

XIV SEMINARIO DE SEGUIMIENTO A LARGO PLAZO EN LA RED DE PPNN.
3 de marzo de 2025

Especies Exóticas Invasoras y Especies Alóctonas

Normativa, gobernanza y competencias



Ricardo Gómez Calmaestra
Jefe del Servicio de Vida Silvestre
SG Biodiversidad Terrestre y Marina
MITECO

rgcalmaestra@miteco.es



Índice

- **1. Definiendo EEI/Alóctonas**
- **2. Normativa aplicable (estatal y comunitaria)**
- **3. Gobernanza y competencias**

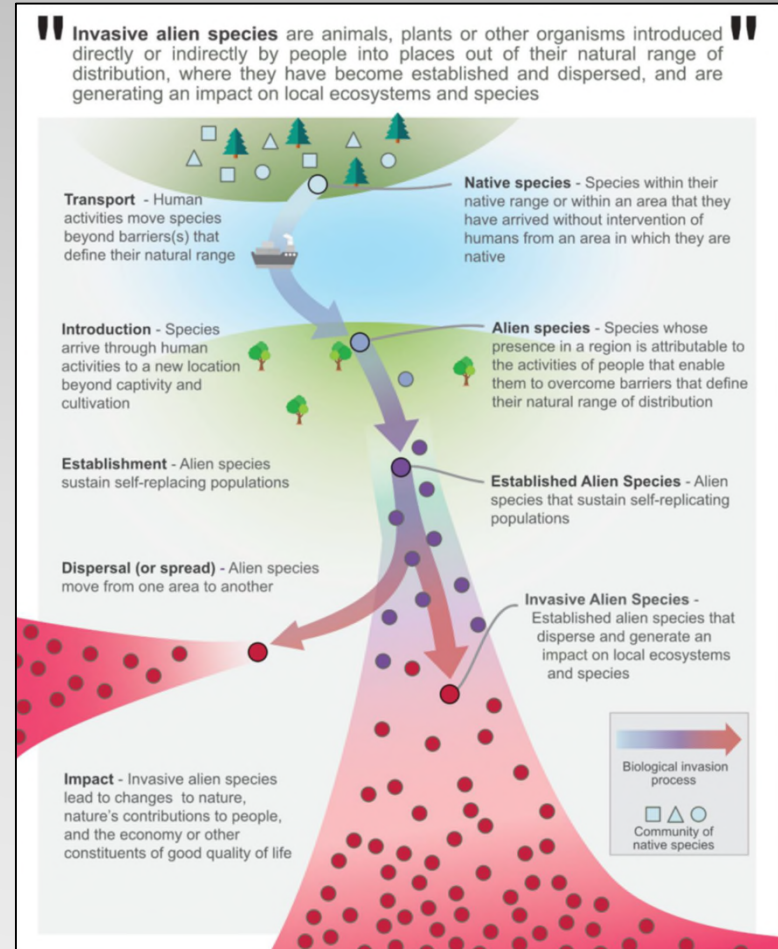


GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO

Definiendo EEI/EA

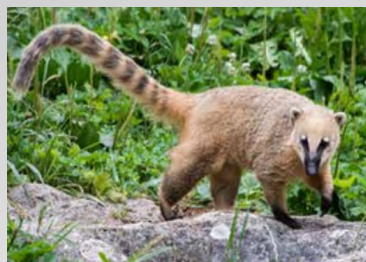
- **Autóctona:** pertenece y vive en una región determinada de manera natural, sin intervención humana.
- **Alóctona:** introducida fuera de su área de distribución natural y de su área potencial de dispersión por acción humana.
- **EEI:** se introduce/establece y es un agente de cambio y amenaza para la biodiversidad nativa, por su carácter invasor y/o riesgo de contaminación genética.



