

**PROYECTO DE REAL DECRETO POR EL QUE SE MODIFICA EL REAL DECRETO 216/2014, DE 28 DE MARZO, POR EL QUE SE ESTABLECE LA METODOLOGÍA DE CÁLCULO DE LOS PRECIOS VOLUNTARIOS PARA EL PEQUEÑO CONSUMIDOR DE ENERGÍA ELÉCTRICA Y SU RÉGIMEN JURÍDICO DE CONTRATACIÓN, PARA LA INDEXACIÓN DEL PVPC A SEÑALES A PLAZO Y REDUCCIÓN DE SU VOLATILIDAD.**

I

La escalada de los precios de la electricidad que se ha venido observando desde el segundo semestre del año 2021 ha puesto en entredicho algunos de los pilares regulatorios sobre los que actualmente se asienta la normativa del sector eléctrico, tanto en el ámbito mayorista como del minorista, abriendo el debate acerca de la mejor forma de adecuar los ambiciosos objetivos de integración de renovables a las realidades de los mercados energéticos nacionales e internacionales, permitiendo a los consumidores finales capturar los beneficios que se derivan de una producción de electricidad a partir de fuentes de energía renovables, sostenibles y asequibles.

En relación con el impacto del incremento de los precios sobre los consumidores finales, merece la pena destacar el de aquellos que cuentan con contratos de suministro indexados al mercado eléctrico mayorista. Los clientes acogidos a este tipo de modalidades contractuales han sido los principales damnificados por la espiral alcista de los precios mayoristas de la electricidad, ya que el precio final de la electricidad trasladado por las comercializadoras de energía eléctrica en estos contratos es un fiel reflejo de la evolución de los precios de casación marginalista en aquellos mercados.

A modo de ejemplo, desde el mes de junio de 2021 y hasta la aprobación del Real Decreto-ley 10/2022, de 13 de mayo, por el que se establece con carácter temporal un mecanismo de ajuste de costes de producción para la reducción del precio de la electricidad en el mercado mayorista, el precio de la electricidad se ha incrementado un 125 por ciento, escalada que, para el caso de los contratos

de suministro indexados, ha causado un fuerte incremento de las facturas finales de la electricidad.

De entre ellos, cabe destacar el denominado precio voluntario para el pequeño consumidor (PVPC), tarifa regulada ofrecida por las denominadas las comercializadoras de referencia que, desde su creación por medio del Real Decreto 216/2014, de 28 de marzo, por el que se establece la metodología de cálculo de los precios voluntarios para el pequeño consumidor de energía eléctrica y su régimen jurídico de contratación, se configura como un precio dinámico que internaliza completamente la volatilidad de la señal de precio del mercado mayorista.

Desde su creación en el año 2014, este precio regulado se ha configurado como una de las ofertas de suministro de energía eléctrica más competitivas del mercado, como ponen de manifiesto los informes anuales del mercado minorista de la electricidad elaborados por la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia.

Sin embargo, esta competitividad se ha logrado a costa de una elevada exposición de los agentes al mercado diario, socavando los incentivos a aprovisionarse por medio de instrumentos de cobertura a plazo, lo que se ha revelado como una debilidad en el contexto de la escalada alcista antes mencionada, provocada por el efecto contagio del gas natural sobre los precios de la electricidad.

Esta y otras señales regulatorias del pasado han fomentado la negociación de la energía eléctrica en los mercados diarios e intradiarios, exponiendo a los agentes a los vaivenes de los mercados de corto plazo y reduciendo considerablemente la liquidez de los mercados a plazo. Precisamente esta falta de liquidez es esbozada en el informe del mes de abril de la Agencia de la Unión Europea para la Cooperación de los Reguladores de la Energía (ACER) sobre el “diseño del mercado mayorista de la Unión Europea”, como uno de los elementos a tener en cuenta para posibilitar la mejor gestión del riesgo por parte de los agentes, de tal forma que se puedan prevenir las oscilaciones de los precios finales ante contextos energéticos como el actual.

Es por ello que, a las medidas del fomento de la contratación a plazo por el lado de la oferta introducidas en el Real Decreto-ley 6/2022, de 29 de marzo, por el que adoptan medidas urgentes en el marco del Plan Nacional de respuesta a las consecuencias económicas y sociales de la guerra en Ucrania, por medio de este real decreto se introduce una señal de precios a plazo en el PVPC que fomenta la contratación de instrumentos de cobertura por el lado de la demanda por parte de las comercializadoras de referencia, lo que en conjunto posibilita la entrada de liquidez en los mercados a plazo.

Además, la reciente aprobación del Real Decreto-ley 10/2022, de 13 de mayo, por el que se aprueba el denominado “mecanismo ibérico” ha precipitado una fuerte reducción de los precios de cotización de los productos a plazo negociados en el mercado organizado a plazo en el ámbito del MIBEL, contagiados por la reducción del precio de la electricidad en los mercados diario e intradiarios. Esta situación hace idónea la reforma del PVPC para introducir dichas señales a plazo, ya que estas internalizarán también parte de los beneficios que aquel mecanismo ha traído sobre todos los productos a plazo.

Debe tenerse en cuenta, además, que los consumidores en situación de vulnerabilidad deben contar con un contrato de suministro PVPC como condición previa para acceder a los descuentos en factura que supone el bono social, de conformidad con lo establecido en el Real Decreto 897/2017, de 6 de octubre, por el que se regula la figura del consumidor vulnerable, el bono social y otras medidas de protección para los consumidores domésticos de energía eléctrica, por lo que el desacoplamiento del precio minorista a la volatilidad de largo plazo del mercado diario resulta doblemente justificado.

Finalmente, a través de esta modificación reglamentaria se introducen otras disposiciones que tienen por objeto adecuar la estructura del PVPC a otras novedades regulatorias, así como su adaptación a los preceptos establecidos en la Directiva (UE) 2019/944, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 5 de junio de 2019, sobre normas comunes para el mercado interior de la electricidad y por la que se modifica la Directiva 2012/27/UE.

