

# HACEMOS FUTURO

Subdirección General  
de Residuos



## Diálogos para el avance en la gestión de residuos: envases

María Leal Meca

Diálogos para el avance en la gestión de residuos  
20 de noviembre de 2025, Madrid

# Índice



1

INTRODUCCIÓN

2

MARCO NORMATIVO

3

OBJETIVOS

4

CONSULTA PÚBLICA PREVIA

5

PRÓXIMOS PASOS

The background is a solid orange color with large, abstract, darker orange geometric shapes on the left side, including a large 'K' shape and a circle. A vertical brown bar is positioned in the center-left.

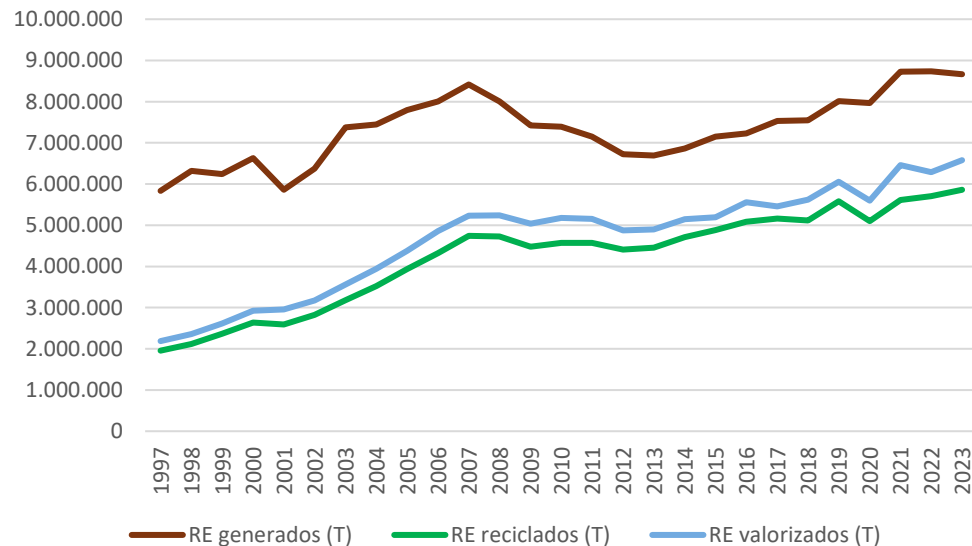
1

# Introducción

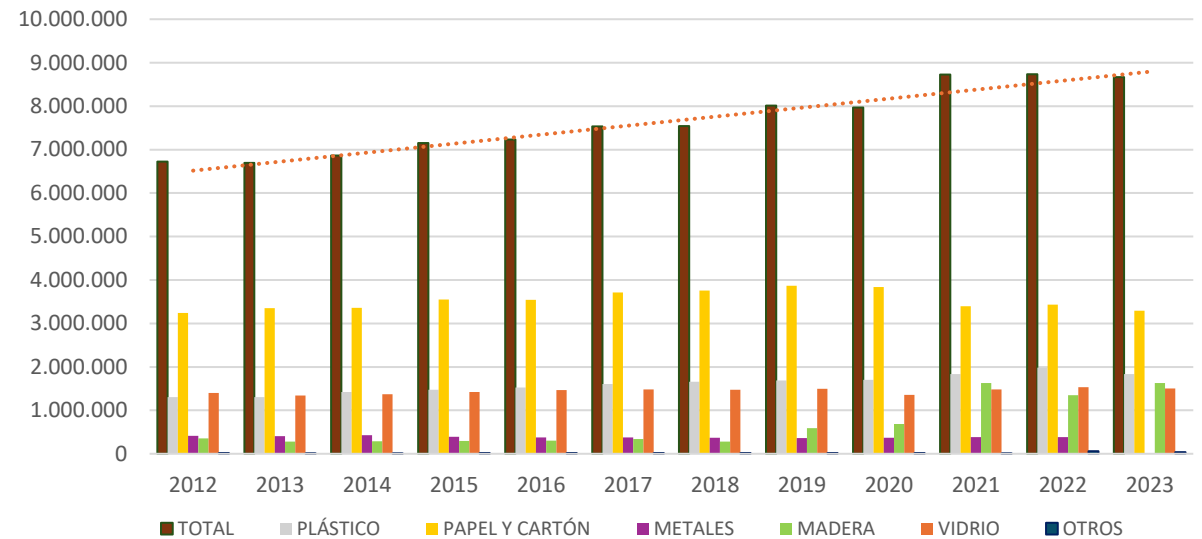
