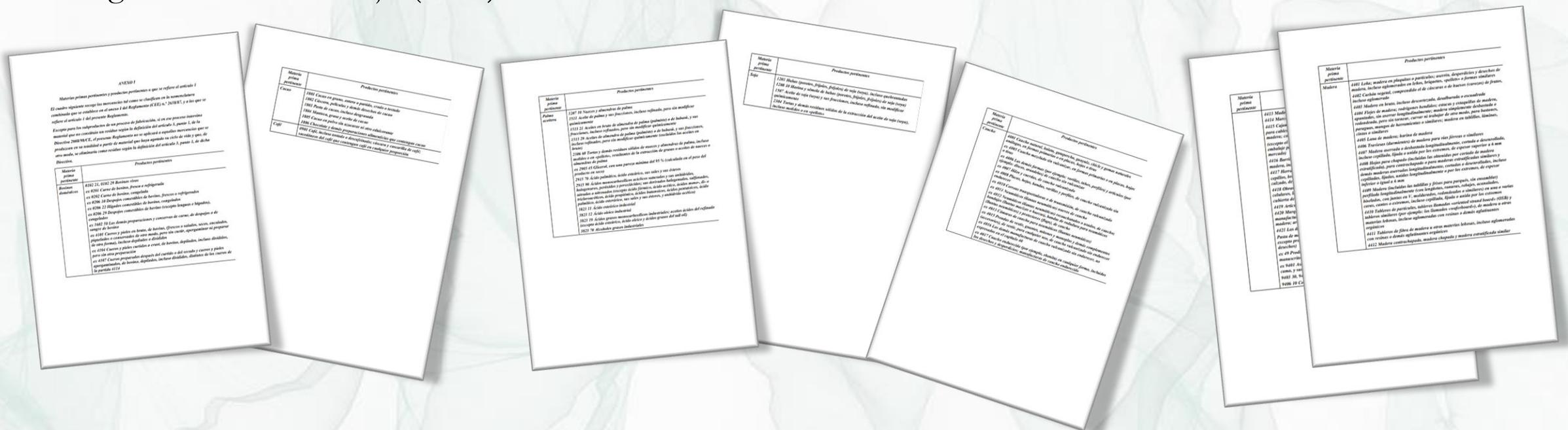
«**exportación**», el procedimiento establecido en el artículo 269 del Reglamento (UE) n.º 952/2013;

«**comercialización**», todo suministro de un producto pertinente para su distribución, consumo o utilización en el mercado de la Unión en el transcurso de una actividad comercial, ya se produzca el suministro de manera remunerada o gratuita;

«**en el transcurso de una actividad comercial**», para los fines de transformación, para la distribución a consumidores comerciales o no comerciales, o para su uso en el negocio del propio operador o comerciante

# Ámbito de aplicación:

**Anexo I:** Contiene la **lista de productos pertinentes** afectados clasificados según Nomenclaturas Combinadas del Reglamento del Consejo (CEE) No 2658/87.



**Madera:** EUTR + carbón vegetal, flejes de madera, lana de madera, harina de madera, herramientas de madera, artículos de mesa o de cocina de madera, marquetaría y taracea, manufacturas de madera, productos editoriales de papel y asientos de madera, etc.

## Prohibición:

Está prohibido introducir, comercializar o exportar productos pertinentes, excepto si cumplen:

- ✓ que estén **libres de deforestación** (legal e ilegal).

«**libre de deforestación**»,

- a) los productos pertinentes que contengan materias primas pertinentes, o hayan sido alimentados o elaborados con ellas, producidas en tierras que no hayan sufrido **deforestación** después del 31 de diciembre de 2020, y
- b) en el caso de los productos pertinentes que contengan madera o hayan sido elaborados con madera, que la madera se haya aprovechado del bosque sin provocar su **degradación** después del 31 de diciembre de 2020;

«**deforestación**», la conversión de los bosques para destinarlos a un uso agrario\*, independientemente de si es de origen antrópico o no;

«**degradación forestal**», los cambios estructurales de la cubierta forestal, que adoptan la forma de conversión de:

- a) bosques primarios o bosques de regeneración natural en plantaciones forestales o en otras superficies boscosas, o
- b) bosques primarios en bosques de repoblación;