## II

El artículo 17 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico, se configura como el marco legal sobre el que se apoya la figura de los precios voluntarios para el pequeño consumidor y tarifas de último recurso.

En este artículo se definen los precios voluntarios para el pequeño consumidor como los precios máximos que podrán cobrar los comercializadores que, a tenor de lo previsto en el párrafo f) del artículo 6 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, asuman las obligaciones de suministro de referencia, a aquellos consumidores que, de acuerdo con la normativa vigente, cumplan los requisitos para que les resulten de aplicación.

En su redacción original, la determinación del coste de la energía se configuraba exclusivamente como una media ponderada de los precios del mercado diario y de los precios de las sesiones intradiarias, lo que causaba la exposición a dichos mercados antes mencionada.

Por tanto, por medio de este real decreto se introduce una señal de precios a los productos a plazo, configurando dicha señal como una cesta de productos a plazo con referencia al mercado a plazo gestionado por OMIP, en el que se incluye un reparto de pesos entre el producto mensual, trimestral y anual. Este reparto entre productos a plazo permite, por un lado, indexar (al menos parcialmente) el PVPC a señales de precio de con un claro componente de largo plazo, y al mismo tiempo se introducen productos de más corto plazo que permiten igualmente a las comercializadoras de referencia ajustar con mayor precisión su portfolio de energía a las verdaderas necesidades de suministro.

En particular, se propone que, para la señal de precio a plazo, el reparto entre los productos anteriores se haga de tal forma que el producto mensual suponga un 10% del total, el producto trimestral se sitúe en un 36%, y el producto anual suponga un 54%.

Debe tenerse en cuenta que el reparto de pesos entre cada producto a plazo se realiza conforme a la provisión de aprovisionamiento a plazo por parte de las instalaciones acogidas al régimen retributivo específico, según lo establecido en la disposición final sexta del Real Decreto-ley 10/2022, de 13 de mayo, de tal

forma que consigue lograrse un incentivo, tanto por el lado de la oferta como por el lado de la demanda, al aprovisionamiento y cobertura por medio de estos productos a plazo.

A su vez, se ha considerado oportuno establecer un marco transitorio por el cual la representatividad de la señal a plazo se incremente de manera gradual para el periodo comprendido entre los años 2023 a 2025, de tal forma que, para el primer año, el peso de la señal a plazo suponga un 25%, e incrementándose dicha representatividad un 15% hasta alcanzar un 55% en el año 2025, dejando el 45% restante para la señal diaria e intradiaria.

Finalmente, y asociado a la fórmula precisa de determinación del coste de la energía, se ha optado por configurar un esquema que permite mantener intactas las oscilaciones del mercado diario, sin socavar la indexación a los productos a plazo antes mencionados. Por tanto, por medio de esta formulación, se logra el doble de objetivo de cobertura ante las oscilaciones de los mercados diarios en el largo plazo antes mencionado, al tiempo que se mantiene incólume la señal de precio de corto plazo del mercado diario.

De esta forma, se mantiene el diferencial de precios resultante de la casación del mercado diario, no distorsionando las señales de precios de corto plazo y los incentivos al desplazamiento del consumo a horas de menor coste, lo que fomentará comportamientos de consumo más eficientes. Además, esta regulación es acorde con la regulación de la Directiva (UE) 2019/944, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 5 de junio de 2019, para la que las señales de precio suponen un elemento imprescindible para garantizar la eficiencia de los mercados.

Finalmente, y relacionado con la indexación del PVPC a las señales a plazo, la actual modificación reglamentaria prevé la posibilidad de introducir, mediante Orden de la Ministra para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, y previo acuerdo de la Comisión Delgada del Gobierno para Asuntos Económicos, modificaciones en el peso y reparto de los productos a plazo, incorporando, en su caso, una referencia al precio resultante de las subastas de energía inframarginal, gestionable y no emisora, en caso de que estas subastas prevean finalmente la participación de las comercializadoras de referencia, conforme a lo

establecido en el artículo 3.9 del Real Decreto-ley 17/2021, de 14 de septiembre, de medidas urgentes para mitigar el impacto de la escalada de precios del gas natural en los mercados minoristas de gas y electricidad.

### III

Adicionalmente, por medio de esta modificación reglamentaria se introducen otras disposiciones que tienen por objeto adecuar la estructura del PVPC a otras novedades regulatorias, así como su adaptación a los preceptos establecidos en la Directiva (UE) 2019/944, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 5 de junio de 2019, sobre normas comunes para el mercado interior de la electricidad y por la que se modifica la Directiva 2012/27/UE.

En primer lugar, la Sala Tercera del Tribunal Supremo ha dictado diversas sentencias que declaraban la inaplicabilidad del anterior régimen de financiación del bono social, por entender que resultaban incompatibles con la Directiva 2009/72/CE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 13 de julio de 2009, sobre normas comunes para el mercado interior de la electricidad y por la que se deroga la Directiva 2003/54/CE.

Dada la urgente necesidad de definir un nuevo mecanismo de financiación, el Real Decreto-ley 6/2022, de 29 de marzo, por el que se adoptan medidas urgentes en el marco del Plan Nacional de respuesta a las consecuencias económicas y sociales de la guerra en Ucrania, modificó la Ley 24/2013, de 26 de diciembre recogiendo el nuevo esquema de financiación del bono social.

Así, el artículo 45 de la ley estipula que el coste de financiación del bono social será asumido por los sujetos del sector eléctrico que participan en las actividades destinadas al suministro de energía eléctrica, incluyendo la producción, transporte, distribución y comercialización de energía eléctrica, así como por los consumidores directos en mercado, en los términos que reglamentariamente se establezcan.

Las comercializadoras de referencia, en tanto participan en la actividad de comercialización, están obligadas a financiar el bono social, por lo que correspondería incluir un término en el PVPC que recoja el coste del bono social.