# 1. Introducción

- ✓ **Reducir y gestionar mejor los RE es uno de los grandes retos.**

Evolución RE generados, reciclados y valorizados



Residuos de envases generados



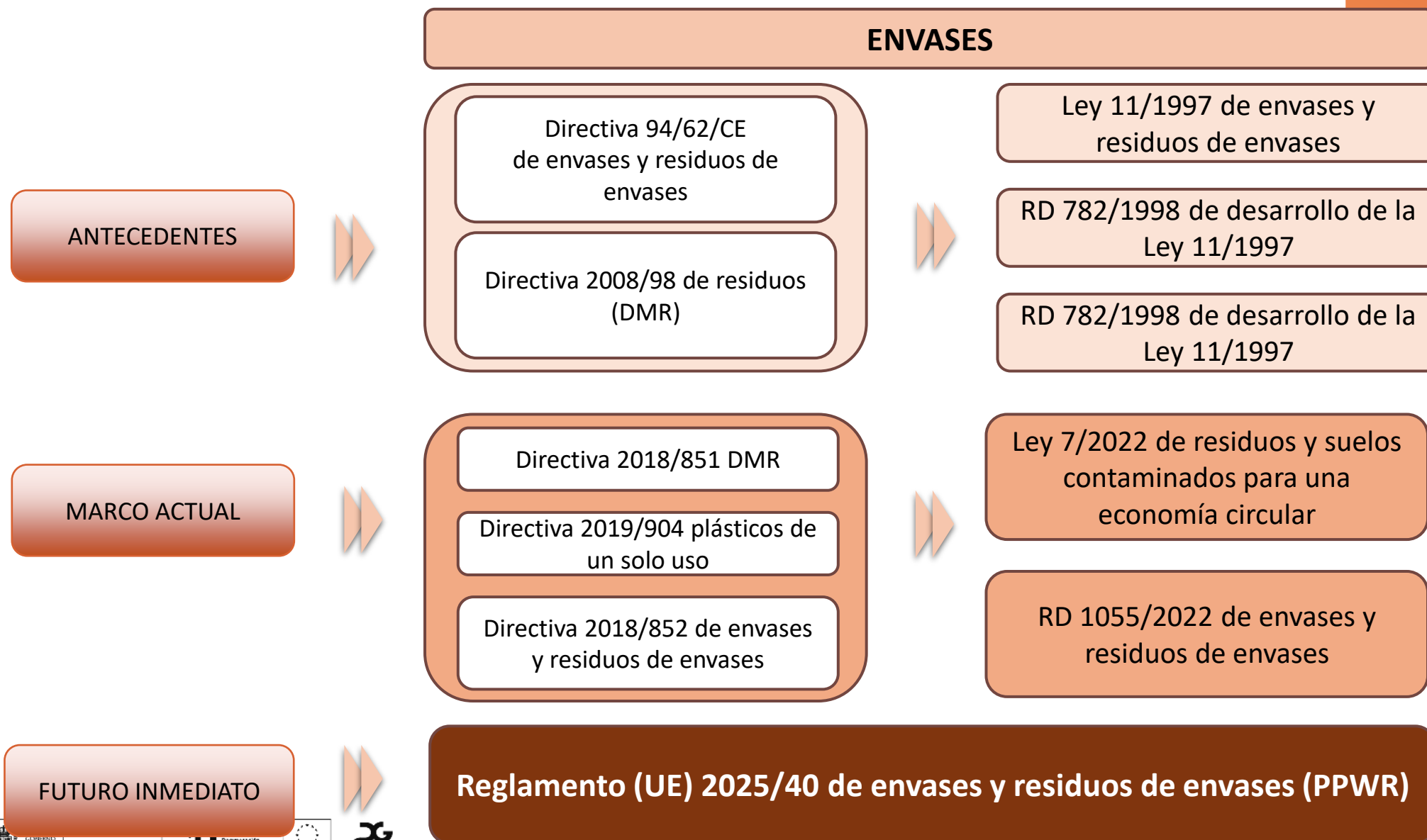
- ✓ **Hablamos de más de 8,5 millones de t. de RE generados en España (183 kg/hab al año; 0,5 kg/hab al día).**
- ✓ **Son datos para reflexionar.**

The background is a solid light orange color. On the left side, there are several overlapping geometric shapes in darker shades of orange, including a large semi-circle at the top and various triangles and polygons below it. A vertical brown rectangle is positioned in the center-left area.