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO

EEI



**Exóticas,
introducidas por
acción humana y
perjudiciales.**

**Declaradas
legalmente**

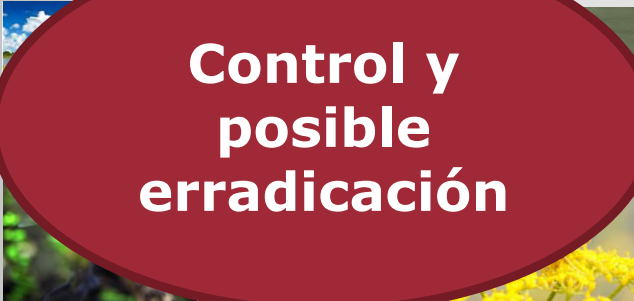


GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO

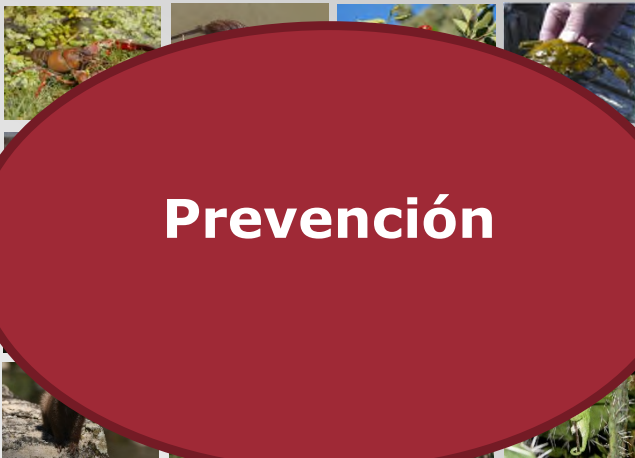
Problemática

*Impactos (ambientales,
económicos, sanitarios ...)*



**Control y
posible
erradicación**

*Vías de entrada (actividades
económicas): mascotismo,
pesca, jardinería, horticultura,
transporte acuático y terrestre,
etc.*



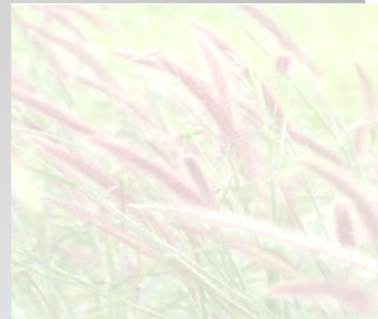
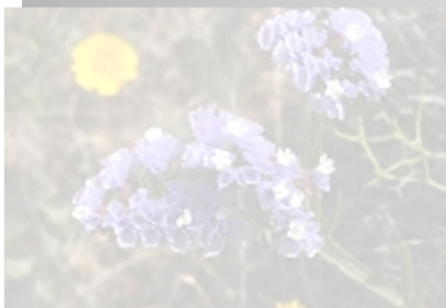
Prevención



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO

Normativa aplicable en España



Cronología normativa

- **2007.** Ley 42/2007
- **2011.** RD 1628/2011. Recursos CCAA (Listado)
- **2012.** Autos TS suspensión vigencia RD. Acuerdo Cons. Min. para su modificación
- **2013.** RD 630/2013. Recursos ONG anexo
- **2014.** Reglamento Comunitario
- **2015.** Ley 33/2015 (*L. alóctonas, CEEEI: ejemplares vivos*)
- **2016.** Sentencia TS 637/2016 (recursos 2013, anexo)
- **2018.** Ley 7/2018 (*lucha EEI y aprovechamiento; CEPNB*)
- **2019.** RD 216/2019 (RUP)
- **2020.** RD 570/2020 alóctonas + Listado alóctonas



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO

Normativa actual

- **Ley 42/2007** y modificaciones (33/2015, 7/2018)
- **Real Decreto 630/2013** y modificaciones (216/2019). Catálogo
- **Reglamento (UE)1143/2014**
- **Real Decreto 216/2019** (RUP)
- **Real Decreto 570/2020** (autorización importación alóctonas)