Por tanto, por medio de este real decreto se introduce un nuevo componente en la estructura del PVPC para recoger precisamente el valor unitario del coste del bono social que deben soportar las comercializadoras de referencia que se aprueba mediante Orden de la persona titular del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico.

Por otro lado, El artículo 5.6 de la Directiva 2019/944 del mercado interior de electricidad establece que *“a los efectos de un período transitorio que permita establecer una competencia efectiva entre los suministradores de contratos de suministro de electricidad y lograr precios de la electricidad minoristas plenamente efectivos basados en el mercado de conformidad con el apartado 1, los Estados miembros podrán aplicar intervenciones públicas en la fijación del precio para el suministro de electricidad a los clientes domésticos y a las microempresas que no se beneficien.”*

Por tanto, se haría necesario reformular el ámbito subjetivo del PVPC y circunscribir el mismo a consumidores domésticos y microempresas, ya que la redacción original de aquella norma no preveía ninguna restricción entorno al tamaño de la empresa que podía acogerse al PVPC, estableciéndose como única limitación el límite de potencia de 10 kW, limitación que con la entrada en vigor de este real decreto sigue manteniéndose.

Esta modificación implica la necesidad de abordar un sistema de acreditación basado en declaración responsable para certificar la consideración de microempresas para aquellas empresas que decidan acogerse a dicho precio. Esta acreditación y acceso al PVPC será convenientemente supervisada por la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, en su labor de supervisión establecida en la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia.

Finalmente, por medio de este real decreto se incorporan las novedades regulatorias necesarias para completar la adecuación del PVPC a lo dispuesto en aquella norma comunitaria, entre las que se destaca la necesidad de elaborar

un informe anual que permita conocer con detalle la estructura del mercado minorista, conociendo el nivel de competencia de todos los sectores minoristas y en especial el doméstico, de tal forma que se pueda conocer la situación del mercado a los efectos oportunos relacionados con la existencia y permanencia en el tiempo del PVPC.

#### IV

Por otro lado, el presente real decreto modifica el Real Decreto 738/2015, de 31 de julio, por el que se regula la actividad de producción de energía eléctrica y el procedimiento de despacho en los sistemas eléctricos de los territorios no peninsulares, con el fin de adecuar el esquema retributivo que perciben las instalaciones con régimen retributivo adicional en los territorios no peninsulares, así como modificar determinados aspectos del procedimiento por el que se otorga dicho régimen retributivo adicional.

#### V

Este real decreto ha sido elaborado teniendo en cuenta los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia, y eficiencia que conforman los principios de buena regulación a que se refiere el artículo 129.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

La aprobación de este real decreto cumple con el principio de seguridad jurídica, puesto que supone el desarrollo de la previsión contenida en el artículo 17 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del sector eléctrico, generando un marco normativo estable, claro y de certidumbre, que facilite su conocimiento y comprensión a los sujetos a los que afecta.

Igualmente, cumple con el principio de necesidad, ya que la disposición adicional quinta del Real Decreto-ley 10/2022, de 13 de mayo, por el que se establece con carácter temporal un mecanismo de ajuste de costes de producción para la reducción del precio de la electricidad en el mercado mayorista, establece un

mandato claro al Gobierno para que, antes del 1 de octubre de 2022, se realicen las modificaciones necesarias sobre el PVPC para introducir una referencia a los precios de los mercados a plazo, incorporando en su formulación de cálculo una componente de precio basada en una cesta de productos a plazo y del mercado diario e intradiario. Además, resulta necesario llevar a cabo las adaptaciones normativas necesarias para adecuar la regulación del PVPC a lo previsto en la Directiva (UE) 2019/944, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 5 de junio de 2019, sobre normas comunes para el mercado interior de la electricidad y por la que se modifica la Directiva 2012/27/UE, lo que supone una transposición parcial de aquella normativa comunitaria.

Asimismo, cumple con el principio de eficacia porque a través de esta disposición normativa se introduce las señales a plazo, facilitando la desindexación del precio regulado de la evolución del mercado mayorista, en línea con las prescripciones de la Comisión Europea en su Comunicación de 18 de mayo de 2022 al Parlamento Europeo, el Consejo, el Comité europeo económico y social y el Comité de las regiones sobre intervenciones de mercado de corto plazo y mejoras del diseño del mercado de electricidad, en el que se alude al incremento de la liquidez de los mercados a plazo como medida de protección de los consumidores contra situaciones de altos precios y excesiva volatilidad.

Se adecua, asimismo, al principio de proporcionalidad, dado que la norma contiene la regulación imprescindible para atender la necesidad a cubrir, sin que existan otras medidas menos restrictivas de derechos o que impongan menos obligaciones a los destinatarios para la consecución de los fines previstos en la misma. En este sentido, la propuesta reglamentaria se elabora como modificación del Real Decreto 216/2014, de 28 de marzo, por el que se establece la metodología de cálculo de los precios voluntarios para el pequeño consumidor de energía eléctrica y su régimen jurídico de contratación, dado que se mantienen algunos de los elementos esenciales de la anterior regulación del PVPC, por lo que se ha juzgado procedente no motivar la elaboración de un nuevo real decreto de regulación del PVPC, aprovechando la base del contenido de la anterior regulación, y llevando a cabo las modificaciones oportunas en este texto normativo.

En aplicación del principio de transparencia, el Ministerio ha posibilitado la participación de todos los sujetos afectados en los distintos hitos de la tramitación. Así, en primer lugar, este desarrollo reglamentario ha contado con una consulta pública previa, sustanciada durante el mes de octubre de 2021, conforme a lo previsto en el artículo 26.2 de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno. Adicionalmente, tal y como establece el artículo 26.6 de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, este real decreto ha sido sometido a audiencia e información pública en el portal web del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico.

Por último, es coherente con el principio de eficiencia, dado que esta norma no impone cargas administrativas innecesarias o accesorias.

El real decreto ha sido objeto de informe de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, aprobado xx , para cuya elaboración se han tenido en cuenta las alegaciones formuladas en el trámite de audiencia efectuado a través del Consejo Consultivo de Electricidad, de acuerdo con lo dispuesto en la disposición transitoria décima de la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia.