2

**Marco normativo**

## 2. Marco normativo



## 2. Marco normativo

### Marco general PPWR

Fecha de entrada en vigor: 11/02/25

Fecha de aplicación: 12/08/26

PPWR deroga la actual directiva 94/62 a partir del 12 de agosto de 2026

Los reglamentos son directamente aplicables (Art. 288 TFUE).

Principio de primacía: disposiciones incompatibles con PPWR, no son aplicables.

Para asegurar claridad legal: se tienen que **derogar las disposiciones nacionales.**

### Pero...

Varias disposiciones tienen una fecha de aplicación posterior.

Disposiciones transitorias (art. 70 y 71) mantiene en vigor decisiones tomadas bajo PPWD.

Algunas disposiciones nacionales se deberán derogar con una fecha posterior.

**Algunas disposiciones nacionales** pueden verse como medidas de implementación y **se pueden mantener.**

## 2. Marco normativo

### Totalmente armonizados y directamente aplicables

Artículos:

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 11, 12  
(excepto etiquetado SDDR), 15, 16,  
17, 18, 19, 20, 21, 22, 24, 25,  
26, 27, 28 (estas tres disposiciones  
pueden requerir cierta  
implementación nacional)  
29, 30, 32, 33 (excepto 33(6)), 35,  
36, 37, 38, 39, 55, 64, 65, 66, 69,  
70, 71

### Armonizados pero que permiten flexibilidades nacionales

Compostabilidad: Art. 9

Restricciones formatos de envases:  
Art. 25 (2, 3), Art. 70(4) y Anexo V.2

Objetivos de reutilización: Art. 29  
(11, 12, 14, 15, 16)

Oferta de reutilización: Art. 33(6)

### Requieren implementación nacional

Artículos:

13, 23, 31, 34, 40, 41, 42, 43, 44,  
45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53,  
54, 56, 57 58, 59, 60, 61, 62, 63, 67,  
68

A menudo mezcladas con  
disposiciones totalmente  
armonizadas, que requieren  
implementación (p.e conseguir un  
objetivo o reportar), pero también  
contienen posibilidades de  
flexibilidades nacionales.

**Algunas de estas disposiciones  
contienen obligaciones para OE  
que son de aplicación directa**



## 2. Marco normativo

### Totalmente armonizados y directamente aplicables

#### Artículos:

p.e.: Requisitos de sostenibilidad (excepto compostabilidad)  
Obligaciones generales  
Obligaciones de los operadores económicos para reducir los envases y los residuos de envases (excepto p.e. objetivos de reutilización)  
Conformidad del envase  
Etc.

### Armonizados pero que permiten flexibilidades nacionales

Compostabilidad: Art. 9

Restricciones formatos de envases:  
Art. 25 (2, 3), Art. 70(4) y Anexo V.2

Objetivos de reutilización: Art. 29  
(11, 12, 14, 15, 16)

Oferta de reutilización: Art. 33(6)

### Requieren implementación nacional

#### Artículos:

p.e.: etiquetado  
Bolsas de plástico  
Disposiciones generales sobre la gestión de envases y residuos de envases  
Prevención de residuos  
Registro de productores y RAP  
Sistemas de retorno, recogida y depósito, devolución y retorno  
Reutilización y rellenado  
Etc.