Instrumentos

**Listado alóctonas:
Importación**

PREVENCIÓN

*Autorización
Previa*

Valoración AR

+

Otros requisitos

-

*Susceptible de
competir, alterar
pureza genética
o equilibrios (54
LPNB)*

Catalogación de oficio

CEEEI y Lista UE

CONTROL

Prohibido tenencia,
transporte, comercio
de ejemplares vivos

AAPP: medidas de
gestión, control y
posible erradicación

*Actualización permanente:
propuestas AAPP,
particulares, asociaciones...*



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO

Primera importación de Alóctonas

- Se regula la **importación o introducción**
- Carácter **preventivo**
- Prohibido importar/introducir alóctonas **susceptibles de competir con las autóctonas, alterar su pureza genética o los equilibrios ecológicos** (54 L42/2007)
- Supeditado a **autorización** MITECO
- Especies en **Listado**
- Solo autorizable si **AR favorable**
- **Requisito previo** a otras autorizaciones concedido antes de presentar en PIF



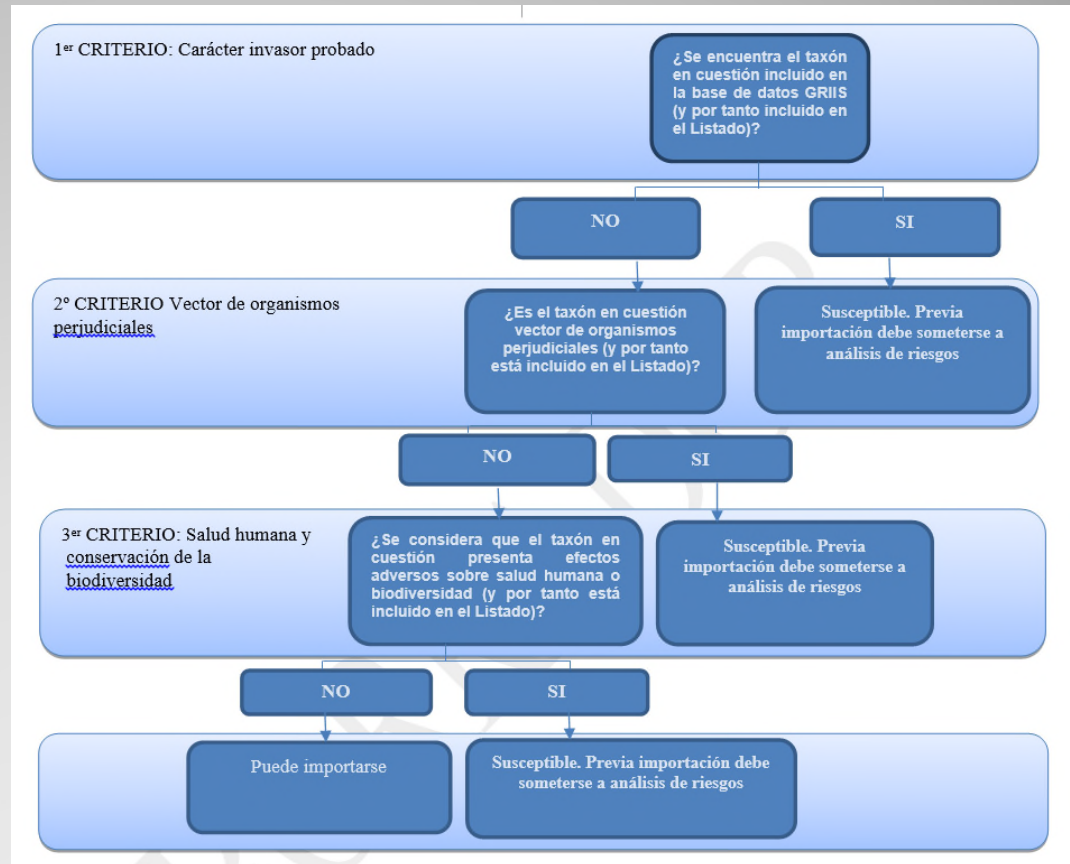
GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO

Listado de alóctonas

Unos 3.500 taxa (aprox. 130.000 especies); tres Criterios:

- (1) **Carácter invasor** probado-GRIIS;
- (2) **Peligrosas** salud humana y bioseguridad;
- (3) **Vectores** de organismos nocivos



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO

Aplicación

- Importación de sps en Listado: **Solicitud + AR.**
- AR **contenido mínimo:**
 1. Taxonomía, comportamiento invasor, requerimientos ecológicos
 2. Probabilidad establecimiento en el medio natural y propagación
 3. Distribución potencial e impactos
 4. Medidas de control, contención y manejo
 5. Otra info relevante
- MITECO: Valoración y **resolución.**



GOBIERNO
DE ESPAÑA

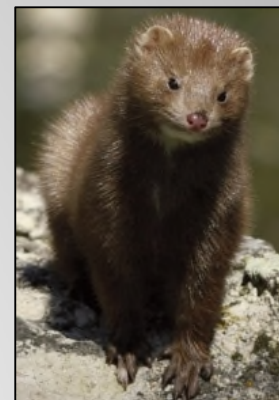
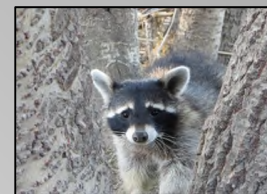
MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO

Catálogo español de EEI

Dependiente del MITECO



- HONGOS: **1**
- ALGAS : **15**
- FLORA : **69**
- INV. NO ARTRÓPODOS: **17**
- ARTRÓPODOS NO CRUSTÁCEOS: **19**
- CRUSTÁCEOS: **12**
- PECES: **22**
- ANFIBIOS: **4**
- REPTILES: **7**
- AVES: **17**
- MAMÍFEROS: **16**
- **TOTAL 199 taxones**



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO

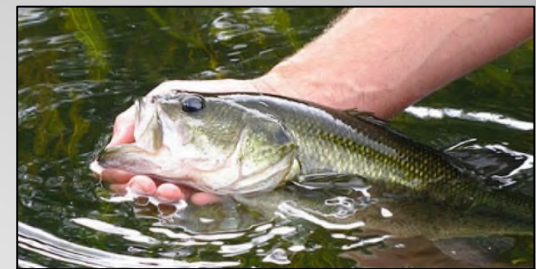
Efectos

- **Prohibición genérica** de posesión, transporte, tráfico y comercio de vivos
- **Excepciones:** investigación, salud o seguridad de las personas, o con fines de control en planes aprobados. Requiere autorización.
- **DT4^a:** legalización animales adquiridos antes de su inclusión y con comunicación a CCAA.
Condiciones: esterilización, marcaje, no venta, no cesión, no reproducción.



Efectos

- **Prohibida introducción** en el medio natural
- Ejemplares extraídos no podrán ser **devueltos al medio natural** (pesca sin muerte, 64 ter LPNB, *“control a través de todas las modalidades”*)
- **Prohibido** actuaciones para fomento de especies catalogadas (en particular, **cebo** vivo o muerto en pesca continental)



Efectos (AAPP)

- Autoridades competentes **adoptarán medidas** de gestión, control y posible erradicación de EEI catalogadas
- Autorizarán **métodos de captura**
- **Caza y pesca** como métodos de control sólo si **introducción** es previa a Ley 42/2007 y sólo en **áreas ocupadas** antes de Ley 42/2007



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO

Otras disposiciones

- **Red de alerta nacional** coordinada por MITECO
- Seguimiento, medidas urgentes ...
- **Estrategias nacionales**



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO

Normativa comunitaria

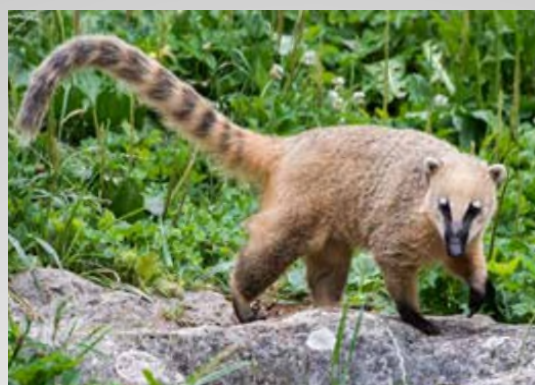
REGLAMENTO (UE) No 1143/2014 sobre la prevención y la gestión de la introducción y propagación de especies exóticas invasoras. El Listado de EEI Preocupantes para la UE se desarrolla a través de Reglamentos de Ejecución (2016, 2017, 2019, 2022).