\* Considerando (37): *los sistemas agroforestales, en particular, cuando los cultivos se encuentran bajo una cubierta de árboles, así como los sistemas agrosilvoculturales, silvopastorales y agrosilvopastorales, no deben considerarse bosques, sino que representan un uso agrario.*

# Reglamento UE de lucha contra deforestación

## Prohibición:

Está prohibido introducir, comercializar o exportar productos pertinentes, excepto si cumplen:

- ✓ que estén **libres de deforestación** (legal e ilegal).
- ✓ que hayan sido producidos de conformidad con la **legislación pertinente del país de producción**

«**legislación pertinente del país de producción**», las leyes aplicables en el país de producción relativas al estatuto jurídico de la zona de producción en términos de:

- a) derechos de uso del suelo;
- b) protección del medio ambiente;
- c) normativa relacionada con los bosques, incluida la gestión forestal y la conservación de la biodiversidad, cuando esté directamente relacionada con el aprovechamiento de la madera;
- d) derechos de terceros;
- e) derechos laborales;
- f) derechos humanos protegidos en virtud del Derecho internacional;
- g) el principio de consentimiento libre, previo e informado, según lo contemplado en la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas;
- h) la normativa fiscal, de lucha contra la corrupción, comercial y aduanera

## Prohibición:

Está prohibido introducir, comercializar o exportar productos pertinentes, excepto si cumplen:

- ✓ que estén **libres de deforestación** (legal e ilegal).
- ✓ que hayan sido producidos de conformidad con la **legislación pertinente del país de producción**.
- ✓ que estén amparados por una **declaración de diligencia debida**.



- **previa** a la introducción o exportación
- a través del **sistema de información** de la COM (artículo 33)
- disponible y transmisible por **medios electrónicos**
- información indicada en el **anexo II**
- **registro** de las declaraciones (5 años)
- **número de referencia** transmisible a eslabones siguientes

## Declaración de diligencia debida:

Mediante la declaración de diligencia debida, “el operador **confirma** que se ha ejercido la diligencia debida y que no se ha detectado ningún riesgo o que solo se ha detectado un riesgo despreciable”. Incluye:

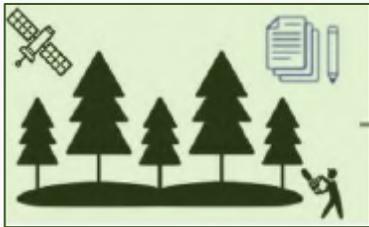
- Datos operador. EORI para importaciones y exportaciones.
- Código del Sistema Armonizado, descripción (incl. nombre científico para madera) y cantidad del producto (peso para importaciones y exportaciones / peso, volumen o unidad para resto).
- País de producción y geolocalización.
- Número de referencia de las DDD previas, si aplica.

«**riesgo despreciable**», el nivel de riesgo que se aplica a las materias primas pertinentes y productos pertinentes, cuando, sobre la base de una evaluación completa tanto de la información específica del producto como de la información general y, en caso necesario, de la aplicación de las medidas de reducción del riesgo adecuadas, dichas materias primas pertinentes o productos pertinentes no suscitan preocupación por no cumplir lo dispuesto en el artículo 3, letras a) o b).

«**geolocalización**», la ubicación geográfica de una parcela de terreno determinada mediante las coordenadas de latitud y longitud correspondientes al menos a un punto de latitud o longitud y usando al menos seis dígitos decimales; para parcelas de terreno de más de cuatro hectáreas utilizadas para la producción de las materias primas pertinentes distintas del ganado bovino, se proporcionará utilizando polígonos, con suficientes puntos de latitud y longitud para determinar el perímetro de cada parcela.



# Sistema de diligencia debida:



- **Descripción** de productos, **cantidad** y **país** producción;
- **Geolocalización** parcelas;
- **Datos** proveedores y siguientes operadores/comerciantes;
- **Información concluyente y verificable:** productos libres de deforestación y conformes a la legislación del país producción.



## Criterios:

- Riesgo del país de producción (o parte de este);
- Presencia de bosques;
- Prevalencia de deforestación o degradación forestal;
- Complejidad de la cadena;
- Riesgo de elusión o mezcla;
- Presencia de pueblos indígenas, denuncias previas;
- Corrupción, falsificación, ilegalidad, violaciones de DDHH, conflictos armados, sanciones, etc.;
- Preocupaciones justificadas;
- Conclusiones del grupo de expertos UE;
- Información complementaria (certificaciones).