**Algunas de estas disposiciones contienen obligaciones para OE que son de aplicación directa**

## 2. Marco normativo

- ✓ Publicación a lo largo del mes de noviembre de “**Preguntas y Respuestas frecuentes**” del PPWR por parte de la COM
- ✓ Publicación a lo largo del mes de noviembre en el **Diario Oficial de la Unión Europea de una guía de la COM** sobre:
  1. Excepciones del SDDR (Art. 50)
  2. Macetas, incluidas las bandejas de plántulas (Anexo I)
  3. Límites PFAS en los envases de contacto alimentario (Art. 5)
  4. Prohibición envases SUP con un máximo de 5% de plástico para consumo en restaurantes (Art. 25 y Anexo V.3)
  5. Objetivos de reutilización para bebidas en HORECA (Art. 29.6)
  6. Exenciones nacionales de los objetivos de reutilización (Art. 29.14)
  7. Etiquetado de envases existentes de transporte reutilizables (Art. 12)
  8. Objetivos de reutilización de los envases de venta utilizados para transportar productos (Art. 29.1)
  9. Flexibilidad de los EEMM para establecer objetivos de reutilización adicionales u objetivos de reutilización más elevados (Art. 29.15 y 16)
  10. Objetivos de reutilización para envases de transporte en el comercio internacional (Art. 29.1-3)
  11. Flexibilidad para establecer objetivos de reciclado adicionales (Art. 52.6)

The background is a solid light orange color. On the left side, there are several overlapping geometric shapes in a darker shade of orange. These shapes include a large circle at the top left, a large triangle below it, and a large rectangle to the right of the triangle. The number '3' is centered within the rectangle.

3

## Objetivos

# 3. Objetivos

## Reciclado

| Material         | Datos reportados 2023 | Objetivo a 31/12/25 |
|------------------|-----------------------|---------------------|
| Plástico         | 46,15%                | 55%                 |
| Madera           | 66,12%                | 30%                 |
| Metales ferrosos | 97,08%                | 80%                 |
| Aluminio         | 49,88%                | 60%                 |
| Vidrio           | 69,81%                | 70%                 |
| Papel y cartón   | 79,18%                | 85%                 |
| <b>Totales</b>   | <b>67,63%</b>         | <b>70%</b>          |

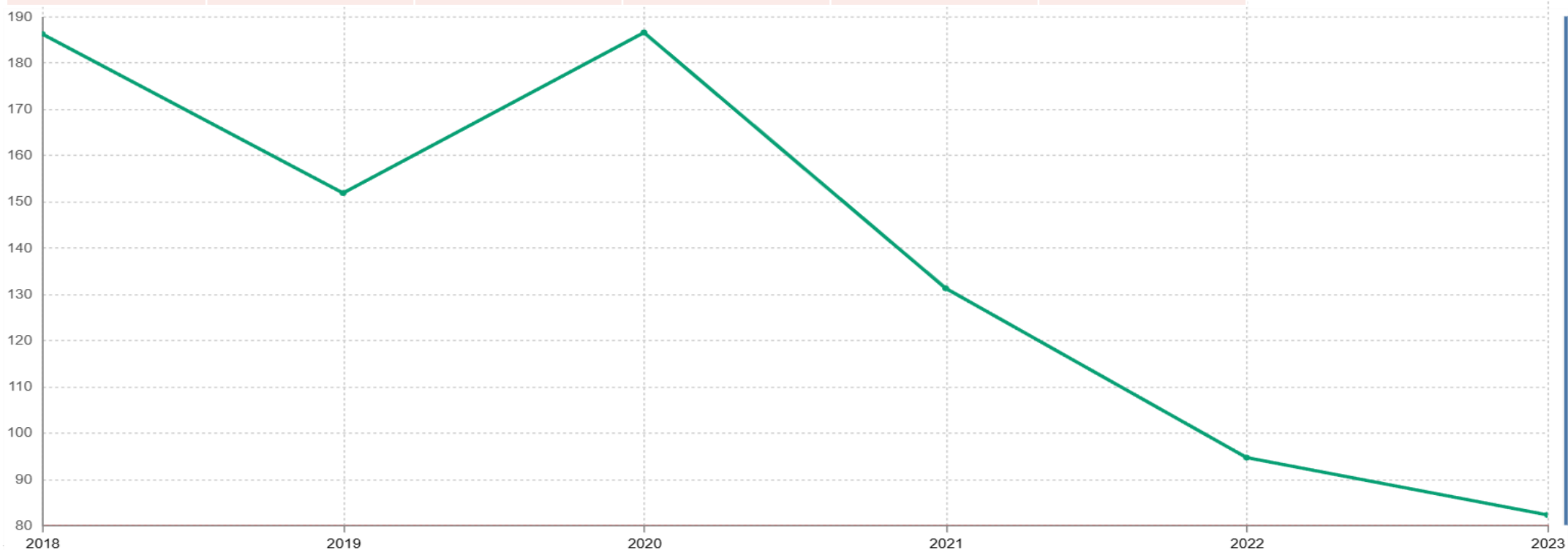
## Recogida separada botellas SUP

| Dato 2023 | Objetivo |      |          |
|-----------|----------|------|----------|
|           | 2023     | 2025 | 1/1/2029 |
| 41,3%     | 70%      | 77%  | 90%      |

