

Acuerdo por el que se aprueba la asignación individual de derechos de emisión al segundo conjunto de instalaciones que solicitan asignación como nuevos entrantes del período 2021-2025 y se encuentran incluidas en el ámbito de aplicación de la Ley 1/2005, de 9 de marzo, por la que se regula el régimen del comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero

7 de febrero de 2023

De conformidad con lo previsto en el artículo 19 de la Ley 1/2005, de 9 de marzo, por la que se regula el régimen del comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero en España a propuesta del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, el Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital y el Ministerio de Industria, Comercio y Turismo, se aprueba la asignación individualizada de derechos de emisión de gases de efecto invernadero, que figura en el Anexo del presente acuerdo, al segundo conjunto de instalaciones que solicitan asignación como nuevos entrantes del período 2021-2025 y se encuentran incluidas en el ámbito de aplicación de la citada Ley 1/2005, de 9 de marzo.

La fase IV del Régimen de Comercio de Derechos de Emisión de la UE (RCDE UE), que abarca los años 2021 a 2030, se divide en dos periodos de asignación gratuita de derechos de emisión para las instalaciones fijas: el periodo 2021-2025, por un parte, y el periodo 2026-2030, por otra parte. Así ha sido establecido en la reforma del RCDE UE introducida por la Directiva (UE) 2018/410 del Parlamento Europeo y del Consejo de 14 de marzo de 2018, por la que se modifica la Directiva 2003/87/CE para intensificar las reducciones de emisiones de forma eficaz en relación con los costes y facilitar las inversiones en tecnologías hipocarbónicas, así como la Decisión (UE) 2015/1814.

La Directiva (UE) 2018/410 ha sido transpuesta al ordenamiento jurídico español, principalmente, mediante la Ley 9/2020, de 16 de diciembre, por la que se modifica la Ley 1/2005, de 9 de marzo, por la que se regula el régimen del comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero, para intensificar las reducciones de emisiones de forma eficaz en relación con los costes.

El artículo 3 de la Directiva 2003/87/CE, en su apartado h), precisa el concepto de nuevo entrante en la fase IV del RCDE UE, que ha sido transpuesto en el artículo 2 k) de la Ley 1/2005. Se define como nuevo entrante respecto a un periodo de asignación toda instalación en la que se lleve a cabo una o más de las actividades enumeradas en el anexo I, que haya obtenido una autorización de emisión de gases de efecto invernadero por primera vez dentro de un plazo que se inicia dieciocho meses antes del inicio del periodo de asignación en cuestión y que finaliza dieciocho meses antes del inicio del siguiente periodo de asignación.

Para el periodo de comercio 2021-2025, la fecha de corte para determinar que una instalación sea considerada existente o nuevo entrante es el 30 de junio

de 2019. Si la primera autorización de emisiones de gases de efecto invernadero se concede a la instalación por primera vez después de esa fecha, se trata de un nuevo entrante. En caso contrario, se trata de una instalación ya existente que no puede solicitar asignación como nuevo entrante.

Por su parte, el artículo 10bis apartado 7 de la Directiva 2003/87CE reserva una cantidad de derechos de emisión para asignar de manera gratuita a las instalaciones que son consideradas nuevos entrantes. Esta reserva de nuevos entrantes es común y única para toda la Unión Europea.

Las reglas de asignación de derechos de emisión de la reserva vienen recogidas en el artículo 5 del Reglamento Delegado (UE) 2019/331 de la Comisión de 19 de diciembre de 2018 por el que se determinan las normas transitorias de la Unión para la armonización de la asignación gratuita de derechos de emisión con arreglo al artículo 10 bis de la Directiva 2003/87/CE del Parlamento Europeo y del Consejo.

En el ámbito nacional, la asignación de derechos de la reserva de nuevos entrantes se regula en los artículos 18 y 19 de la Ley 1/2005. Los requisitos para solicitarla han sido desarrollados en el artículo 16 del Real Decreto 1089/2020, de 9 de diciembre, por el que se desarrollan aspectos relativos al ajuste de la asignación gratuita de derechos de emisión de gases de efecto invernadero en el periodo 2021-2030.

La asignación individualizada de derechos de emisión debe ser adoptada mediante acuerdo del Consejo de Ministros, a propuesta de los Ministros para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico; de Asuntos Económicos y Transformación Digital; y de Industria, Comercio y Turismo de conformidad con el artículo 19 de la Ley 1/2005, de 9 de marzo.