**Control del riesgo:** medidas de mitigación adecuadas y proporcionadas:

- Solicitar información, datos o documentos **adicionales**.
- **Gestión de riesgos:** registro, control interno y gestión del cumplimiento.
- **Auditoría independiente** (obligatoria para operadores no pyme).  
incluyendo el **apoyo a los proveedores**, en particular los pequeños propietarios.

**Evitar el riesgo:** cambio proveedor/origen.

## Sistema de diligencia debida – procedimiento simplificado:

Materia prima procedente de países, o partes de estos, de **riesgo bajo**, solo primer paso de la diligencia debida (requisitos de información), tras evaluar la complejidad de la cadena de suministro y el riesgo de elusión o de mezcla.

### Excepciones:

- Riesgo de **elusión**.
- Riesgo de **mezcla** con materias primas de origen desconocido o de origen en un país o región de riesgo estándar o alto.
- **Preocupaciones justificadas** existentes.
- Sanción por **infracción grave o reiterada**.

## Sistema de evaluación de los países:

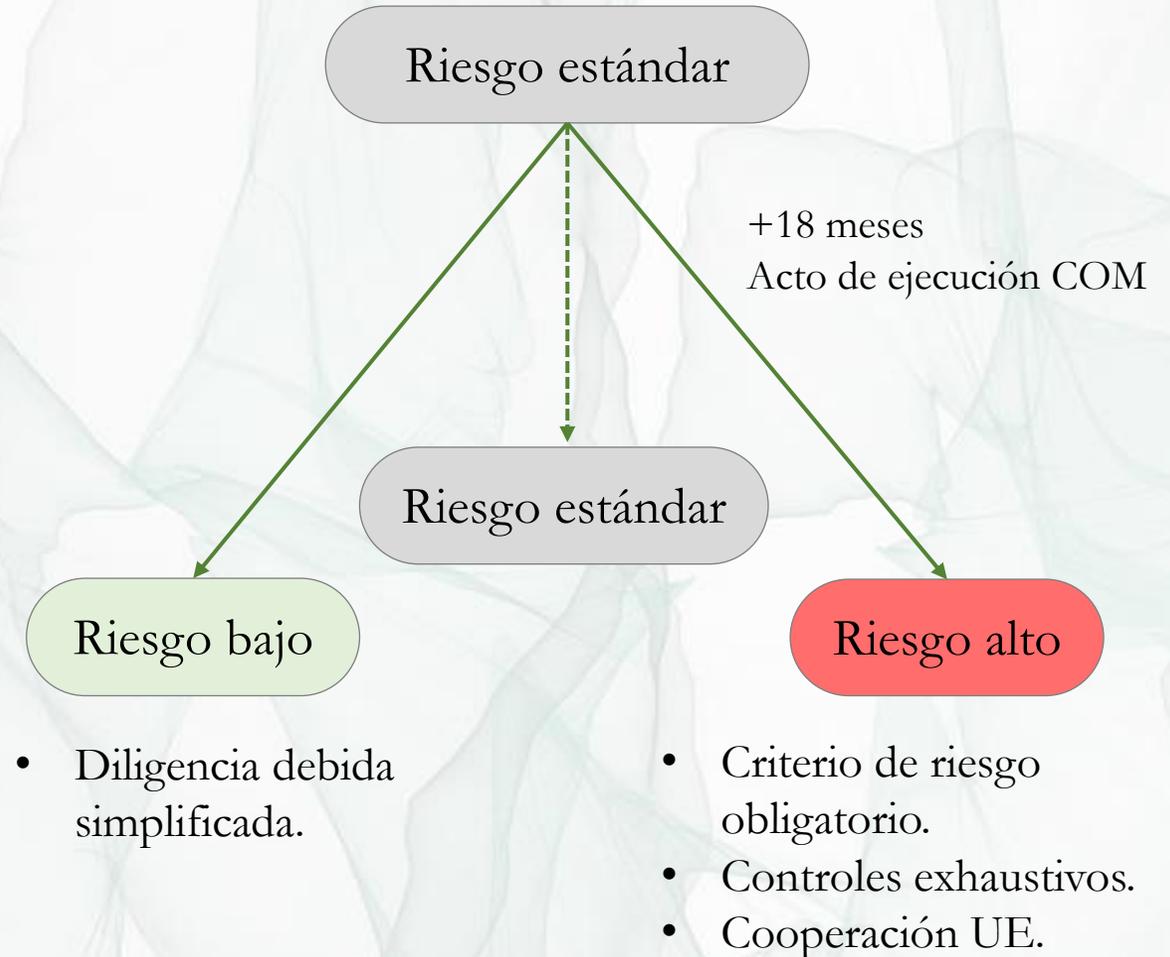
**Evaluación objetiva y transparente de la Comisión.**