Se ha recabado informe del Ministerio de Política Territorial y Función Pública sobre incidencia en la distribución de competencias, de acuerdo con lo previsto en el artículo 26.5 párrafo sexto de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, así como informe de la Oficina de Coordinación y Calidad Normativa de conformidad con lo previsto en el artículo 26.9 de dicha ley.

El real decreto se dicta al amparo de lo establecido en el artículo 149.1.13.<sup>a</sup> y 25.<sup>a</sup> de la Constitución española, que atribuye al Estado la competencia exclusiva para determinar las bases y coordinación de la planificación general de la actividad económica y las bases del régimen minero y energético.

En su virtud, a propuesta de la Vicepresidenta Tercera del Gobierno y Ministra para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, con la aprobación previa de la Ministra de Política Territorial y Función Pública, de acuerdo con el Consejo de Estado y previa deliberación del Consejo de Ministros en su reunión del día .....

## PROPONGO DISPONER:

### **Artículo único. Modificación del Real Decreto 216/2014, de 28 de marzo, por el que se establece la metodología de cálculo de los precios voluntarios para el pequeño consumidor de energía eléctrica y su régimen jurídico de contratación**

Se modifica el Real Decreto 216/2014, de 28 de marzo, por el que se establece la metodología de cálculo de los precios voluntarios para el pequeño consumidor de energía eléctrica y su régimen jurídico de contratación:

Uno. El apartado d) del artículo 4.1 queda redactado como sigue:

«d) Los que transitoriamente carecen de contrato en vigor con un comercializador libre.

A los efectos de este párrafo, la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia llevará a cabo las actuaciones correspondientes que permitan la asunción del punto de suministro por parte de la comercializadora de referencia.»

Dos. Se modifica el apartado 3 del artículo 5 de la siguiente manera:

«3. Podrán acogerse a los precios voluntarios para el pequeño consumidor, los titulares de los puntos de suministro, que sean personas físicas o microempresas, efectuados a tensiones no superiores a 1 kV y con potencia contratada menor o igual a 10 kW en cada uno de los periodos horarios existentes. Dicho límite de potencia podrá ser modificado por orden de la Ministra para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, previo Acuerdo de la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos.

A los efectos de lo dispuesto en este real decreto, se entenderá por microempresa lo dispuesto en el Reglamento (UE) nº 651/2014 de la Comisión, de 17 de junio de 2014, por el que se declaran determinadas categorías de

ayudas compatibles con el mercado interior en aplicación de los artículos 107 y 108 del Tratado, publicado en el BOE de fecha 26 de junio de 2014.

La acreditación de la condición de microempresa se realizará ante el comercializador de referencia en el momento de la solicitud o de renovación del contrato, mediante presentación de una declaración responsable conforme al modelo establecido en el anexo I de este real decreto. La Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, en su labor de supervisión del mercado minorista de electricidad conforme a lo dispuesto en la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, podrá requerir cualquier información adicional a la empresa solicitante para la comprobación de este extremo.»

Tres. El apartado 2.a) del artículo 6 pasa a tener la siguiente redacción:

«2. Los precios voluntarios para el pequeño consumidor se calcularán incluyendo de forma aditiva los siguientes conceptos:

a) El coste de producción de energía eléctrica, que se determinará con base en el precio horario de los mercados diario e intradiario durante el período al que corresponda la facturación, en el precio de una cesta de productos a plazo gestionados por OMIP, que incluye producto mensual, trimestral y anual, los costes de los servicios de ajuste del sistema y, en su caso, otros costes asociados al suministro, conforme se establece en el presente real decreto.

La facturación se efectuará por el comercializador de referencia que corresponda con base en lecturas reales de acuerdo con lo previsto en la normativa de aplicación. En el caso de suministros que cuenten con equipos de medida con capacidad para telemedida y telegestión, y efectivamente integrados en los correspondientes sistemas, la facturación se realizará considerando los valores horarios de consumo puestos a disposición o en su caso remitidos por el encargado de la lectura. No obstante lo anterior, cuando el suministro no disponga de equipo de medida con capacidad para telemedida y telegestión, y efectivamente integrado en los correspondientes sistemas, la facturación se realizará aplicando a las lecturas reales por periodos puestas a disposición de

los comercializadores por los encargados de la lectura, los perfiles de consumo calculados de conformidad con lo previsto en el presente real decreto.»

Cuatro. Se modifica el primer párrafo del artículo 8 con el siguiente tenor:

«La facturación del precio voluntario para el pequeño consumidor estará compuesta por la suma de los términos de facturación de potencia, de facturación de energía activa, de facturación de financiación del bono social y, en su caso, de facturación de energía reactiva, que se calcularán de acuerdo con lo indicado en los apartados siguientes:»

Cinco. Se añade un nuevo apartado en el artículo 8, con el siguiente tenor:

«4. Término de facturación de financiación del bono social: El término de facturación de financiación del bono social, expresado en euros, adoptará el valor unitario establecido en la correspondiente Orden por la que se aprueba el reparto de las cantidades a financiar relativas al bono social y al coste del suministro de electricidad de los consumidores a que hacen referencia los artículos 52.4.j) y 52.4.k) de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico que resulte de aplicación.

La facturación de este término se realizará de forma proporcional al número de días del año incluidos en el período de facturación correspondiente, teniendo en cuenta que el valor unitario definido en el artículo 14 bis del Real Decreto 897/2017, de 6 de octubre, por el que se regula la figura del consumidor vulnerable, el bono social y otras medidas de protección para los consumidores domésticos de energía eléctrica, se define en €/CUPS para el año al que se refiere.»