Metodología de asignación de derechos de emisión a los nuevos entrantes

Conforme establece el artículo 16 del Real Decreto 1089/2020, de 9 de diciembre, para poder recibir asignación gratuita, los nuevos entrantes han tenido que remitir a la Oficina Española de Cambio Climático un informe de nuevo entrante, previsto en el artículo 5 del Reglamento (UE) 2019/331, un plan metodológico de seguimiento para su aprobación, previsto en el artículo 8 de dicho Reglamento, que servirá de base para realizar el seguimiento de los niveles anuales de actividad, junto con un informe de verificación y la referencia a la fecha de funcionamiento normal del nuevo entrante.

El cálculo de las asignaciones que se presentan en el anexo del presente acuerdo ha sido realizado aplicando la metodología de asignación establecida el Reglamento Delegado (UE) 2019/331.

La aplicación del reglamento se ha ajustado a las guías interpretativas elaboradas por la Comisión Europea. En particular, cabe destacar en este contexto la guía 7 “Guía sobre las modificaciones del nivel de asignación” que incluye información para el tratamiento de los nuevos entrantes.

El Reglamento Delegado (UE) 2019/331, las guías y los formularios constituyen un conjunto detallado de reglas y herramientas que permiten determinar de forma directa y sin margen de discrecionalidad la asignación que corresponde a cada instalación.

De conformidad con el artículo 10 bis de la Directiva 2003/87/CE y el Reglamento delegado 2019/331, el cálculo de las asignaciones se realiza en la práctica en dos etapas: la determinación de las asignaciones preliminares y la determinación de las asignaciones finales.

En el caso particular de las instalaciones consideradas nuevos entrantes que no hayan funcionado un año natural completo en el momento de la solicitud de asignación y, por tanto, su solicitud no incluya datos de funcionamiento de un año natural completo, se adoptará una asignación de derechos correspondiente únicamente a la actividad mantenida en el año incompleto de funcionamiento, y no para todo el periodo de asignación. Al año siguiente, cuando ya hayan tenido un año natural completo de funcionamiento, se calcularán sus asignaciones preliminares, y se adoptarán sus asignaciones finales correspondientes a cada año restante del periodo de asignación.

La asignación preliminar de cada instalación se calcula, en particular, de conformidad con el artículo 18 del Reglamento Delegado (UE) 2019/331.

Una vez determinada la asignación preliminar, para calcular la asignación definitiva de cada instalación solo queda aplicar el factor de reducción lineal anual. Nótese que mientras para las instalaciones existentes se aplica el factor de reducción lineal anual únicamente cuando la instalación tiene carácter de generador eléctrico, en el caso de nuevos entrantes siempre se aplica el factor de reducción lineal de acuerdo con el artículo 18.5 del Reglamento Delegado. Este factor, establecido en el artículo 9 de la Directiva 2003/87/CE, refleja la reducción que se realiza en la cantidad de derechos de emisión que se expide cada año a partir de 2021 para la Unión en su conjunto. En la siguiente tabla se muestran los valores anuales del factor de reducción lineal:

Año	Factor de reducción lineal
2021	1,0000
2022	0,9780
2023	0,9560
2024	0,9340
2025	0,9120

Procedimiento de asignación

El artículo 19 de la Ley 1/2005, de 9 de marzo, establece que la asignación individualizada de derechos de emisión será adoptada, a solicitud del interesado,

mediante acuerdo del Consejo de Ministros, previa consulta a la Comisión de Coordinación de Políticas de Cambio Climático y el trámite de información pública.

El 4 de octubre de 2022 se anunció en el «Boletín Oficial del Estado» la publicación en la página web del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico de la propuesta de asignación individualizada de derechos de emisión correspondiente al periodo 2021-2025 a un conjunto de instalaciones consideradas como nuevos entrantes afectadas por el sistema europeo de comercio de derechos de emisión. El plazo establecido para la presentación de alegaciones se inició el 5 de octubre de 2022 y finalizó el 3 de noviembre de 2022. No se han recibido alegaciones durante este trámite de información pública.

Además, el día 4 de noviembre de 2022 la Comisión de Coordinación de Políticas de Cambio Climático fue consultada a efectos de dar cumplimiento con lo señalado en el mencionado artículo 19 de la Ley 1/2005, de 9 de marzo, en relación con el procedimiento de asignación gratuita de derechos de emisión al segundo grupo de nuevos entrantes del periodo 2021-2025.

Posteriormente, se ha procedido a notificar a la Comisión Europea las asignaciones de las siete instalaciones incluidas en el Anexo de este Acuerdo, para que ésta realice el escrutinio previsto en el artículo 18 apartado 4 del Reglamento Delegado (UE) 2019/331, de la Comisión, de 19 de diciembre de 2018. En esta fase del proceso, la Comisión puede reclamar a los Estados miembros aclaraciones sobre la información facilitada y, en su caso, una revisión de la aplicación de las normas de asignación gratuita, lo cual puede conllevar modificaciones de la asignación preliminar. Asimismo, la Comisión puede denegar la cantidad anual total preliminar de derechos asignados en caso de que no se hayan aplicado correctamente las normas armonizadas.

En este caso, la Comisión ha solicitado aclaraciones en relación con una de las siete instalaciones, que se han sido resueltas sin necesidad de modificar la información remitida.

Por último, se ha modificado la propuesta de asignación gratuita de la instalación “ZUMOS VALENCIANOS DEL MEDITERRÁNEO, S.A” a partir de 2023 al considerar que la instalación ha modificado su configuración, de forma que queda fuera del ámbito de aplicación de la Ley 1/2005 a partir del año 2023, tal y como se constata en la revocación de la Autorización de Emisiones de Gases de Efecto Invernadero emitida por la comunidad autónoma con fecha 20 de diciembre de 2022. Así, la instalación no es susceptible de recibir asignación gratuita de derechos de emisión correspondiente al año 2023 y siguientes.

Posibles ajustes posteriores en las asignaciones finales de los nuevos entrantes

Las asignaciones finalmente aprobadas por el Consejo de Ministros para el periodo 2021-2025 pueden ser objeto de ajustes o modificaciones posteriores a lo largo del citado periodo 2021-2025, aun después de haber sido aprobadas por el Consejo de

Ministros, de acuerdo con lo que contemplan, a este respecto, la normativa comunitaria y estatal.

ANEXO

Asignación de derechos de emisión 2021-2025 a los nuevos entrantes

Se presentan a continuación las asignaciones provisionales a los proyectos que constituyen este segundo grupo de nuevos entrantes del período 2021 -2025. En la tabla que se encuentra más abajo se muestran las asignaciones correspondientes al periodo 2021 -2025 para cada una de las instalaciones. La asignación preliminar se ha multiplicado ya por el factor de reducción lineal.

En el caso de Equipe Cerámica, al no contar con un año completo de funcionamiento en la solicitud de asignación gratuita (no funcionó los 365 días del año 2021), se aprueba solamente la asignación correspondiente a ese año incompleto de funcionamiento. En 2023 deberá presentar una solicitud de asignación complementaria, con el primer año de funcionamiento completo (2022), y se aprobará la asignación final para el resto del periodo, de acuerdo con las normas armonizadas de asignación gratuita de la Unión.

ID	Nombre de la instalación	Comunidad Autónoma	2021	2022	2023	2024	2025	Asignación total 2021-2025
212760	DESIMPACTO DE PURINES ALTORRICÓN, S.A.	Aragón	10.366	10.138	9.910	9.682	9.454	49.550
213800	FAVEKER, S.L	Aragón	2.512	2.457	2.402	2.346	2.291	12.008
214600	HOSPITAL UNIVERSITARIO DE TOLEDO	Castilla-La Mancha	720	704	688	672	657	3.441
214601	LANGA DE DUERO ENERCORR XXI, S.L.	Castilla y León	14.109	13.799	13.488	13.178	12.867	67.441
214800	CERAMICAS TESANY, S.L.U.	Comunidad Valenciana	52.163	39.877	38.980	38.083	37.186	206.289
215941	EQUIPE CERAMICA, S.L.	Comunidad Valenciana	9.008	0	0	0	0	9.008
216640	ZUMOS VALENCIANOS DEL MEDITERRÁNEO, S.A.	Comunidad Valenciana	2.851	2.789				5.640
TOTAL			91.729	69.764	65.468	63.961	62.455	353.377