**Aplica a Estados miembros y terceros países** (o partes de estos).

**Principales criterios:**

- Índice de deforestación y degradación forestal;
- Índice de expansión de las tierras agrarias asociadas a las materias primas pertinentes;
- Tendencias de producción de las materias primas pertinentes y productos pertinentes.

**Otros criterios** (artículo 29.4)



# Tipos de operadores y comerciantes:

## Operador

Persona que **introduce** o **exporta** los productos pertinentes.

### Introducción:

Primera comercialización de un producto pertinente en el mercado de la Unión.

### Exportación:

Salida de un producto pertinente del territorio aduanero de la Unión.

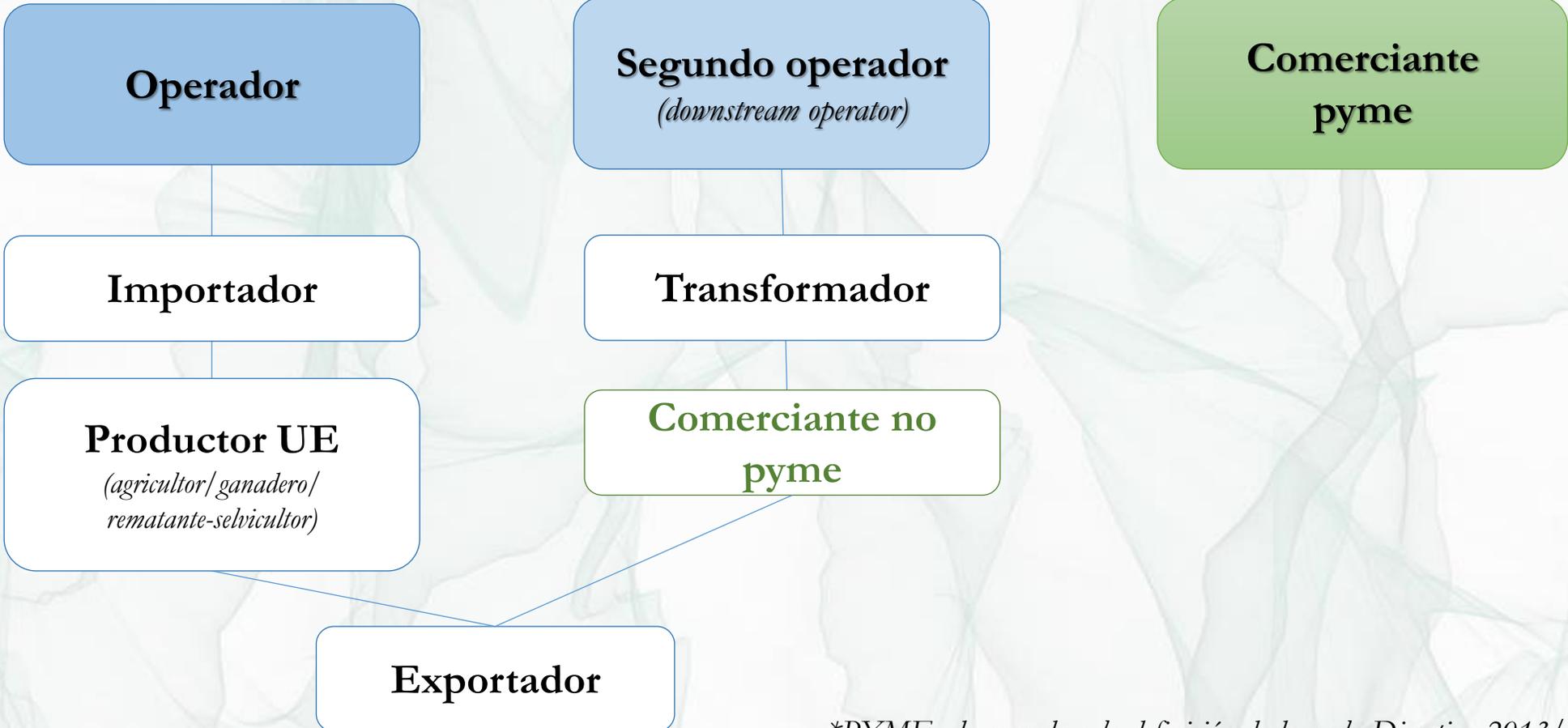
## Comerciante

Persona distinta del operador que **comercializa** los productos pertinentes.