Incluye **88 especies** (50 en ESP, 37 de ellas en CEEEI)



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO



***Excepto RUP (art.6), con lista propia**

Lista EEI preocupantes UE (Art.4)

Adopción de **Lista** con una serie de **criterios** sobre la base de pruebas científicas:

- a) **Exóticas** en la UE (no RUP)
- b) **Capaces** de establecerse, ser viables y propagarse
- c) **Efectos adversos importantes** sobre BD, servicios ecosistémicos, salud humana, economía
- d) Se demuestre mediante AR que **se requiere acción concertada** para prevenir su entrada
- e) Es probable que la inclusión en la lista **reduzca al máximo** sus efectos adversos

Solicitudes de EEMM con AR y pruebas

Restricciones

Las EEI preocupantes para la UE **no podrán, de forma intencionada:**

- a) **introducirse** en territorio de la UE
- b) **mantenerse**
- c) **criarse**
- d) **transportarse**
- e) introducirse en el **mercado**
- f) **utilizarse** o intercambiarse
- h) **liberarse** en el medio ambiente

Los EEMM **adoptarán medidas** para prevenir introducción y propagación



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO

Excepciones: Permisos y autorizaciones

Permisos nacionales para **investigación, conservación *ex situ***. Información a Comisión y EEMM

Autorizaciones excepcionales, “*por motivos imperiosos de interés público, incluidos los de naturaleza social o económica*”, los EEMM podrán facultar a los establecimientos, **previa autorización de la Comisión**



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO

Detección temprana, erradicación...

- Sistemas **vigilancia** y notificación
- En 3 meses, **medidas erradicación** (excepto si inviábiles, costes excepcionales o no hay métodos)
- Medidas de **emergencia** (sps no en Listado)
- Plan **vías de introducción** de EEI, **Informe** sexenal

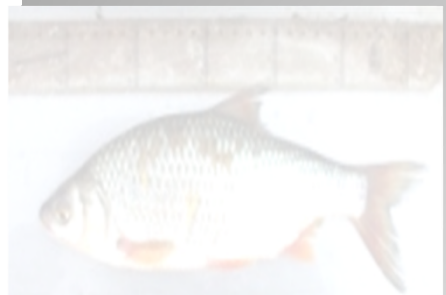
EEI ampliamente propagadas

- En 18 meses, aplicar **medidas gestión** proporcionales al impacto (físicas, químicas o biológicas, incluyendo uso comercial)

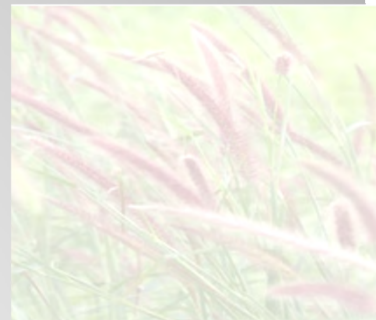
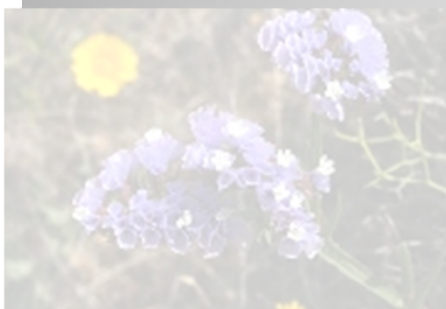