# 3. Objetivos

## Bolsas de plástico

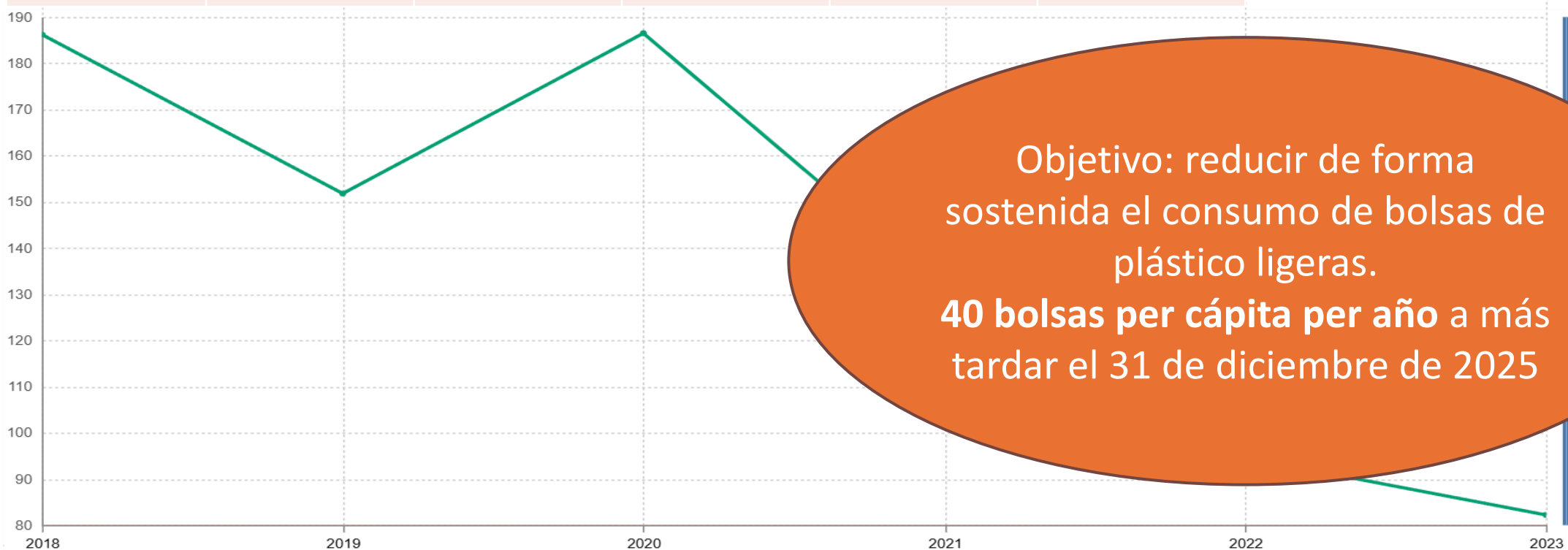
| Nº de bolsas de plástico de menos de 50 micras per cápita |       |       |       |      |      |
|---|-------|-------|-------|------|------|
| 2018  | 2019  | 2020  | 2021  | 2022 | 2023 |
| 186,2   | 151,8 | 186,5 | 131,2 | 94,6 | 82,2 |



# 3. Objetivos

## Bolsas de plástico

| Nº de bolsas de plástico de menos de 50 micras per cápita |       |       |       |      |      |
|---|-------|-------|-------|------|------|
| 2018  | 2019  | 2020  | 2021  | 2022 | 2023 |
| 186,2   | 151,8 | 186,5 | 131,2 | 94,6 | 82,2 |