Seis. El artículo 9 pasa a tener la siguiente redacción:

«1. El coste de producción de la energía a considerar en la fijación de los precios voluntarios para el pequeño consumidor,  $CP_h$ , tomará un valor diferente para cada hora  $h$  y se calculará de acuerdo con la siguiente fórmula:

$$CPh = Pmh + Ta + SA_h + OC_h$$

Donde:

$h$ : hora de cada periodo tarifario al que corresponda el peaje de acceso a considerar en el cálculo del precio voluntario al pequeño consumidor correspondiente al período de facturación entre dos lecturas.

$Pmh$ : Precio medio horario obtenido a partir de los resultados del mercado diario e intradiario en la hora  $h$  del periodo tarifario  $p$  según lo establecido en el artículo 10 de este real decreto.

$SA_h$ : valor del coste correspondiente a los servicios de ajuste del sistema asociados al suministro en la hora  $h$  del periodo tarifario  $p$ . El valor de  $SA_h$  se calculará según lo establecido en el artículo 11 del presente real decreto.

$OC_h$ : Otros costes asociados al suministro que podrán incluir, entre otros, las cuantías correspondientes al pago de los comercializadores para la financiación de la retribución del operador del mercado y del operador del sistema, así como los correspondientes a los mecanismos de capacidad y la financiación del servicio de interrumpibilidad.

$Ta$ : Término de ajuste, que se calcula de la siguiente manera:

$$Ta = (A - 1) \cdot Pmah + B \cdot (Ft)$$

siendo:

$Pmah$ : Precio medio aritmético de la curva horaria diaria obtenida a partir de los resultados del mercado diario e intradiario.

$Ft$ : precio medio de los valores de la cesta de futuros, producto de carga base anual, carga base trimestral y carga base mensual según lo establecido en el artículo 10.bis de este real decreto, expresado en euros/MWh.

A: Coeficiente de ponderación del mercado diario e intradiario, expresado en tanto por uno. Tomará el valor 0,45.

B: Coeficiente de ponderación del mercado a plazo, expresado en tanto por uno. Tomará el valor 0,55.

2. Los términos que componen el coste de producción de la energía que estarán compuestos por el precio medio horario (Pmh), un término de ajuste que incluirá, entre otros, el precio medio de los valores de la cesta de futuros (Ft), el coste correspondiente a los servicios de ajuste del sistema asociados al suministro (SAh), así como otros costes asociados al suministro (OCh), con el desglose de cada uno de sus componentes, serán calculados por el operador del sistema de acuerdo con lo previsto en el presente real decreto y publicados por dicho operador en su página web antes de las 20 h 15 min del día anterior al del suministro para cada una de las 24 horas del día siguiente.

A estos efectos el operador del mercado pondrá a disposición del operador del sistema antes de las 20 horas del día anterior los datos necesarios de precios y cantidades resultantes del mercado diario e intradiario. Asimismo, el operador del mercado pondrá a disposición del operador del sistema antes de las 20 horas del último día hábil de cada mes, los valores del producto anual, trimestral y mensual de la cesta de futuros que resulten de aplicación para el mes siguiente.»

Siete. Se incluye un artículo 10.bis con la siguiente redacción:

«Artículo 10.bis Determinación del coste de la energía de la cesta de futuros

1. El precio medio de los valores de la cesta de futuros en la hora h se calculará de la siguiente manera:

$$Ft = a_n \times Pfanual_n + (b_{n,t} \times Pftrimestral_t) + (c_{n,m} \times Pfmensual_m)$$

Donde:

Pfanual<sub>n</sub>: Precio medio del futuro anual con liquidación en el año “n”, expresado en €/MWh. Se calcula como la media aritmética de las cotizaciones de referencia del contrato de futuro anual, carga base, con liquidación financiera, en el año “n”,

publicadas por el mercado organizado de futuros de electricidad, OMIP, en los tres meses anteriores al inicio de su liquidación.

$P_{\text{trimestral}t}$ : Precio medio del futuro trimestral con liquidación en el trimestre “t”, expresado en €/MWh. Se calcula como la media aritmética de las cotizaciones de referencia del contrato de futuro trimestral, carga base, con liquidación financiera, en el trimestre “t”, publicadas por el mercado organizado de futuros de electricidad, OMIP, en los quince días anteriores al inicio de su liquidación.

$P_{\text{mensual}m}$ : Precio medio del futuro mensual con liquidación en el mes “m”, expresado en €/MWh. Se calcula como la media aritmética de las cotizaciones de referencia del contrato de futuro mensual, carga base, con liquidación financiera, en el mes “m”, publicadas por el mercado organizado de futuros de electricidad, OMIP, en los cinco días anteriores al inicio de su liquidación.

$a_n$ : Coeficiente de ponderación, expresado en tanto por uno, aplicable al precio medio de los futuros anuales para el año “n”. Tomará el valor 0,54.

$b_{n,t}$ : Coeficiente de ponderación, expresado en tanto por uno, aplicable al precio medio de los futuros trimestrales para el trimestre “t” del año “n”. Tomará el valor 0,36.

$c_{n,m}$ : Coeficiente de ponderación, expresado en tanto por uno, aplicable al precio medio de los futuros mensuales para el mes “m” del año “n”. Tomará el valor 0,1.»

Ocho. Se modifica el apartado 1.a) del Anexo I de la siguiente manera:

«1. Los valores que el operador del sistema calculará y publicará en su página web de acuerdo al artículo 7.7 del presente real decreto son los siguientes:

a) Los valores de todos y cada uno de los componentes del término del coste de producción de energía CPh del precio voluntario para el pequeño consumidor:

$P_{mh}$ : Con el desglose de cada una de las referencias de precio utilizadas.

$T_a$ : Con el desglose de los términos  $P_{\text{anual}n}$ ,  $P_{\text{trimestral}t}$  y  $P_{\text{mensual}m}$  que resulten de aplicación.

SAh: Con el desglose de cada uno de los valores de los servicios de ajuste que componen el término PMASh, así como el valor de CDSVh.

OCh: Con el desglose de cada uno de los valores que lo componen, incluyendo las estimaciones de INTh.»

Nueve. En la disposición adicional sexta se sustituye Operador del Mercado Ibérico - Polo Español por Operador del Mercado Ibérico - Polo Español y Operador del Mercado Ibérico - Polo Portugués

**Disposición adicional primera. Modificación del término del coste de producción del precio voluntario para el pequeño consumidor.**

La estructura del término del coste de producción de la energía,  $CP_h$ , podrá modificarse mediante Orden de la persona titular del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, previo acuerdo de la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos, para incorporar los siguientes aspectos:

- a) Una referencia al precio resultante de las subastas de energía inframarginal, gestionable y no emisora, en caso de que estas subastas prevean finalmente la participación de las comercializadoras de referencia, conforme a lo establecido en el artículo 3.9 del Real Decreto-ley 17/2021, de 14 de septiembre, de medidas urgentes para mitigar el impacto de la escalada de precios del gas natural en los mercados minoristas de gas y electricidad.
- b) Modificar los valores de los coeficientes de ponderación del mercado diario e intradiario y del mercado a plazo, A y B, para incorporar la referencia al precio resultante de las subastas de energía inframarginal, gestionable y no emisora, conforme al párrafo anterior, o para alterar el reparto de pesos entre la indexación del coste de producción de la energía a los mercados diarios y el mercado a plazo.
- c) Modificar los valores  $a_n$ ,  $b_{n,t}$  y  $C_{n,m}$ , para modificar el reparto de pesos entre los diferentes productos a plazo que integran la cesta de productos a

plazo, conforme a lo establecido en el artículo 10.bis del Real Decreto 216/2014, de 28 de marzo.

**Disposición adicional segunda. Modelo de nota informativa a remitir por los comercializadores de referencia a los consumidores acogidos a Precio Voluntario para el Pequeño Consumidor que mantienen el derecho a PVPC**

En la primera facturación que se realice por las empresas comercializadoras de referencia a los consumidores a PVPC que mantengan el derecho a PVPC tras la entrada en vigor de este real decreto, se remitirá la nota informativa a que hace referencia el anexo II.

**Disposición adicional tercera. Evaluación de la necesidad y proporcionalidad del Precio Voluntario para el Pequeño Consumidor.**

Al objeto de evaluar la necesidad y proporcionalidad del Precio Voluntario para el Pequeño Consumidor, la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia elaborará, en el ámbito de sus competencias de supervisión de conformidad con lo establecido en la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, un informe anual que permita conocer con detalle la estructura del mercado minorista, conociendo el nivel de competencia de todos los sectores minoristas y en especial el doméstico, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 5 de la Directiva 2019/944 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 5 de junio de 2019, sobre normas comunes para el mercado interior de la electricidad y por la que se modifica la Directiva 2012/27/UE.

**Disposición transitoria primera. Coeficientes de ponderación definidos en el artículo 9 del Real Decreto 216/2014, de 28 de marzo.**

Transitoriamente, para los años 2023 y 2024, los coeficientes de ponderación definidos en el artículo 9 del Real Decreto 216/2014, de 28 de marzo, tomarán los siguientes valores:

Coeficiente	Año	Valor
A	2023	0,75
B	2023	0,25
A	2024	0,6
B	2024	0,4

**Disposición transitoria segunda. Pequeñas y medianas empresas acogidas a Precio Voluntario para el Pequeño Consumidor que no mantienen el derecho a PVPC**

La limitación de la aplicación del PVPC a personas físicas y microempresas incluida en el apartado 3 del artículo 5 de este Real Decreto no será de aplicación hasta el 31 de diciembre de 2023.

Una vez finalizado este periodo las pequeñas y medianas empresas que tengan contrato en vigor y no cumplan con los requisitos recogidos para acceder al PVPC podrán continuar bajo la modalidad de contratación con el comercializador de referencia a precio voluntario para el pequeño consumidor hasta que se produzca su vencimiento.

El comercializador de referencia comunicará las nuevas condiciones con carácter previo a la finalización del contrato, así como el hecho de que, si no se acredita la condición de microempresa según la normativa europea en el momento de la renovación, esta no se podrá llevar a cabo.

Si llegado el vencimiento del contrato de suministro, la empresa no formalizase un nuevo contrato de suministro con una comercializadora de libre mercado, resultarán de aplicación las previsiones sobre los consumidores que, sin tener derecho al precio voluntario para el pequeño consumidor, transitoriamente carezcan de un contrato con un comercializador en mercado libre.

**Disposición final primera. Modificación del Real Decreto 738/2015, de 31 de julio, por el que se regula la actividad de producción de energía eléctrica y el procedimiento de despacho en los sistemas eléctricos de los territorios no peninsulares.**

Uno. Se modifican los apartados 2 y 3 del artículo 31, y se elimina el apartado 4 del artículo 31 del Real Decreto 738/2015, de 31 de julio, por el que se regula la actividad de producción de energía eléctrica y el procedimiento de despacho en los sistemas eléctricos de los territorios no peninsulares, de acuerdo al siguiente tenor literal:

*“2. La retribución por combustible estará compuesta por la suma de los siguientes conceptos:*

*a) La retribución por costes variables de funcionamiento.*

*b) La retribución por costes de arranque asociados al combustible.*

*c) La retribución por costes de banda de regulación.*

*3. Las empresas titulares de las centrales deberán remitir a la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, con copia al Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, en el primer trimestre del año posterior a la entrega del combustible, copia de las facturas correspondientes a los suministros, así como, copia de la totalidad de los contratos de aprovisionamiento de combustible correspondientes a los suministros del año incluyendo aquellos que estén firmados con otras empresas del mismo grupo empresarial. Esta información se presentará en formato electrónico que permita su tratamiento en hoja de cálculo.*

Dos. Se modifica el artículo 37.2 del Real Decreto 738/2015, de 31 de julio, que queda redactado como sigue:

*“2. La retribución por costes de los derechos de emisión horario en € es:*

$$C_{(CO2 Lh)} = [p(i,h,j) * P]_{CO2L} * fie * Cor_p * Cor_e$$

Siendo:

*p(i,h,j): Potencia horaria en MW en barras de central en la hora h aportada por el grupo i del sistema eléctrico aislado j en estado de marcha.*

*P\_CO2L : Precio de los derechos de emisión de liquidación, expresado en €/tCO2. La Dirección General de Política Energética y Minas aprobará el precio de los derechos de emisión de liquidación, que se calculará anualmente como la media del precio diario de las subastas de dichos derechos en el mercado secundario de derechos de emisión de la plataforma Común celebradas en el año para el que se efectúa la liquidación.*

*fie: Factores de emisión (fie) establecidos en el apartado 4.a del Plan Nacional de Asignación de derechos de emisión de gases de efecto invernadero, 2008-2012, aprobado por Real Decreto 1370/2006, de 24 de noviembre, o norma que lo sustituya.*

*Cor\_p: Factor de correlación entre energía bruta, a la que están referidos los anteriores factores de emisión (fie), y la energía neta referenciada a barras de central, siendo estos valores de correlación los establecidos en el anexo XVII.*

*Cor\_e: Factor de correlación entre los anteriores factores de emisión (fie) establecidos en el apartado 4a del Plan Nacional de Asignación de derechos de emisión de gases de efecto invernadero, 2008-2012, y los niveles de emisiones que registran los grupos de generación. Estos valores serán aprobados mediante orden ministerial.”*

Tres. Se elimina el segundo párrafo del artículo 47.2 del Real Decreto 738/2015, de 31 de julio.

Cuatro. Se modifica el artículo 49.1 del Real Decreto 738/2015, de 31 de julio, con el siguiente tenor literal:

*“1. Recabados los informes indicados en el artículo 48, la Dirección General de Política Energética y Minas resolverá el procedimiento, previo trámite de audiencia a los interesados. La Dirección General de Política Energética y Minas aplicará los criterios definidos en el anexo VIII.3 para la determinación de los grupos a los que procede el otorgamiento de la resolución favorable de compatibilidad.*

*Asimismo, de acuerdo a lo previsto en la Ley 17/2013, de 29 de octubre, no podrá otorgarse resolución favorable de compatibilidad a las solicitudes que supongan un aumento de capacidad de empresas o grupos empresariales que posean un porcentaje de potencia de generación de energía eléctrica superior al 40 por ciento en ese sistema.*

*No obstante lo anterior, se podrá otorgar resolución favorable de compatibilidad a los titulares del apartado anterior cuando no se superen los valores de potencia necesaria para asegurar la cobertura de la demanda y cuando no hubiera otra empresa interesada en promover instalaciones.”*

Cinco. Se modifica el artículo 59.5 del Real Decreto 738/2015, de 31 de julio, que queda redactado como sigue:

*“5. La comunidad o ciudad autónoma a la que se le hayan reconocido las repercusiones económicas que pudieran derivarse de la adopción de estas medidas extraordinarias para garantizar la seguridad de suministro, dará traslado a la Dirección General de Política Energética y Minas, con carácter anual, de la solicitud del titular de la instalación de reconocimiento de dichas repercusiones económicas, junto con una auditoría de los costes en que se haya incurrido. A estos efectos, sólo se tendrán en cuenta aquellos costes e inversiones que respondan exclusivamente a la generación de energía eléctrica.*

*La Dirección General de Política Energética y Minas, previa comprobación del cumplimiento de los requisitos establecidos en la orden del Ministro de*

*Industria, Energía y Turismo, procederá a aprobar, si procede, en la resolución definida en el artículo 72.3.e), la cuantía definitiva de los costes de la instalación de grupos por adopción de medidas temporales y extraordinarias para garantizar la seguridad de suministro. En dicha cuantía se podrá incorporar el coste financiero motivado por el retraso entre el cierre de la liquidación de las actividades reguladas del sector eléctrico del ejercicio en el que se aprobaron las medidas extraordinarias, de acuerdo a la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, y la fecha de aprobación de la liquidación definitiva de dicho ejercicio. El valor empleado para el cálculo de los costes financieros será el valor del Euribor a un año del último día hábil del mes anterior a que se produzca la firma de la resolución incrementado en 50 puntos básicos.*

*La energía correspondiente a estas instalaciones y sus costes se integrará como un servicio de ajuste por garantía de suministro y seguridad en cada sistema.*

*El órgano encargado de las liquidaciones del sector eléctrico integrará en sus liquidaciones este coste como extracoste de la actividad de producción en los sistemas eléctricos de los territorios no peninsulares.”*

Seis. Se modifica el primer párrafo del apartado 1 de la disposición adicional octava del Real Decreto 738/2015, de 31 de julio, que queda redactado como sigue:

*1. Los titulares de instalaciones de producción que habiendo finalizado su vida útil regulatoria en la fecha de la convocatoria del primer procedimiento de concurrencia competitiva, según su definición dada en la Orden ITC/914/2006, de 30 de marzo, continúen en explotación, deberán solicitar a la Dirección General de Política Energética y Minas que se les otorgue nuevamente el régimen retributivo adicional en el plazo de dos meses desde la publicación de la primera resolución del Secretario de Estado de Energía por la que se efectúe la convocatoria para el*

*otorgamiento de resolución favorable de compatibilidad y establezca la potencia necesaria a que se refiere la disposición transitoria primera.2.*

Siete. Se añade un nuevo Anexo XVII al Real Decreto 738/2015, de 31 de julio, con el siguiente texto:

### **Anexo XVII**

#### **Factor de correlación entre energía bruta y la energía neta a efectos de la retribución por costes de los derechos de emisión**

Los factores de correlación Cor\_p a aplicar en el cálculo de la retribución por costes de los derechos de emisión de un grupo son los siguientes:

	fie (b.c) (tCO2/MWh)
CTCC(Gasóleo)	1,028
CTCC(Gas Natural)	1,035
Carbón	1,102
Motores diesel	1,054
Central Térmica Vapor (FO)	1,095
Turbina de Gas (Gasóleo)	1,016
Turbina Gas (Gas Natural)	1,038

**Disposición final segunda. Título competencial.**

El presente real decreto se dicta al amparo de lo establecido en el artículo 149.1.13.<sup>a</sup> y 25.<sup>a</sup> de la Constitución Española, que atribuye al Estado la competencia exclusiva para determinar las bases y coordinación de la planificación general de la actividad económica y las bases del régimen minero y energético, respectivamente.

#### **Disposición final tercera. Desarrollo y aplicación.**

Por orden de la Ministra para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico se dictarán las disposiciones que exijan el desarrollo y aplicación del presente real decreto.

#### **Disposición final cuarta. Incorporación de normas del Derecho de la Unión Europea.**

Mediante este real decreto-ley se incorpora parcialmente al ordenamiento jurídico español, en lo relativo a precios de suministro basados en el mercado, la Directiva 2019/944 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 5 de junio de 2019, sobre normas comunes para el mercado interior de la electricidad y por la que se modifica la Directiva 2012/27/UE.

#### **Disposición final quinta. Entrada en vigor.**

El presente real decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el «Boletín Oficial del Estado» con las siguientes consideraciones:

- La modificación al artículo 37 del Real Decreto 738/2015, de 31 de julio, por el que se regula la actividad de producción de energía eléctrica y el procedimiento de despacho en los sistemas eléctricos de los territorios no peninsulares, operada por la disposición final primera, entrará en vigor el día 1 del mes siguiente al de la publicación.
- La modificación al artículo 31 del Real Decreto 738/2015, de 31 de julio, por el que se regula la actividad de producción de energía eléctrica y el procedimiento de despacho en los sistemas eléctricos de los territorios no

peninsulares, operada por la disposición final primera, tendrá efectos desde el 1 de enero de 2022 al calcularse este factor con carácter anual.

Asimismo, la nueva fórmula de cálculo del coste de producción de la energía regulado en el artículo único de este real decreto, incorporando el término de ajuste y la indexación parcial a la cesta de futuros, no surtirá efectos hasta el 1 de enero de 2023.

## ANEXO I

### Modelo de declaración responsable sobre la condición de microempresa<sup>1</sup>

D. /Dña. ....con domicilio en ..... , con DNI,núm. .... y con correo electrónico a efectos de notificaciones electrónicas ..... , en nombre y representación de la empresa.....con NIF número....., para la contratación con el comercializador de referencia ..... de la tarifa a precio voluntario para el pequeño consumidor, según el Real Decreto por el que se modifica el Real Decreto 216/2014, de 28 de marzo, por el que se establece la metodología de cálculo de los precios voluntarios para el pequeño consumidor de energía eléctrica y su régimen jurídico de contratación,

#### DECLARA RESPONSABLEMENTE:

- Que la empresa a la que representa reúne los requisitos de microempresa según la definición del Reglamento (UE) nº 651/2014 de la Comisión, de 17 de junio de 2014, por el que se declaran determinadas categorías de ayudas compatibles con el mercado interior en aplicación de los artículos 107 y 108 del Tratado, publicado en el BOE de fecha 26 de junio de 2014.
- Que, a requerimiento de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, en el ejercicio de sus funciones de supervisión y comprobación, presentará la documentación que acredite la realidad de los datos de esta declaración responsable.

En \_\_\_\_\_ a \_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 20\_\_\_\_\_

---

<sup>1</sup> Según definición del Reglamento (UE) nº 651/2014 de la Comisión, de 17 de junio de 2014, por el que se declaran determinadas categorías de ayudas compatibles con el mercado interior en aplicación de los artículos 107 y 108 del Tratado, publicado en el BOE de fecha 26 de junio de 2014.

## ANEXO II

### **Modelo de nota informativa a remitir por los comercializadores de referencia a los consumidores acogidos a Precio Voluntario para el Pequeño Consumidor**

#### **NUEVA FORMULA PARA CALCULAR EL PVPC**

El Precio Voluntario para el Pequeño Consumidor (PVPC) es el precio de la electricidad que aplican las comercializadoras de referencia a aquellos clientes acogidos al mismo.

Desde su creación por medio del Real Decreto 216/2014, de 28 de marzo, se ha configurado como un precio dinámico y variable, único en todo el territorio nacional, que varía en cada hora del día, según el consumo eléctrico de cada consumidor.

El PVPC ha sido la tarifa más competitiva del mercado, pudiéndose acoger a ella, los usuarios de redes eléctricas de baja tensión que tengan contratada una potencia inferior o igual a 10 kW.

La situación actual en el mercado eléctrico de altos precios y excesiva volatilidad ha conllevado la aprobación de distintas medidas por el Gobierno.

Entre ellas, el Gobierno ha aprobado una nueva metodología para determinar el PVPC, basada en una cesta de productos a plazo y del mercado diario e intradiario. Todo ello para lograr estabilidad en los precios y seguridad para el consumidor.

#### **APLICABLE EN LA SIGUIENTE FACTURA**

Estos cambios surtirán efectos a partir del 1 de enero de 2023, de tal forma que las facturas que se emitan con posterioridad a dicha fecha incluirán la nueva fórmula de cálculo del PVPC.

#### **NOTA IMPORTANTE SI EL CONSUMIDOR ES EMPRESA**

A partir del 1 de enero de 2024, el PVPC solo será aplicable a consumidores personas físicas y microempresas, de acuerdo con la Directiva (UE) 2019/944, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 5 de junio de 2019, sobre normas comunes para el mercado interior de la electricidad y por la que se modifica la Directiva 2012/27/UE.

Todas las empresas que quieran continuar con el PVPC al vencimiento de su contrato actual deberán acreditar su condición de microempresa según el Reglamento (UE) nº 651/2014 de la Comisión, de 17 de junio de 2014, por el que se declaran determinadas categorías de ayudas compatibles con el mercado interior en aplicación de los artículos 107 y 108 del Tratado, mediante la presentación de declaración responsable ante su empresa comercializadora.

A estos efectos, el anexo I de este real decreto, ha aprobado un modelo de declaración responsable.