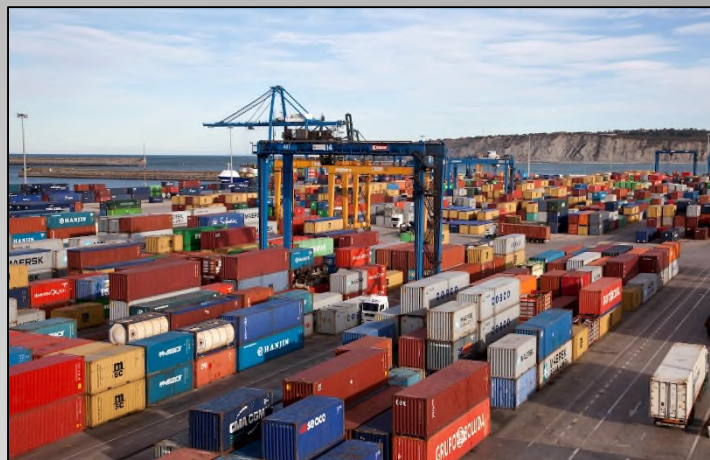
GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO



Gobernanza y competencias





GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO

Gobernanza internacional

- Necesaria, pero inexistente



- CBD Lejos del acuerdo necesario para ello
- Marco Global de BD Kunming-Montreal de 2022 incluye entre sus 23 Metas para 2030: *Reducir la introducción de EEI en un 50% y minimizar sus impactos*

Gobernanza y competencias en España (gestión EEI)

- **CCAA:** gestores de la BD en sus territorios, incluyendo EEI.
- **MITECO:** (ámbito marino; art. 6 LPNB), especies altamente migratorias y espacios, hábitats o áreas críticas cuando no exista continuidad ecológica del ecosistema marino con el espacio natural terrestre objeto de protección, avalada por la mejor evidencia científica existente.
- **MITECO:** autorización 1ª importación alóctonas.
- **Admón. Local:** gestión medio ambiente urbano (parques y jardines públicos) Ley 7/1985, Reguladora Bases Régimen Local, art. 25.2.b)



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO

Gobernanza y competencias

- **DG Marina Mercante (M^o Transportes y Movilidad Sostenible)**
- **DG Sostenibilidad de la Costa y del Mar (MITECO)**
- **DG Agua (MITECO)**
- **Secretaría General de Pesca (MAPA)**

(...) en el ámbito de sus competencias, aplicarán medidas de prevención, control y gestión de las especies incluidas en el catálogo en las actividades recreativas y deportivas desarrolladas en las aguas continentales y marinas



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO

Gobernanza y competencias

FRONTERAS

MAPA e Interior: (veterinario, inspector fitosanitario, autoridades aduaneras)

- control de partidas en PIF
- medidas de control en terminales de viajeros de aeropuertos y puertos