### Comercialización:

Suministro de un producto pertinente para su distribución, consumo o utilización en el mercado de la Unión en el transcurso de una actividad comercial, ya se produzca el suministro de manera remunerada o gratuita

# Tipos de operadores y comerciantes:



\*PYME, de acuerdo a la definición dada en la Directiva 2013/34/UE (art. 3)

## Obligaciones de los operadores (incl. comerciantes no pymes):

**Abstenerse** de introducir y exportar productos que incumplan el Reglamento.

Para ello:

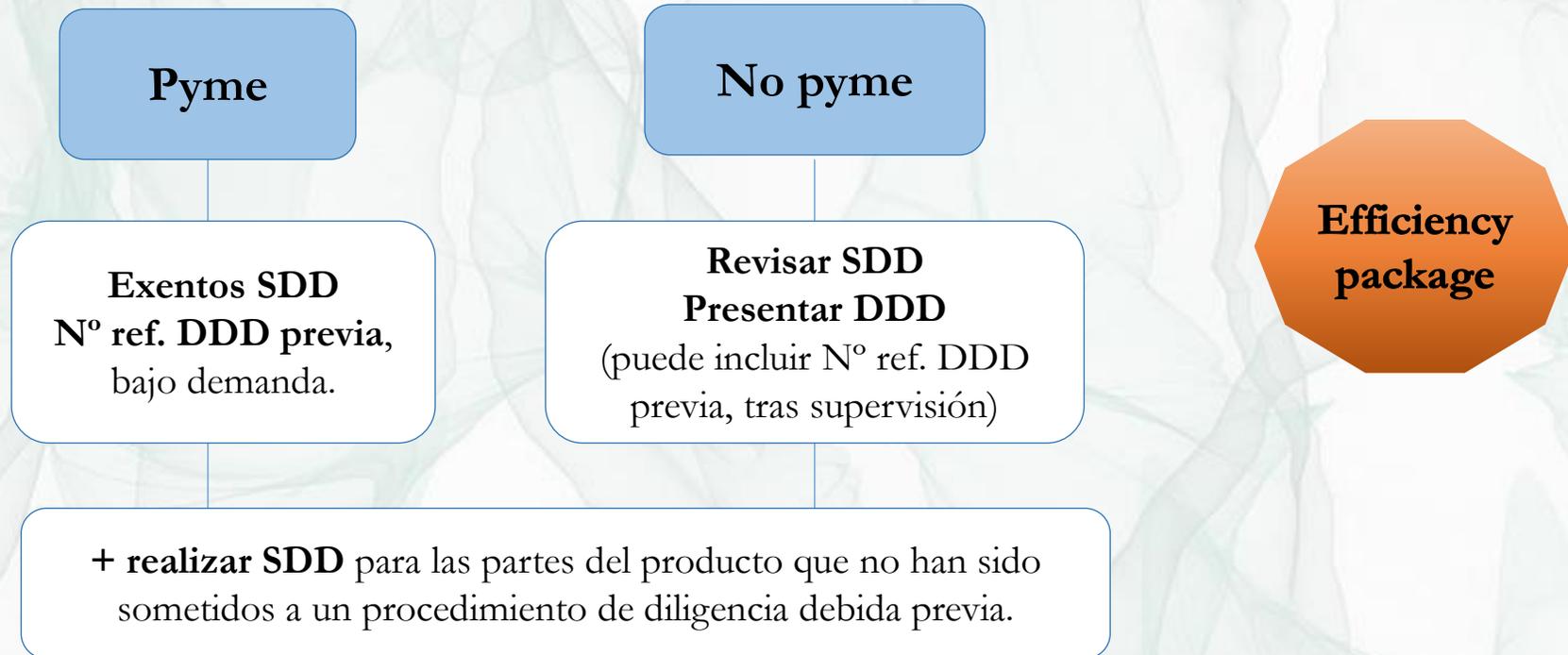
- Establecer un **Sistema de diligencia debida** (SDD).
- **Declaración de diligencia debida** (DDD) en sistema informático de la COM.
- Incluir **nº de referencia** de la DDD en el **DUA** (*importadores y exportadores*).

Además:

- Mantener **actualizado** el SDD con carácter anual o antes si hubiera cambios.
- Conservar un **registro de las DDD y documentación SDD** durante al menos 5 años.
- **Informar** anualmente al público sobre SDD (*operadores no pymes*).
- **Comunicar** siguientes eslabones información que demuestre SDD realizada, incluido núm. referencia de DDD.

## Obligaciones de los operadores (incl. comerciantes no pymes):

Para productos pertinentes contenidos en otros productos pertinentes o elaborados a partir de estos y con respecto a los cuales ya se haya ejercido la diligencia debida, se puede aplicar art. 4.8 y 4.9 (**segundo operador**).



**IMTE:** cualquier operador que se acoja a una declaración de diligencia debida ya presentada seguirá siendo responsable de que los productos pertinentes cumplan con el artículo 3.

## Obligaciones de los comerciantes pymes:

- **Datos** de los operadores/comerciantes que les hayan suministrado y a los que hayan suministrado.
- Disponer de los **números de las DDD** asociadas.
- Conservar la **información** durante al menos 5 años.

## Obligaciones comunes:

- **Informar inmediatamente** a las autoridades competentes y personas a las que hayan suministrado sobre datos o preocupaciones justificadas sobre posible incumplimiento.
- **Facilitar los controles** (incluido el acceso a locales, documentación y registros).

# Ejemplo: exportación de madera UE transformada en muebles.

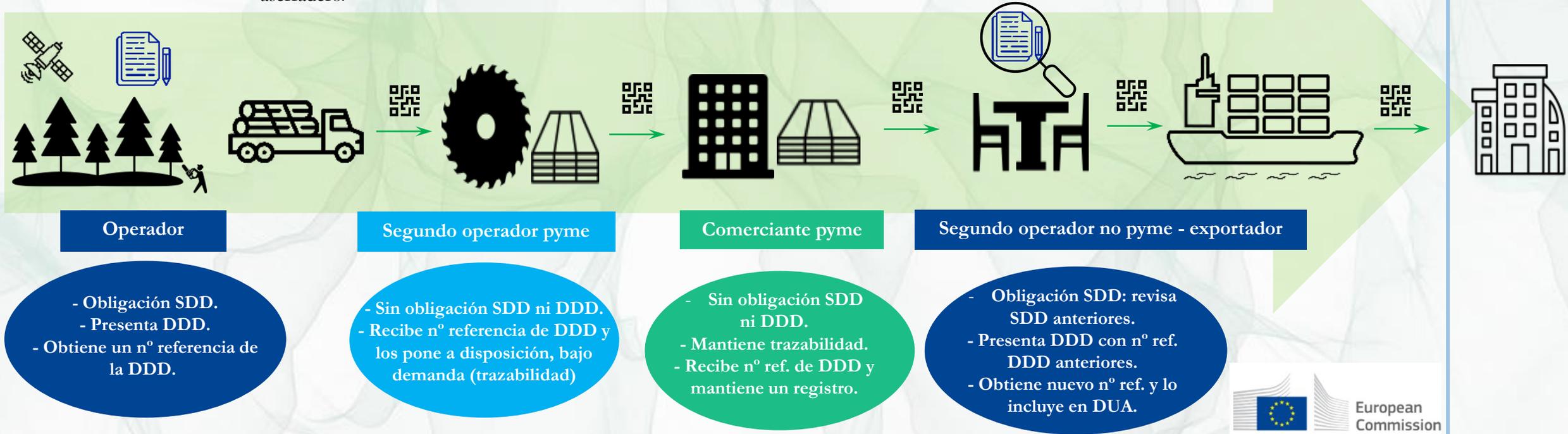
1. Un propietario forestal de la UE corta en monte. Los troncos se introducen en el mercado de la UE en el momento del aprovechamiento.

2. Las trozas identificadas se transportan al aserradero.

3. El aserradero solo acepta trozas libres de deforestación para su procesamiento. Introduce nuevo producto (madera aserrada) en el mercado de la UE.

4. Un pequeño comerciante compra madera a varios aserraderos y la revende.

5. Un fabricante de muebles compra madera a varios comerciantes, asegurándose de que esa madera cumple el reglamento. Transforma las maderas en muebles y los exporta desde la UE a terceros países.



## Sistema de control:

### Estados miembros

Controles anuales mínimos:

- 9 % operadores/cantidad de cada producto: **riesgo alto**.
- 3 % operadores: **riesgo estándar**.
- 1 % operadores: **riesgo bajo**.

Los porcentajes deben cumplirse por separado para cada materia prima

### Autoridades aduaneras

- Controles de las declaraciones aduaneras. Número de referencia de la DDD en el DUA.
- Verificar “estado”: suspender o no permitir el despacho/exportación.

### Autoridades competentes

**Realizar controles** en su territorio: SDD y DDD.

Establecer un **Plan anual de control**:

- Criterios de riesgo nacionales;
- Identificación de los operadores y comerciantes a controlar.

Llevar un **registro de controles** de los últimos 10 años.

#### Medidas provisionales

Incautación  
Suspensión

#### Medidas correctoras

Subsanación  
Impedir introd/comer/export  
Recuperar el producto  
Donar el producto  
Destruir el producto

## Régimen sancionador:

No aplicable directamente. Norma con rango de ley.

Mínimo a nivel europeo: las sanciones deben ser **efectivas, proporcionadas y disuasorias** e incluirán:

- Multas proporcionales al daño medioambiental y al valor de las materias y productos (para personas jurídicas, máximo 4 % del volumen de negocios anual total UE).
- Confiscación de los productos.
- Confiscación de los ingresos obtenidos.
- Exclusión temporal (máximo 12 meses) de los procedimientos de contratación pública y del acceso a financiación pública (contratación, subvención o concesión).
- Prohibición temporal de introducir, comercializar o exportar, en caso de infracción grave o de reincidencia.
- Prohibición de observar el procedimiento simplificado de diligencia debida en caso de infracción grave o de reincidencia.

## Otros elementos:

### Transparencia y seguimiento por terceros:

- Preocupaciones justificadas.
- Registro controles AACC.
- Acceso a procedimientos administrativos o judiciales (Convenio de Aarhus) → Legalidad de las decisiones, acciones u omisiones de las Autoridades competentes.
- Estados miembros - Informes anuales.
- Operadores no pymes - Informes públicos sobre SDD.
- Listado de infractores UE - personas jurídicas (sentencias firmes).

**Cooperación** UE con terceros países. Productores y consumidores.

## Otros elementos:

**Revisión** periódica Comisión UE. Estudio de impacto y propuesta legislativa (si necesaria)

+1 año: ‘otras tierras arboladas’.

+2 años: otros ecosistemas, materias primas y productos e instituciones financieras.

+5 años (evaluación periódica). Primera: impacto en pequeños propietarios, herramientas mercado adicionales, definición de degradación forestal, posible elusión de normas, eficacia controles, tamaño parcelas geolocalización, cambio patrones comerciales.

## Entrada en vigor:

+18 meses para grandes y medianas empresas

+24 meses para microempresas y pequeñas empresas.

**Normativas afectadas** directa/indirectamente: EUTR, FLEGT, RED II.



### **Información sobre el nuevo Reglamento:**

[Iniciativas de la Unión Europea de lucha contra la deforestación y degradación forestal \(miteco.gob.es\)](http://miteco.gob.es)

### **Información - Madera Legal:**

[La legalidad de la comercialización de madera y productos de la madera en España \(miteco.gob.es\)](http://miteco.gob.es)

### **Noticias LIGNUM:**

[Noticias \(miteco.gob.es\)](http://miteco.gob.es)

### **Buzón:**

[bzn-rgtodefrest@miteco.es](mailto:bzn-rgtodefrest@miteco.es)