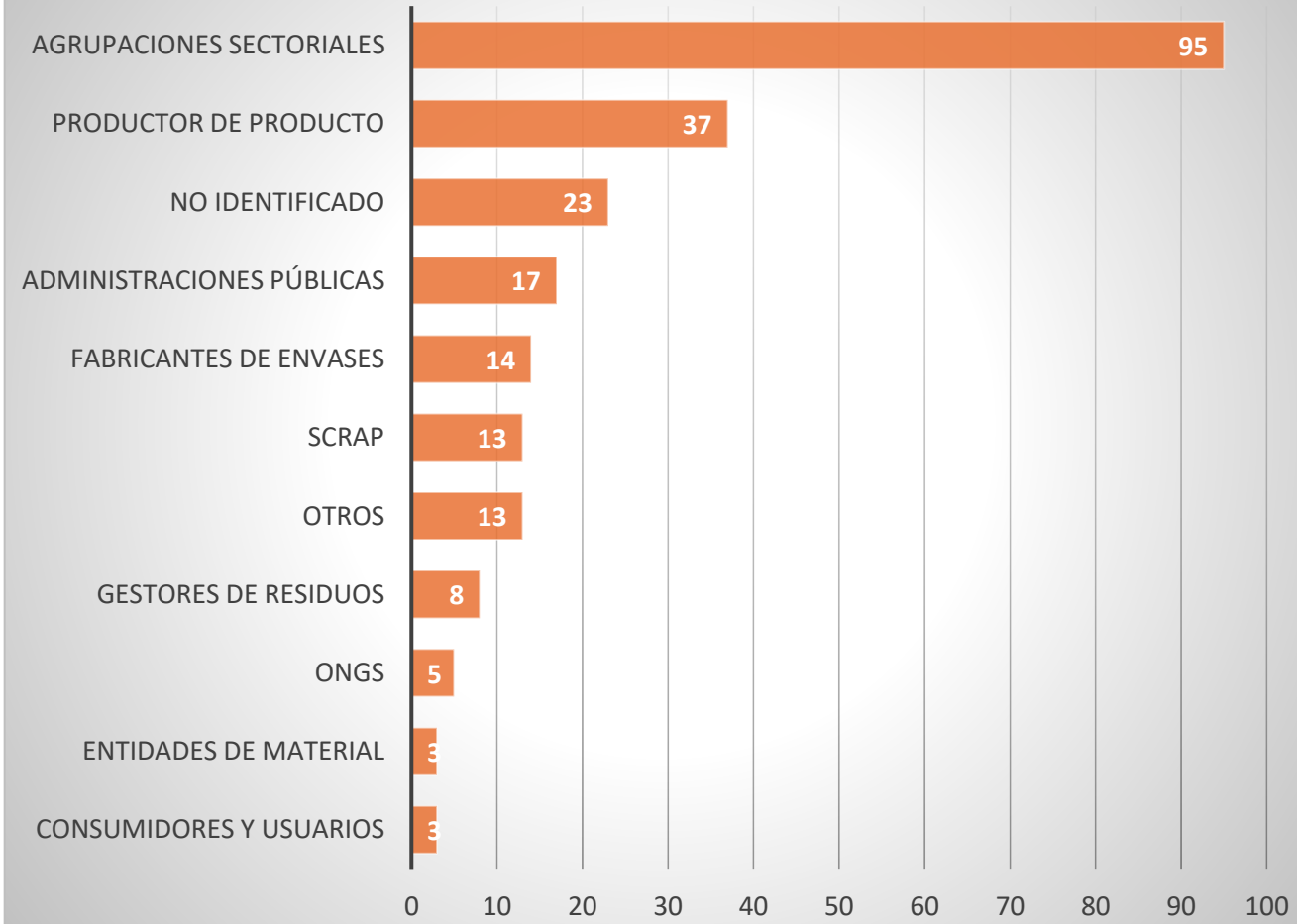
4

## Consulta Pública Previa

## 4. Consulta Pública Previa

- ✓ Del 5 de mayo al 5 de junio de 2025
- ✓ Se recibieron más de 230 contribuciones

Tipología de agentes que han participado en la consulta pública previa





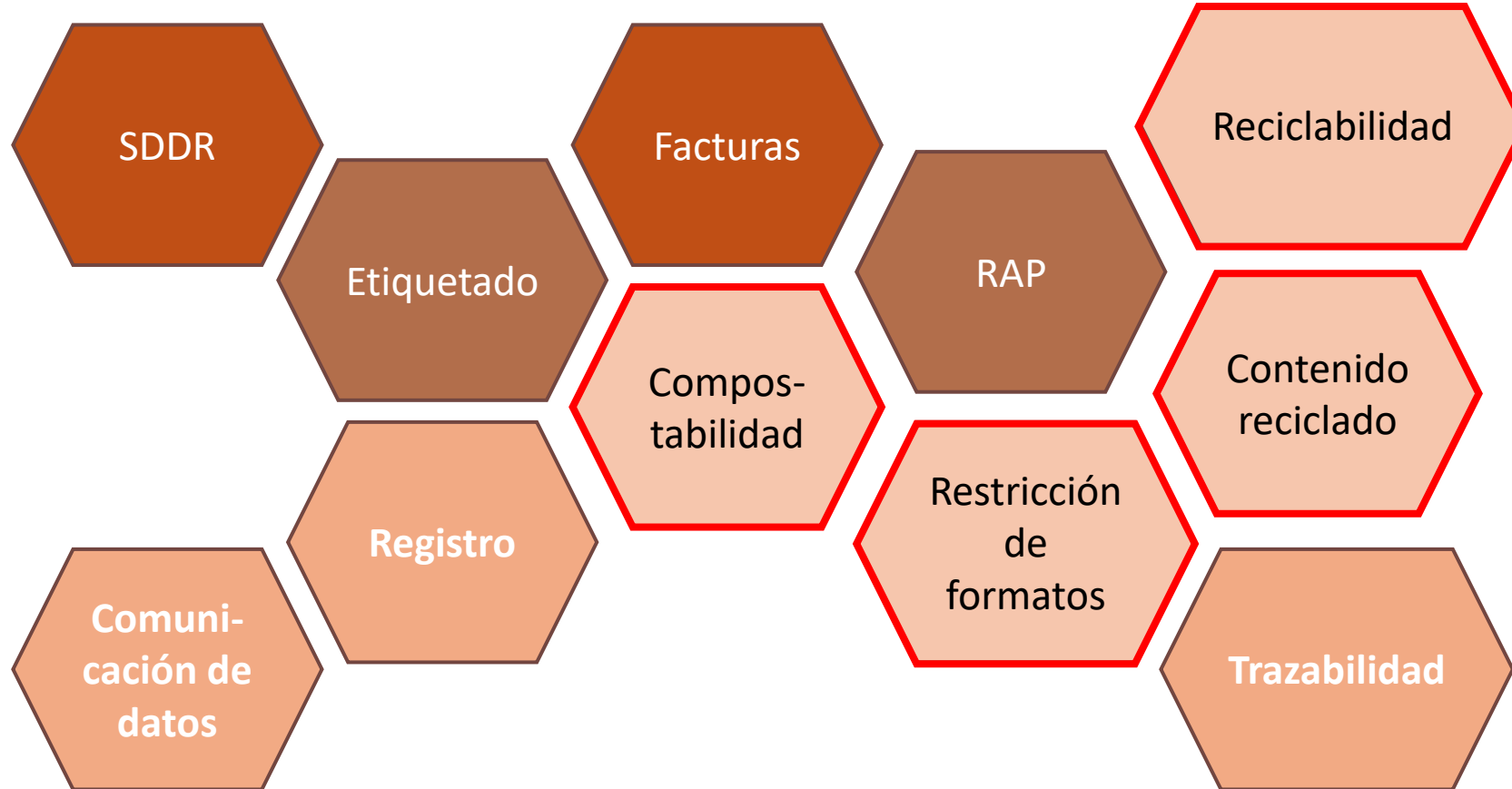
## 4. Consulta Pública Previa

Se plantearon las siguientes preguntas

- Flexibilidades PPWR de desarrollo prioritario
- Propuestas de mejora para el RD 1055/2022
- Necesidad de revisión de definiciones
- Mecanismos de coordinación de los SCRAPs
- Objetivos de reutilización
- Reparto de costes y financiación de la gestión de residuos
- Free riding y fraude

## 4. Consulta Pública Previa

Otros temas recurrentes en la Consulta Pública Previa



The background is a solid orange color with large, abstract, darker orange geometric shapes. A vertical brown rectangle is positioned on the left side, containing the number 5.

5

**PRÓXIMOS PASOS**

## 5. Próximos pasos

Finalizar el análisis jurídico y comparativo del PPWR y del RDERE

Redacción del nuevo RD

Información pública

Procedimiento TRIS y comunicación a OMC

CAMA, audiencia CCAA y EELL; informes ministerios

HACEMOS FUTURO



Muchas gracias por vuestra atención