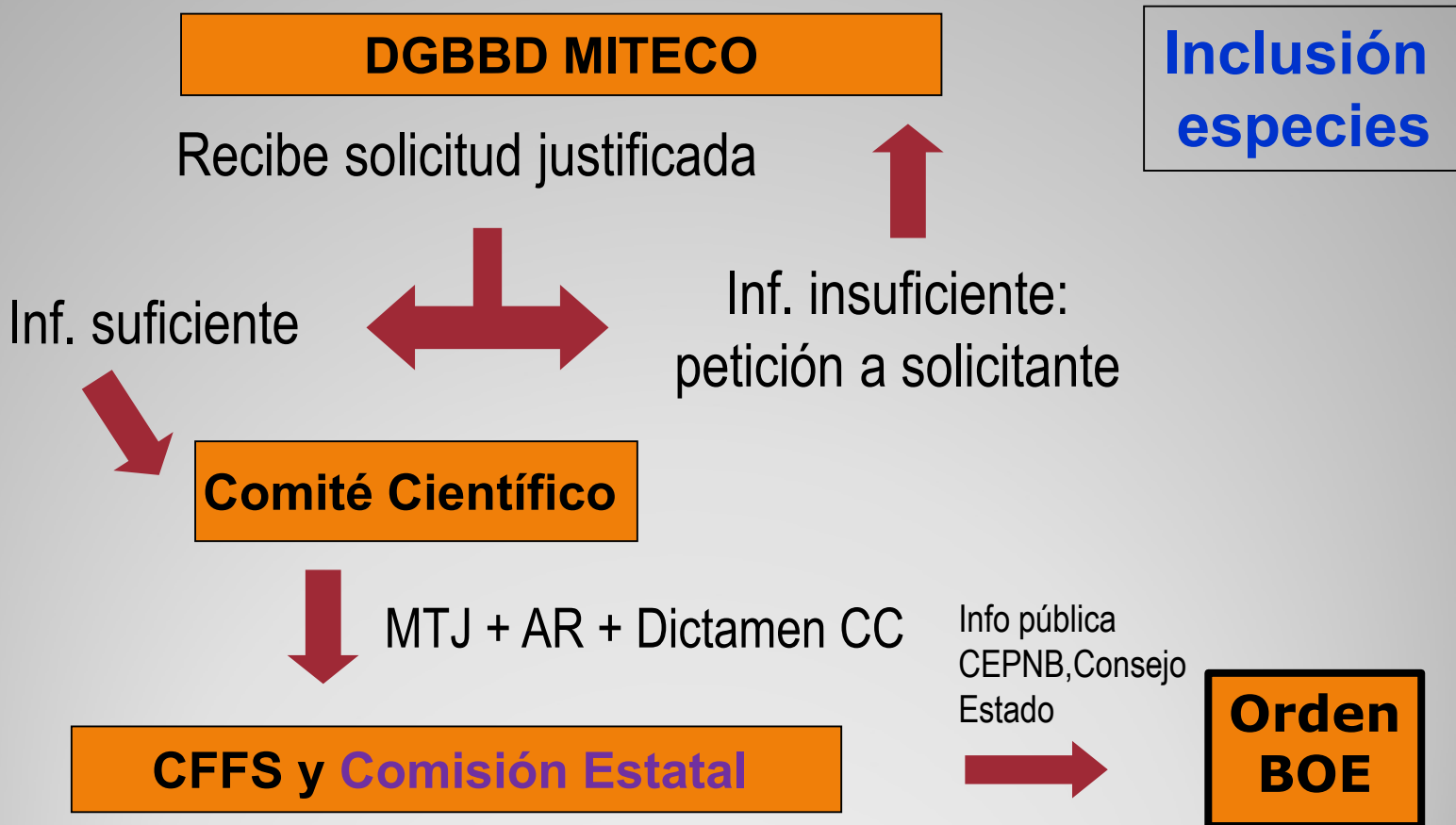
MITECO: apoyo para los controles en frontera



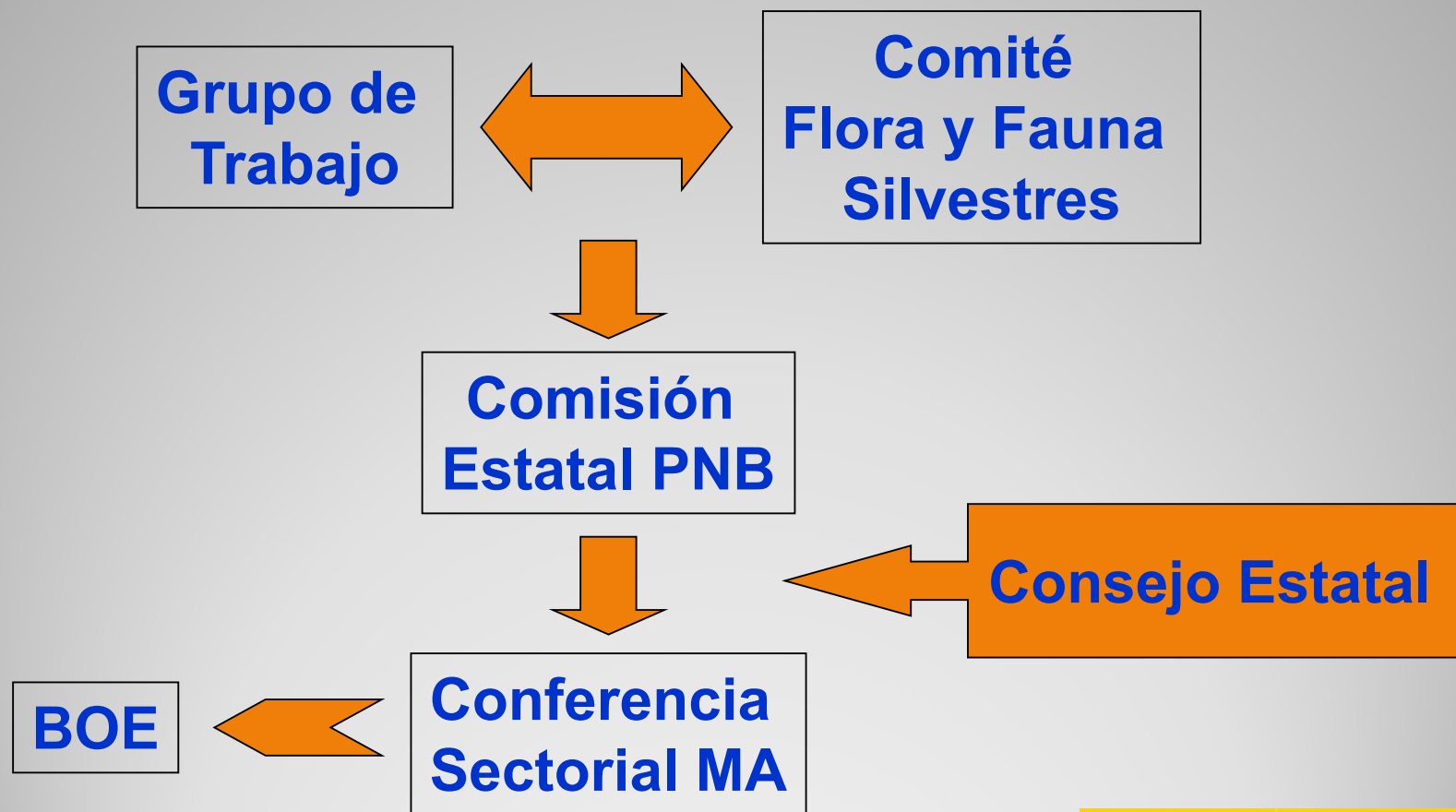
GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO

Gobernanza y competencias: CEEEI



Gobernanza y competencias: Estrategias



Gobernanza y competencias

CCHH. Instrucción del SEMA para el desarrollo de actuaciones en materia de EEI y gestión del DPH (Febrero 2021)

Problemática con actuaciones diferenciadas y concurrentes. Se requiere control para proteger la biodiversidad y reducir efectos sobre infraestructuras y usos del agua. Para ello:

- CCHH integradas en la **Red de Alerta** para la vigilancia de EEI.
- En **obras hidráulicas estatales**, CCHH y DG Agua realizarán las labores de prevención, control y erradicación -con asesoramiento técnico de la DG Biodiversidad-, necesarias para minimizar impactos negativos sobre dichas obras y los usos del agua.



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO

Gobernanza y competencias

CCHH. Instrucción del SEMA para el desarrollo de actuaciones en materia de EEI y gestión del DPH (Febrero 2021)

- EEI en DPH que pueden deteriorar el estado ecológico de las masas de agua: Las CCHH podrán realizar labores de **prevención, control y/o erradicación**, con apoyo de la DG Agua, en coordinación con las CCAA y, en su caso, las Corporaciones locales. Asesoramiento técnico de la DG de Biodiversidad para evitar afección negativa a biodiversidad protegida.



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO



Muchas gracias

rgcalmaestra@miteco.es
buzon-sgb@miteco.es



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO