



REF.:

REF.C.M.:

Capítulo

Epígrafe

Real Decreto por el que se regula la concesión directa de determinadas subvenciones en el ámbito de la transición ecológica y el reto demográfico para el ejercicio presupuestario 2026.

El Real Decreto 829/2023, de 20 de noviembre, por el que se reestructuran los departamentos ministeriales establece, en su artículo 13, que corresponderá al Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico la propuesta y ejecución de la política del Gobierno en materia climática, de energía y medio ambiente para la transición a un modelo productivo y social más ecológico, así como la elaboración y el desarrollo de la política del Gobierno frente al reto demográfico y el despoblamiento territorial, y la propuesta y ejecución de la política de agua como bien público esencial.

En el marco de estas competencias, el Ministerio asume las relaciones institucionales con las organizaciones y entidades representativas en los sectores medioambiental, energético y de reto demográfico. Además, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 4 de la Ley Orgánica 1/2002, de 22 de marzo, reguladora del Derecho de Asociación, le corresponde fomentar el desarrollo de las asociaciones que realicen actividades de interés general en el ámbito de sus competencias.

Desde el año 2011 se han venido sucediendo instrumentos de colaboración que han vinculado a la Administración General del Estado y a las principales organizaciones no gubernamentales (en adelante, ONG) de conservación del medio ambiente, siendo estas Amigos de la Tierra España, Confederación de ECOLOGISTAS EN ACCIÓN-CODA, WWF Asociación en defensa de la naturaleza y Sociedad Española de Ornitología (SEO/BirdLife), como entidades colaboradoras de las administraciones públicas. Así:

1. El Protocolo de colaboración entre el Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino y las organizaciones “Amigos de la Tierra España”, “ECOLOGISTAS EN ACCIÓN-CODA”, “Sociedad Española de Ornitología” y “WWF España” para el fomento del Medio Ambiente y el desarrollo de actividades de colaboración y representación ante la Administración General del Estado y la Unión Europea, de 14 de noviembre de 2011.

2. El Convenio de colaboración entre el Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente y las organizaciones de ámbito estatal “Amigos de la Tierra España”, “ECOLOGISTAS

EN ACCIÓN-CODA”, “Sociedad Española de Ornitología” y “WWF España” para el fomento de la protección del Medio ambiente y el desarrollo de actividades de colaboración y representación ante la Administración General del Estado y la Unión Europea, de 8 de noviembre de 2013.

3. El Acuerdo de prórroga del anterior de 7 de noviembre de 2017.

4. El Convenio entre el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico y las organizaciones de ámbito estatal “Amigos de la Tierra España”, “ECOLOGISTAS EN ACCIÓN-CODA”, “Sociedad Española de Ornitología” y “WWF España” para la coordinación y el desarrollo de actuaciones conjuntas, de 5 de Julio de 2022.

Estos cuatro instrumentos han compartido una caracterización común y exclusiva de las ONG ambientales firmantes de los mismos como entidades colaboradoras de la Administración General del Estado (en adelante, AGE) así como un objetivo común que ha sido determinar un marco de colaboración para llevar a cabo actuaciones que contribuyan al fortalecimiento del medio ambiente y su mejora continua en España para el beneficio de todos los ciudadanos.

En este sentido, las citadas asociaciones sin ánimo de lucro participan en los órganos colegiados de ámbito estatal que informan sobre la creación de legislación básica ambiental, la transposición de directivas y convenios internacionales, colaboran en actividades derivadas de la representación internacional, y apoyan al Ministerio en el desarrollo de las políticas ambientales.

Esta estrecha colaboración tiene uno de sus principales reflejos en la pertenencia de las cuatro entidades al Consejo Asesor de Medio Ambiente, órgano de consulta y participación en la elaboración y seguimiento de la política medioambiental, en virtud de lo previsto en el Real Decreto 2355/2004, de 23 de diciembre, por el que se regulan la estructura y funciones del Consejo Asesor de Medio Ambiente.

En los Presupuestos Generales del Estado vigentes para 2026, resultantes de la prórroga automática de la Ley 31/2022, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2023, está prevista una partida en el Servicio 12, Programa 451O, concepto 487 “Actividades de interés general consideradas de interés social reguladas por el artículo 2 del Real Decreto-ley 7/2013, de 28 de junio, de medidas urgentes de naturaleza tributaria, presupuestaria y de fomento de la investigación, el desarrollo y la innovación. Instituciones varias”, que se desagrega en varios subconceptos 48701 -A Amigos de la Tierra para fomentar su participación en el Consejo Asesor de Medioambiente (CAMA)-; 48702- a ECOLOGISTAS EN ACCIÓN-CODA para fomentar su participación en el Consejo Asesor de Medioambiente (CAMA)-; 48703 -A la Sociedad Española de Ornitología (SEO/BirdLIFE) para fomentar su participación en el Consejo Asesor de Medioambiente (CAMA)-; y 48704 -A WWF España para fomentar su participación en el Consejo Asesor de Medioambiente (CAMA).

En este sentido, cualquiera de las actividades subvencionables a estas cuatro ONG en el marco de este Real Decreto, se ceñirá a atender una o varias de las funciones reguladas normativamente en el Real Decreto 2355/2004, de 23 de diciembre. Las actividades se engloban como sigue:

1. Actividades que se deriven de su participación tanto en el propio CAMA, máximo órgano de participación social en políticas ambientales del gobierno, como en otros órganos colegiados consultivos sectoriales de ámbito estatal que participan en una fase previa al informe final del CAMA (como el Consejo de la Red de Parques Nacionales, el Consejo Nacional del Clima, el Consejo Nacional del Agua, el Consejo Estatal para el Patrimonio Natural y la biodiversidad o el

Consejo de Desarrollo Sostenible). En este sentido es preciso señalar que la gran mayoría de las normas, planes y programas que llegan al CAMA para su evaluación final han seguido un proceso previo de consulta en otros órganos sectoriales como los señalados en el Convenio, en los que participan estas organizaciones ambientales en cumplimiento del Convenio de Aarhus suscrito por España.

2. Elaboración de informes, estudios o investigaciones con relevancia pública. Estos informes, estudios o investigaciones darán respuesta en todo caso al cumplimiento de las funciones del CAMA descritas en los apartados a), b), c), d) y f) del artículo 2 del Real Decreto 2355/2004, de 23 de diciembre, según corresponda en cada caso.

3. Organización de actividades de formación. Estas actividades de formación estarán relacionadas en todo caso con alguno de los apartados a), b), d), e), f) y g) del referido artículo 2.

4. Actividades de fomento del voluntariado ambiental. Las actividades de fomento del voluntariado ambiental estarán relacionadas esencialmente con las funciones descritas en los apartados d), e) y g) del artículo 2.

5. Realización de acciones de comunicación, que estarán relacionadas con cualquiera de los apartados a) a g) del artículo 2, en función de las prioridades y necesidades de comunicación a la sociedad civil que se acuerden.

Estas circunstancias que concurren en las referidas cuatro asociaciones sin ánimo de lucro, su carácter supra autonómico y su reconocimiento por la Administración General del Estado como interlocutores relevantes de ámbito estatal para la defensa del medio ambiente y de los intereses de la sociedad civil; dificultan la convocatoria de las subvenciones descritas, en régimen de concurrencia competitiva.

Por su parte, a este departamento, a través de la Secretaría General para el Reto Demográfico, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 11 del Real Decreto 503/2024, de 21 de mayo, por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico y se modifica el Real Decreto 1009/2023, de 5 de diciembre, por el que se establece la estructura orgánica básica de los departamentos ministeriales, le corresponde la propuesta e impulso de los objetivos generales, estrategias y planes y actuaciones prioritarias en materia de reto demográfico así como la coordinación de políticas públicas, en el ámbito de la Administración General del Estado, dirigidas a impulsar la sensibilización, el conocimiento y la formación, desde la infancia y la juventud, y a lo largo de la vida, que pongan en valor el territorio, especialmente de las áreas rurales, y favorezcan el conocimiento y la dinamización de las oportunidades existentes en las zonas afectadas por la despoblación; otorgando un papel protagónico a las entidades locales en los esfuerzos para su consecución.

En el marco de estas atribuciones, adquiere una especial relevancia la promoción de la participación social y local como principal vehículo para el desarrollo de políticas públicas de cohesión territorial. Con esta finalidad, en los Presupuestos Generales del Estado vigentes para 2026, está prevista una partida en el Servicio 14, Programa 456E, concepto 481 “A familias e instituciones sin fines de lucro, para actividades en materia de reto demográfico”, que se desagrega en varios subconceptos 48101- FADEMUR para actuaciones en materia de reto demográfico; 48102- FEMP, para actuaciones en materia de reto demográfico; 48103-esMontañas, para actuaciones en materia de reto demográfico; Asimismo, durante 2026 se han creado y dotado presupuestariamente las partidas 48121- Consejo Superior de Colegios de Arquitectos de España



(CSCAE), para NBE Rural Lab; y 48122- Asociación Española de Profesoras y Profesores vinculados a cátedras universidad empresa sobre reto demográfico, para actuaciones en materia de reto demográfico.

Para el cumplimiento del objetivo sectorial de avanzar en la coordinación en red de diferentes acciones locales y de la sociedad civil, y en línea con el eje transversal propuesto en la II Estrategia de Equidad Territorial y Reto Demográfico dedicado a la Gobernanza, perspectiva rural y planificación, se renuevan las subvenciones destinadas a tres entidades de referencia en el ámbito de lucha contra la despoblación e igualdad de oportunidades, de elevada representatividad y relevancia social, como son la Federación de Asociaciones de Mujeres Rurales (FADEMUR), la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP), y la Asociación Española de Municipios de Montaña (esMontañas).

FADEMUR, la Federación de Asociaciones de Mujeres Rurales (FADEMUR), tiene como misión trabajar con las mujeres rurales mejorando su calidad de vida desde la reivindicación de sus necesidades, la defensa de su papel ante toda la sociedad y la creación de oportunidades a través de la entidad más representativa de las mujeres rurales en España. Su actuación se centra así en una de las áreas prioritarias de actuación como es el impulso del papel de las mujeres en el medio rural, ya que están más expuestas a la desigualdad de género, propiciada, entre otras razones, por la precariedad económica y del mercado laboral, la falta de acceso a bienes y servicios esenciales, la limitación de la movilidad, el mayor peso de la economía de los cuidados, la brecha digital y la menor oferta de empleo digno y oportunidades para el emprendimiento. Además, el medio rural se caracteriza por una dominación masculina del empleo y la persistencia de roles sexistas tradicionales más arraigados en el ámbito doméstico, lo que aumenta la vulnerabilidad de las mujeres ante la violencia de género y la violencia sexual.

La Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP) es una asociación de entidades locales con personalidad jurídica plena para el fomento y defensa de la autonomía de las entidades locales que representa y que en la actualidad supone el 96 % de los gobiernos locales. La FEMP fue declarada asociación de utilidad pública por Acuerdo del Consejo de Ministros de 26 de junio de 1985 y, conforme a la disposición adicional quinta de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local, tiene reconocida su condición de representante institucional de la Administración Local en sus relaciones con la Administración General del Estado. En los últimos años, la FEMP ha llevado a cabo labores de lucha frente a la despoblación y el reto demográfico con las entidades locales, en el marco del cual se ha establecido su colaboración con la Secretaría General para el Reto Demográfico.

Por su parte, la Asociación Española de Municipios de Montaña (en adelante, esMontañas), es la principal agrupación de municipios de montaña en España tiene como fin el fomento y la defensa de los intereses de los municipios integrados en el ámbito de la asociación y, en particular, en todos los aspectos relacionados con la despoblación, la agricultura y la ganadería de las zonas de montaña o la realidad socioeconómica de estas zonas. La asociación promueve las mejoras legislativas y acciones que contribuyen a mejorar la vida de sus habitantes, con el fin del fomento y la defensa de los intereses de los municipios integrados su ámbito y, en particular, de todos los aspectos relacionados con la despoblación, la agricultura y la ganadería de las zonas de montaña o la realidad socioeconómica de estas zonas. EsMontañas representa a nivel nacional a los municipios de montaña en los foros relacionados con el sector forestal, el medio rural, y la gestión de embalses, disponiendo de un conocimiento directo y especializado de las necesidades de los habitantes de municipios de montaña, que se trata por lo general de zonas escasamente pobladas,

con especiales dificultades debido a su remotidad y dificultades de conectividad por razones climáticas u orográficas.

Además de la continuación de la colaboración con estas tres asociaciones, mediante este real decreto se conceden nuevas ayudas a otras dos entidades, igualmente representativas y de relevancia social, como son el Consejo Superior de Colegios de Arquitectos de España (CSCAE) y la Asociación española de profesoras y profesores vinculados a cátedras universidad empresa sobre reto demográfico.

Por lo que respecta al Consejo Superior de Colegios de Arquitectos de España (CSCAE), la subvención tiene como destino el desarrollo de la iniciativa NEB Rural Lab, alineada con el pilar 5 (Cultura, identidad y arraigo) de la II Estrategia Nacional para la Equidad Territorial y el Reto Demográfico. La New European Bauhaus (NEB) surge como movimiento impulsado por la Comisión Europea para integrar la sostenibilidad, la inclusión y la estética en el desarrollo urbano. La cultura, y en este caso la arquitectura, es una herramienta clave en la transformación de los entornos rurales, con capacidad de promover narrativas que resignifiquen la identidad de los territorios y generen actividad económica mediante la creación. La iniciativa NEB Rural Lab busca trasladar los principios de la NEB en el medio rural, conectando a las comunidades locales con expertos en urbanismo, arte, arquitectura o sostenibilidad, y organizando actividades culturales que recuperan y visibilizan saberes y oficios tradicionales de cada territorio.

Por otra parte, la Asociación española de profesoras y profesores vinculados a cátedras universidad empresa sobre reto demográfico tiene como principal objetivo centralizar las cátedras universitarias dedicadas a la investigación en materia de reto demográfico. Estas cátedras juegan un papel esencial al proporcionar soluciones innovadoras y prácticas territorializadas para enfrentar la despoblación en las zonas rurales de España. Su actuación se dirige directamente al estudio desde el ámbito académico de los factores que condicionan un fenómeno tan multidimensional como es el reto demográfico, alineándose de, de esta forma, con las prioridades de actuación de la Secretaría General para el Reto Demográfico en lo referido a la mejora en la disponibilidad de datos e información sobre la realidad ambiental, económica y social de las zonas de reto demográfico. El apoyo a la generación de investigación en estas temáticas y su transferencia a la sociedad mediante actividades de divulgación son una pieza fundamental del eje transversal “Ciencia, investigación y herramientas de conocimiento” reconocido en la II Estrategia de Equidad Territorial y Reto Demográfico.

Todas estas entidades son actores fundamentales en la dinamización de la participación local y social en proyectos que tienen como objetivo la vinculación de las políticas públicas diseñadas a nivel nacional con la sociedad civil, los Grupos de Acción Local y las Entidades Locales. Las cinco entidades contribuyen a potenciar las acciones necesarias para escalar el impacto de las políticas públicas en tanto que representan los intereses de las instituciones locales y de la ciudadanía que más sufre las vulnerabilidades territoriales y que, por ello constituyen una prioridad de la Secretaría General para el Reto Demográfico. Son por tanto necesarias y contribuyen a la generación de sinergias para el despliegue de actuaciones en el territorio. Facilitan la gobernanza, la co-creación de políticas públicas y la participación. Se da cumplimiento así a la meta sectorial de fomento del diálogo y escucha activa rural entre instituciones y asociacionismo rural para generar sinergias que reviertan en la mejora del territorio y en su cohesión. Además, contribuyen a la generación de nuevo conocimiento sobre la problemática del reto demográfico y a su difusión y transferencia al resto de la sociedad

La gestión de estas subvenciones se realizará, por lo tanto, por el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, ciñendo las actividades que se subvencionen a materias de su competencia exclusiva o imprescindible para asegurar la plena efectividad de las medidas dentro de la ordenación básica del sector y para garantizar las mismas posibilidades de obtención y disfrute por parte de sus potenciales personas destinatarias en todo el territorio nacional.

El artículo 22 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, establece la posibilidad, en determinados supuestos, de conceder de forma directa subvenciones a uno o a un conjunto de personas beneficiarias. Existen, en consecuencia, y tal y como se ha descrito, razones de interés público y social que dificultan la convocatoria pública de estas subvenciones en régimen de concurrencia competitiva. Además, es urgente garantizar la continuidad del esfuerzo que se viene realizando para preservar el medio ambiente y para incrementar la conciencia ambiental de la sociedad. Asimismo, las entidades beneficiarias de las subvenciones reguladas en este real decreto en materia de reto demográfico se singularizan por reunir las tres condiciones indispensables para llevar a cabo con la inmediatez y eficacia requeridas las actuaciones en materia de igualdad de oportunidades y reequilibrio territorial, con la suficiente focalización en la acción; la experiencia y el conocimiento en el ámbito de la disminución de las desigualdades urbano-rurales; y una amplia implantación en el territorio nacional. Sólo las beneficiarias cumplen todos estos requisitos, lo que las convierte en las únicas capaces de llevar a cabo el objeto de la subvención.

Con las actuaciones subvencionadas por este real decreto, se pretende coadyuvar a la creación de una España menos vulnerable ante la coyuntura internacional, próspera y resiliente ante el cambio climático, que sea referente en la protección y conservación de la riqueza de sus bienes naturales, apostando por la descarbonización y las infraestructuras verdes, transitando desde las energías fósiles hacia un sistema energético limpio, con un modelo económico sostenible y economía circular para la agricultura y la pesca, la industria y los servicios. Además, estas actuaciones servirán para garantizar un mejor reequilibrio territorial que mejore la cohesión social, el acceso a servicios públicos y la igualdad de oportunidades con independencia del lugar de residencia.

La concesión directa de estas subvenciones viene justificada por la necesidad de garantizar la continuidad del esfuerzo que se viene realizando en el sentido descrito. Por este motivo, es preciso acordar dicha concesión directa al amparo de lo establecido en el artículo 22.2.c) de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, que establece que podrán concederse de forma directa, con carácter excepcional, subvenciones en que se acrediten razones de interés público, social, económico o humanitario, u otras debidamente justificadas, que dificulten su convocatoria pública y del artículo 28.2 de la citada ley que determina que el Gobierno aprobará por real decreto, a propuesta del ministro competente y previo informe del Ministerio de Hacienda, las normas especiales reguladoras de dicha subvención.

El presente real decreto cumple con los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia, y eficiencia, contenidos en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

En este sentido, esta norma es necesaria y eficaz para poder desarrollar las referidas competencias en materia de medio ambiente por razones de interés público, como se viene comprobando en ejercicios anteriores. Asimismo, esta norma resulta proporcional porque es el instrumento necesario para la ejecución de las partidas presupuestarias destinadas a dichas entidades en el presupuesto prorrogado para el ejercicio 2026, del Ministerio para la Transición



Ecológica y el Reto Demográfico y para la consecución de las finalidades previstas, como permite constatar la experiencia resultante de la concesión de ayudas para la actuación pública de referencia desde que se vienen otorgando.

La norma se adecua al principio de seguridad jurídica, puesto que es coherente con dicha situación presupuestaria y posibilita la concesión de las subvenciones objeto de esta norma con pleno respeto al marco legal aplicable.

Por último, en aplicación del principio de transparencia, se han definido claramente el alcance y objetivo, y se ha realizado el trámite de audiencia e información pública previstos en el artículo 26.6 de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno; y atiende asimismo al principio de eficiencia, pues no supone cargas administrativas accesorias y contribuye a la gestión racional de estos recursos públicos existentes.

Por todo lo expuesto, se estima que concurren circunstancias excepcionales que acreditan las razones de interés público y social para la aprobación de la concesión directa de subvenciones, prevista en el artículo 22.2.c) y regulada en los apartados 2 y 3 del artículo 28 de la Ley 38/2003, de 17 noviembre.

Respecto a la financiación de este conjunto de ayudas cabe decir que las partidas presupuestarias de este departamento están consignadas en los Presupuestos Generales del Estado vigentes para 2026.

Es preciso clarificar asimismo que el gasto correspondiente a las subvenciones que se regulan en este real decreto no se imputa a los fondos del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.

Concretamente figura en la aplicación presupuestaria 23.12.451O.487, por importe de 2.350.000 €, y en la 23.14.456E.481, por importe de 509.560 €, con el siguiente desglose:

Aplicación Presupuestaria	Explicación	Importe
23.12.451O.487.01	A Amigos de la Tierra para fomentar su participación en el Consejo Asesor de Medio Ambiente (CAMA)	250.000 €
23.12.451O.481.02	A ECOLOGISTAS EN ACCIÓN-CODA para fomentar su participación en el Consejo Asesor de Medio Ambiente (CAMA)	700.000 €
23.12.451O.487.03	A la Sociedad Española de Ornitología (SEO/BirdLIFE) para fomentar su participación en el Consejo Asesor de Medio Ambiente (CAMA)	700.000 €
23.12.451O.487.04	A WWF España para fomentar su participación en el Consejo Asesor de Medio Ambiente (CAMA)	700.000 €
23.14.456E.481.01	A FADEMUR, para actuaciones en materia de reto demográfico	129.000 €
23.14.456E.481.02	A la FEMP, para actuaciones en materia de reto demográfico	172.000 €
23.14.456E.481.03	A esMontañas, para actuaciones en materia de reto demográfico	86.000 €
23.14.456E.481.21	A Consejo Superior de Colegios de Arquitectos de España (CSCAE), para NBE Rural Lab	97.560 €

23.14.456E.481.22	A Asociación Española de Profesoras y Profesores vinculados a cátedras universidad empresa sobre reto demográfico, para actuaciones en materia de reto demográfico	25.000 €
-------------------	--	----------

Las subvenciones previstas en este real decreto están incluidas en el Anexo I del Plan Estratégico de Subvenciones del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico para el periodo 2025-2027. En concreto, las cuatro primeras están incluidas en la línea de subvenciones 5.D.15. Fomento de la participación en el Consejo Asesor de Medio Ambiente (CAMA) dentro del objetivo estratégico 5 referido a *Alcanzar una mejora de situación de la naturaleza mediante la promoción de la mejora del conocimiento de la biodiversidad, de la protección y el uso sostenible del patrimonio natural y de la biodiversidad, y de la restauración ecológica de los ecosistemas degradados y no en buena condición*, mientras que las restantes están incluidas en las líneas 8.D.02. Subvención FEMP, 8.D.03. Subvención FADEMUR y 8.D.04. Subvención esMontañas, 8.D.17 Subvención CSCAE y 8.D.18 Subvención Asociación Española de Profesoras y Profesores vinculados a cátedras universidad empresa sobre reto demográfico, dentro del objetivo estratégico 8 referido a *Disminuir las desigualdades territoriales, demográficas y sociales mediante intervenciones en zonas de especial vulnerabilidad territorial que contribuyan a crear un ecosistema administrativo, social y emprendedor de ámbito local*.

En la tramitación de este real decreto se han realizado los trámites de consulta pública previa, información pública y audiencia previstos en el artículo 26.2 y 6 respectivamente de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre. Igualmente, se ha recabado informe de la Abogacía del Estado, de la Oficina Presupuestaria, de la Intervención Delegada y de la Secretaría General Técnica del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico; así como los informes de los Ministerios de Política Territorial y Memoria Democrática, y Presidencia, Justicia y Relaciones con las Cortes, de acuerdo con lo dispuesto en los artículos 26.5 y 26.9 de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre.

Este real decreto se dicta al amparo de lo dispuesto en los apartados 13.^a, 15.^a y 23.^a del artículo 149.1 de la Constitución Española, que atribuyen al Estado las competencias en materia de bases y coordinación de la planificación general de la actividad económica; fomento y coordinación general de la investigación científica y técnica; y legislación básica sobre protección del medio ambiente, sin perjuicio de las facultades de las Comunidades Autónomas de establecer normas adicionales de protección.

En su virtud, a propuesta de la Vicepresidenta Tercera del Gobierno y Ministra para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, con la aprobación previa del Ministro para la Transformación Digital y de la Función Pública, con el informe del Ministerio de Hacienda, y previa deliberación del Consejo de Ministros en su reunión del día

DISPONGO:

Artículo 1. Objeto.

El presente real decreto tiene por objeto regular la concesión directa de subvenciones de carácter singular a las entidades que se indican en el artículo 4.1, en aplicación de lo previsto en el artículo 22.2.c) de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, en relación

con lo establecido en los apartados 2 y 3 del artículo 28 de dicha ley, por concurrir razones de interés público y social.

Artículo 2 *Régimen jurídico.*

Estas subvenciones se registrarán, además de por lo particularmente dispuesto en este real decreto y en las resoluciones de concesión, por lo establecido en la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, por el Reglamento de la citada Ley, aprobado por el Real Decreto 887/2006, de 21 de julio, salvo en lo que afecte a los principios de publicidad y concurrencia, así como en las demás normas de derecho administrativo que resulten de aplicación

Las subvenciones previstas en este real decreto están incluidas en el Anexo I, en el apartado 5.D.15. Fomento de la participación en el Consejo Asesor de Medio Ambiente, dentro del objetivo estratégico 5 (Alcanzar una mejora de situación de la naturaleza mediante la promoción de la mejora del conocimiento de la biodiversidad, de la protección y el uso sostenible del patrimonio natural y de la biodiversidad) y en el apartado 8.D.02. Subvención FEMP, 8.D.03. Subvención FADEMUR, 8.D.04. Subvención esMontañas, 8.D.17 Subvención CSCAE y 8.D.18 Subvención Asociación Española de Profesoras y Profesores vinculados a cátedras universidad empresa sobre reto demográfico; dentro del objetivo estratégico 8 (Disminuir las desigualdades territoriales, demográficas y sociales mediante intervenciones en zonas de especial vulnerabilidad territorial que contribuyan a crear un ecosistema administrativo, social y emprendedor de ámbito local) del Plan Estratégico de Subvenciones del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico para el periodo 2025-2027.

Artículo 3. *Procedimiento de concesión.*

1. El procedimiento de concesión de las subvenciones se iniciará con la entrada en vigor de este real decreto y su tramitación será electrónica de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 14.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas. Las entidades interesadas presentarán su solicitud en el plazo máximo de diez días desde la entrada en vigor de este real decreto, en el registro electrónico, accesible a través de la sede electrónica asociada del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico.

Si la solicitud no estuviera debidamente cumplimentada, no reúne los requisitos exigidos o no se acompañarán los documentos preceptivos, el órgano instructor requerirá a la entidad solicitante para que, en el plazo máximo e improrrogable de diez días, subsane la falta o acompañe los documentos, indicándole que, si así no lo hiciera, se le tendrá por desistida de su solicitud, previa resolución que deberá ser dictada en los términos previstos en el artículo 21.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre.

En el apartado correspondiente de la solicitud, los beneficiarios designados deberán aportar los datos del presupuesto desglosando los gastos que se derivarán de la gestión de las actividades que se desarrollen, concretando la definición de las actividades previstas.

Junto con la solicitud, las entidades beneficiarias deberán presentar una declaración responsable acreditativa de no estar incurso en ninguna de las circunstancias previstas en el artículo 13, apartados 2, excepto lo previsto en la letra e), y 3 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre.

La presentación de la solicitud de subvención conllevará la autorización del solicitante para que el órgano concedente obtenga de forma directa, a través de certificados telemáticos, la acreditación de que aquel se encuentra al corriente del cumplimiento de sus obligaciones tributarias y con la Seguridad Social, conforme a los artículos 18 y 19 del Reglamento de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre. No obstante, el solicitante podrá denegar expresamente su consentimiento, en cuyo caso deberá aportar las certificaciones administrativas correspondientes expedidas por la Agencia Estatal de Administración Tributaria y por la Tesorería General de la Seguridad Social, en los términos previstos en el artículo 22 del Reglamento de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre.

2. Actuará como órgano instructor del procedimiento para la concesión de las subvenciones a las que se refieren el artículo 4.1 letras a) a d) la persona titular de la Dirección General de Servicios, y en caso de las subvenciones contempladas en el artículo 4.1 letras e) a i), será la persona titular de la Subdirección General de Análisis, Planificación y Ayudas.

3. El plazo máximo para resolver y notificar la resolución será de un mes desde la entrada en vigor del presente real decreto. El vencimiento del plazo máximo sin haberse notificado la resolución legitima a las entidades interesadas dar a entender desestimada por silencio administrativo su solicitud de concesión de la subvención.

El órgano competente para resolver es la persona titular del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto demográfico, sin perjuicio de las delegaciones que correspondan en virtud de la de la Orden TED/533/2021, de 20 de mayo, sobre delegación de competencias.

4. La resolución del procedimiento pone fin a la vía administrativa y podrá ser recurrida potestativamente en reposición en el plazo de un mes ante el órgano que la dictó, de acuerdo con lo dispuesto en los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, o ser impugnada directamente ante la Sala de lo contencioso-administrativo de la Audiencia Nacional en el plazo de dos meses a contar desde el día siguiente al de su notificación, si el acto fuera expreso. Si no lo fuera, el plazo será de seis meses y se contará, a partir del día siguiente a aquél en el cual se produzca el acto presunto. Todo ello de acuerdo con los artículos 46 y 11.1 a) de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.

5. Estas subvenciones serán objeto de publicidad en la Base de Datos Nacional de Subvenciones de conformidad con lo previsto en el Real Decreto 130/2019, de 8 de marzo, por el que se regula la Base de Datos Nacional de Subvenciones y la publicidad de las subvenciones y demás ayudas públicas.

Artículo 4. Beneficiarios y actuaciones subvencionables.

1. Las entidades beneficiarias de estas subvenciones son:

- a) Amigos de la Tierra.
- b) ECOLOGISTAS EN ACCIÓN-CODA.
- c) WWF España.
- d) Sociedad Española de Ornitología (SEO/BirdLife).
- e) Federación de Asociaciones de Mujeres Rurales (FADEMUR).

f) Federación de Municipios y Provincias (FEMP).

g) Asociación Española de municipios de montaña (esMontañas).

h) Consejo Superior de Colegios de Arquitectos de España (CSCAE).

i) Asociación Española de Profesoras y Profesores vinculados a cátedras universidad empresa sobre reto demográfico.

2. Las entidades beneficiarias mencionadas en los subapartados a) a d) del apartado 1, en coordinación con el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, deberán destinar la subvención recibida a las siguientes líneas de actuación:

a) La atención a las obligaciones que se deriven de su integración en los órganos colegiados de la Administración General del Estado en los que sean designadas en representación de los intereses ambientales de la sociedad civil. Entre otros órganos colegiados, se entenderán incluidos los siguientes: el Consejo Asesor de Medio Ambiente; el Consejo de la Red de Parques Nacionales; el Consejo Nacional del Clima; el Consejo Nacional del Agua; el Consejo Estatal para el Patrimonio Natural y la Biodiversidad; y el Consejo de Desarrollo Sostenible.

b) La elaboración de informes, estudios o investigaciones relacionados con una o varias de las siguientes materias: cambio climático, calidad y evaluación medioambiental, agua, costas y medio marino, biodiversidad y medio natural, parques nacionales, energía y reto demográfico.

En la definición de estos informes se tendrá en cuenta la relevancia pública y, con carácter general, serán publicados en el portal de Internet del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico como de la propia organización a fin de que se encuentre disponible para la ciudadanía en general. La eventual no publicación deberá justificarse adecuadamente.

Entre otros, se incluirán los informes relacionados con investigaciones que hayan de llevarse a cabo en el marco de actuación de los órganos citados en el apartado anterior. También se entenderá incluida la elaboración de alegaciones a planes y programas de la administración pública local, autonómica y estatal.

c) La organización de actividades de formación, tanto de carácter especializado como divulgativo, en alguna de las materias indicadas en la letra b) anterior. Se incluirán dentro de este epígrafe congresos, cursos, jornadas de divulgación y sensibilización dirigidas tanto a especialistas como público general.

d) La actividad de fomento del voluntariado ambiental en alguna de las materias indicadas en la letra b) anterior. De acuerdo con lo estipulado en el artículo 3.1 de la Ley 45/2015, de 14 de octubre, de Voluntariado, estas actividades deberán reunir los siguientes requisitos:

1.º Que tengan carácter solidario;

2.º Que su realización sea libre, sin que tengan su causa en una obligación personal o deber jurídico y sea asumida voluntariamente;

3.º Que se lleven a cabo sin contraprestación económica o material, sin perjuicio del abono de los gastos reembolsables que el desempeño de la acción voluntaria ocasione a los voluntarios;

4.º Que se desarrollen a través de entidades de voluntariado con arreglo a programas concretos y dentro o fuera del territorio español sin perjuicio de lo dispuesto en los artículos 21 y 22 de dicho texto.

En concreto, las actividades tendrán que ver con acciones de protección y recuperación de la flora y fauna, la biodiversidad natural de los distintos hábitats, y defensa del medio forestal; de conservación y mejora del agua, de los ríos y otros elementos del medio hídrico; del litoral, de las montañas y demás elementos del paisaje natural; de educación y sensibilización medioambiental; de protección de los animales; y cualesquiera otras que contribuyan a proteger, conservar y mejorar el medio ambiente.

e) La realización de acciones de comunicación en redes sociales y de concienciación e implicación de los ciudadanos en alguna de las materias indicadas en la letra b) anterior, siempre y cuando dichas acciones de comunicación y concienciación no tengan como finalidad principal mejorar el conocimiento de la organización beneficiaria.

Se entenderán incluidos en este epígrafe, sin carácter exclusivo, los gastos de difusión de materiales, la participación en foros locales, la organización de eventos de difusión, acciones de divulgación en redes sociales, etc.

3. Las entidades beneficiarias mencionadas en los subapartados e) a i) del apartado 1, deberán destinar la subvención recibida a una o varias de las siguientes líneas de actuación:

a) La elaboración de informes, estudios o investigaciones destinados a contribuir al desarrollo e implementación de la II Estrategia Nacional para la Equidad Territorial y el Reto Demográfico. Estos trabajos deberán identificar necesidades, dificultades, retos emergentes, oportunidades y objetivos en el ámbito rural relacionados con alguna de las siguientes materias: lucha contra la despoblación, cohesión territorial, vulnerabilidad social y territorial, igualdad de género, emprendimiento femenino, conciliación de la vida laboral, personal y familiar, economía de los cuidados e inclusión social, desarrollo económico, generación y captación de talento, juventud e infancia, acceso a financiación y sostenibilidad, prestación y accesibilidad de servicios esenciales, infraestructuras básicas, conectividad digital, pobreza en el transporte, acceso a la vivienda y efectos de las políticas públicas y ayudas, u otros igualmente relevantes. Se priorizará la relevancia pública de los estudios e informes elaborados.

b) La organización de jornadas y talleres participativos dirigidos a promover el diálogo entre diferentes actores representativos del ámbito rural, con el fin de generar reflexiones, ideas y conclusiones sobre las materias indicadas en el apartado anterior o a contribuir a la existencia de redes de conocimiento y cooperación y aportar a la gobernanza y participación entre administraciones y sociedad civil, en el marco de los pilares y ejes transversales de la II Estrategia Nacional para la Equidad Territorial y el Reto Demográfico.

c) La organización de actividades de formación, tanto de carácter especializado como divulgativo, sobre alguna de las materias indicadas en el apartado a). Se incluirán dentro de este epígrafe congresos, cursos, jornadas de divulgación, difusión, asesoría y sensibilización, así como iniciativas que permitan generar información e intercambio de experiencias entre diferentes zonas a nivel estatal, europeo e internacional.

d) Generación de espacios de innovación o laboratorios de creación o de nuevas ideas, que conecten a comunidades locales con expertos y fomenten la plena participación de la sociedad civil de entornos de baja población y su implicación en la creación de propuestas de actuaciones.

Se entenderán incluidos en las líneas de actuación previstas en los apartados anteriores, sin carácter exclusivo, los gastos relacionados con la difusión, maquetación y preparación de material explicativo (infografías, resúmenes ejecutivos), organización de grupos de trabajo, *focus groups* u otras herramientas participativas, así como la participación en foros, talleres locales y acciones de divulgación en redes sociales u otros canales de comunicación.

4. Las actividades descritas en los apartados 2 y 3 de este artículo, y cuyas líneas de actuación estarán especificadas en la resolución de concesión, serán realizadas en el marco de las medidas legislativas y de planificación estratégica adoptadas por el Ministerio, conducentes a la consecución de los siguientes objetivos:

- a) La mitigación y adaptación al cambio climático.
- b) El uso sostenible y la protección de los recursos hídricos y marinos.
- c) La transición hacia una economía circular.
- d) La prevención y control de la contaminación.
- e) La protección y restauración de la biodiversidad y los ecosistemas.
- f) El reto demográfico y la lucha contra la despoblación.
- g) El reequilibrio territorial y la cohesión.

Artículo 5. Obligaciones de las entidades beneficiarias.

1. Las entidades beneficiarias de cada una de las subvenciones establecidas en este real decreto estarán sujetas a las obligaciones previstas en el artículo 14 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre.

Asimismo, llevarán a cabo las actividades previstas en los apartados 2 y 3 del artículo 4, con el alcance que se determine en la resolución de concesión que se formalice de forma previa al pago de la subvención, y deberán dar cumplimiento a las obligaciones que se detallen.

Deberán someterse a las actuaciones de comprobación del órgano gestor, así como a las de control que pueda llevar a cabo la Intervención General de la Administración del Estado, el Tribunal de Cuentas u otros órganos de control; y deberán conservar toda la documentación justificativa de la ejecución de la actividad en tanto no haya prescrito el derecho de la Administración a exigir los correspondientes reintegros.

2. Las actividades deberán llevarse a cabo entre el 1 de enero de 2026 y el 31 de diciembre de 2026, pudiendo ampliarse este plazo en los términos previstos en el artículo 14.

3. De conformidad con el artículo 15 de la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, las entidades beneficiarias de cada una de las subvenciones establecidas en este real decreto deberán integrar el enfoque transversal de género en el contenido

de las actividades objeto de la subvención, ya sea en la elaboración de informes, estudios, investigaciones y guías informativas, o en la realización de actividades de formación, fomento del voluntariado y comunicación para la sensibilización de la ciudadanía.

Para ello, se deberán tener en consideración las posibles diferencias entre mujeres y hombres (desde una perspectiva interseccional de género, es decir, que incorpore variables sociodemográficas adicionales) respecto a comportamientos, necesidades, actitudes, efectos sobre la salud, etc., identificando las brechas de género existentes y proponiendo o aplicando en su caso medidas orientadas a que la actuación realizada tenga impacto positivo de género en la sociedad a la par que medioambiental.

Asimismo, en todas las actividades subvencionadas (ya sea en la documentación elaborada como en actuaciones formativas, de comunicación y difusión) se hará un uso no sexista del lenguaje y de la imagen. Y en la composición de mesas, foros, paneles, grupos de trabajo, etc., relacionadas con dichas actividades se respetará el principio de presencia equilibrada de mujeres y hombres, exceptuando los actos que específicamente se realicen en materia de igualdad de género, y aquellos que tengan como objetivo visibilizar o promover la participación de mujeres en ámbitos en los que están infrarrepresentadas, que podrán aplicar un criterio de presencia de mujeres superior al 60%.

Artículo 6. *Cuantía y financiación.*

1. Las partidas presupuestarias del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, con cargo a las cuáles serán financiadas las subvenciones objeto de este real decreto, están consignadas en los Presupuestos Generales del Estado vigentes para 2026. Concretamente figuran incluidas en la aplicación presupuestaria 23.12.451O.487, por importe de 2.350.000 euros, y en la 23.14.456E.481, por importe de 509.560 euros, con el siguiente desglose:

a) Aplicación presupuestaria 23.12.451O.487.01 - A Amigos de la Tierra para fomentar su participación en el Consejo Asesor de Medioambiente (CAMA) por un importe de 250.000 euros;

b) Aplicación presupuestaria 23.12.451O.481.02 - A ECOLOGISTAS EN ACCIÓN-CODA para fomentar su participación en el Consejo Asesor de Medioambiente (CAMA) por un importe de 700.000 euros;

c) Aplicación presupuestaria 23.12.451O.487.03 - A la Sociedad Española de Ornitología (SEO/BirdLIFE) para fomentar su participación en el Consejo Asesor de Medioambiente (CAMA) por un importe de 700.000 euros;

d) Aplicación presupuestaria 23.12.451O.487.04 - A WWF España para fomentar su participación en el Consejo Asesor de Medioambiente (CAMA) por un importe de 700.000 euros.

e) Aplicación presupuestaria 23.14.456E.481.01 - A FADEMUR para actuaciones en materia de reto demográfico por un importe de 129.000 euros.

f) Aplicación presupuestaria 23.14.456E.481.02 - A la FEMP para actuaciones en materia de reto demográfico por un importe de 172.000 euros.

g) Aplicación presupuestaria 23.14.456E.481.03 - A esMontañas para actuaciones en materia de reto demográfico por un importe de 86.000 euros.



h) Aplicación presupuestaria 23.14.456E.481.21 - A Consejo Superior de Colegios de Arquitectos de España (CSCAE) para NBE Rural Lab por un importe de 97.560 euros.

i) Aplicación presupuestaria 23.14.456E.481.22 - A Asociación Española de Profesoras y Profesores vinculados a cátedras universidad empresa sobre reto demográfico para actuaciones en materia de reto demográfico por un importe de 25.000 euros.

En ningún caso se podrá superar el importe total de la cuantía de cada una de las subvenciones.

Artículo 7. Formalización y pago de la subvención.

1. El pago de las subvenciones se efectuará tras dictarse la correspondiente resolución de concesión, con carácter anticipado, de conformidad con el artículo 34.4 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre. No será necesaria la constitución de garantías, de conformidad con el artículo 42 del Reglamento de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre.

2. Con carácter previo al pago de la subvención, la entidad beneficiaria deberá acreditar que se encuentra al corriente en el cumplimiento de sus obligaciones tributarias y frente a la Seguridad Social, con la aportación de las certificaciones con anterioridad al libramiento, y declarar que no es deudora por resolución de procedencia de reintegro, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 34.5 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre.

No será necesario aportar nuevas certificaciones si las aportadas con carácter previo a la adopción de la resolución, no han rebasado el plazo de seis meses de validez según prevé el artículo 88 del Reglamento de la Ley 38/2003.

3. El pago de las subvenciones se realizará en único plazo y mediante transferencia bancaria, a cuyo efecto la entidad beneficiaria habrá de tener reconocida, previamente, una cuenta bancaria ante la Secretaría General del Tesoro y Financiación Internacional.

Artículo 8. Gastos subvencionables.

1. De acuerdo con lo dispuesto en el Artículo 31 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, se considerarán gastos subvencionables aquellos que de manera indubitada respondan a la naturaleza de la actividad subvencionada, resulten estrictamente necesarios y se realicen durante el plazo marcado en el artículo 5.

2. Para la consideración del carácter subvencionable de los gastos, se tendrán en cuenta los siguientes condicionantes:

a) Costes de personal: En esta partida se podrán incluir los gastos derivados del pago de las retribuciones al personal de la entidad beneficiaria vinculado al proyecto, así como las del personal, ajeno a la entidad, con contrato de arrendamiento de servicios o que realice una colaboración esporádica.

Las retribuciones del personal adscrito al cumplimiento del proyecto subvencionado únicamente podrán ser objeto de subvención hasta el importe de las retribuciones fijadas para los correspondientes grupos profesionales en el Convenio colectivo único vigente para el personal de la Administración General del Estado. Con igual límite se podrán sufragar las becas asociadas al proyecto, siendo imputables las horas de dedicación exclusiva al mismo.



En ningún caso tendrán el carácter de gastos de personal justificables las indemnizaciones por despido.

No podrán incluirse en este concepto los gastos originados por los miembros de Juntas Directivas o Consejos de Dirección de las entidades, derivados del desarrollo de esa función.

Las colaboraciones esporádicas prestadas por profesionales, tales como conferencias o charlas, se entenderán como una participación puntual en la realización de alguna de las actividades del proyecto. Para las colaboraciones esporádicas no será necesario firmar un contrato, bastará la factura o minuta justificativa de la actividad.

Las retribuciones del personal contratado en régimen de arrendamiento de servicios, modalidad ésta que tendrá carácter excepcional, se admitirán únicamente en los casos en que, por las especiales características de la actuación, no resulte adecuado el desarrollo de las actividades concretas de que se trate por el personal sujeto a la normativa laboral vigente. Estas retribuciones quedarán también afectadas, con carácter general, por las limitaciones señaladas para el personal de la entidad, salvo cuando se trate de profesionales liberales colegiados, en los que el contrato de arrendamiento deberá incluir el precio que la entidad va a abonar por los servicios recibidos.

Para cada una de las actividades se identificará la identidad y titulación de los expertos participantes en la misma, así como la adscripción y porcentaje de dedicación al mismo.

Los costes de personal deberán justificarse mediante la aportación de partes horarios (semanales o mensuales) firmados durante la ejecución de los trabajos, incluyendo distribución horaria del conjunto de actividades realizadas por los empleados, financiadas o no por la subvención.

b) Actividades: En esta partida se podrán incluir los gastos derivados de la realización del proyecto subvencionado, que serán subvencionables en base a costes reales incurridos, soportados por facturas, debiendo ser asignados a prorrata con arreglo a un método justo y equitativo que debe constar por escrito.

c) Gastos de viaje y estancia: Podrán justificarse con cargo a este concepto exclusivamente las dietas y gastos de viaje del personal adscrito al proyecto, incluido el voluntario y los miembros de Juntas Directivas o Consejos de Dirección de las entidades.

Las dietas y gastos de viaje podrán ser objeto de subvención en las cuantías fijadas para el Grupo 2 por el Real Decreto 462/2002, de 24 de mayo, sobre indemnizaciones por razón del servicio, siempre que no superen el 3% del importe total subvencionado del proyecto salvo que, en atención a la naturaleza del mismo y previa solicitud suficientemente justificada, se autorice otro porcentaje distinto que, en ningún caso podrá ser superior al 7% conforme al procedimiento de modificación de la resolución de concesión.

d) Gastos de revisión de la cuenta justificativa: El gasto derivado de la revisión de la cuenta justificativa mediante informe de auditor conforme a lo previsto en el artículo 74 del Reglamento de la Ley General de Subvenciones, no podrá superar el 10 % del importe de la subvención.

e) Gastos indirectos: Los gastos indirectos subvencionables no podrán superar en su conjunto, el límite máximo del 15 % de los gastos directos justificados para el proyecto.

Tendrán la consideración de gastos indirectos aquellos que no puedan vincularse directamente con el contenido de las actividades de que se compone el proyecto, pero que son necesarios para la realización de las mismas. Se incluyen tanto los imputables a varias actividades, como los gastos generales de estructura que, sin ser imputables a una actividad concreta, son necesarios para llevar a cabo la actividad.

f) Los gastos financieros, los gastos de asesoría jurídica o financiera, los gastos notariales y registrales, los gastos periciales para la realización del proyecto subvencionado y los de administración específicos, no tendrán carácter de subvencionables.

g) No se podrá incluir como gasto subvencionable el importe del IVA deducible cuando la entidad beneficiaria no esté obligada a realizar declaración del mencionado impuesto. La exención total o parcial del pago de este impuesto deberá acreditarse con la presentación de documentación específica que acredite su condición.

h) De acuerdo con el artículo 31.3 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, cuando el importe del gasto subvencionable supere las cuantías establecidas para el contrato menor en la normativa reguladora de la contratación pública vigente, el beneficiario deberá solicitar como mínimo tres ofertas de diferentes proveedores, con carácter previo a la contratación del compromiso para la obra, la prestación del servicio o la entrega del bien, salvo que por sus especiales características no exista en el mercado suficiente número de entidades que los realicen, presten o suministren, o salvo que el gasto se hubiere realizado con anterioridad a la subvención. La elección entre las ofertas presentadas, que deberán aportarse en la justificación, o, en su caso, en la solicitud de subvención, se realizará conforme a criterios de eficiencia y economía, debiendo justificarse expresamente en una memoria la elección cuando no recaiga en la propuesta económica más ventajosa.

Se permitirá la subcontratación hasta un porcentaje que no exceda del 50 por ciento del importe total de la actividad subvencionada, siguiendo lo marcado por el artículo 29 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre. Deberá requerirse la autorización previa del órgano concedente cuando la cantidad exceda del 20 por ciento del importe de la subvención y dicho importe sea superior a 60.000 euros, y la subcontratación estará sometida a los requisitos que en dicho artículo figuran. Quedan fuera del concepto de subcontratación aquellos gastos en que tenga que incurrir el beneficiario para la realización por sí mismo de la actividad subvencionada. La subcontratación se ajustará, en todo caso, a lo dispuesto en el artículo 29.3 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, y en el artículo 68 de su Reglamento.

La solicitud de autorización deberá presentarse, dirigida al órgano concedente, en el registro electrónico, accesible a través de la sede electrónica asociada del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico. El plazo máximo para resolver y notificar la resolución será de 15 días, transcurridos los cuales la solicitud podrá entenderse estimada conforme a lo dispuesto en el artículo 24.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre. En todo caso, la solicitud de autorización, que deberá estar debidamente justificada, habrá de formularse antes de la finalización del plazo para la realización de la actividad.

Las fórmulas de contratación se guiarán por los principios inspiradores del Plan de Contratación Pública Ecológica 2018-2025, aprobado por Acuerdo del Consejo de Ministros de 7 de diciembre de 2018, del Plan para el impulso de la contratación pública socialmente responsable en el marco de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y

2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 aprobado por Acuerdo del Consejo de Ministros de 12 de abril de 2019, de la Guía de contratación Pública para las PYMES, de la Guía sobre compra pública innovadora; de la Ley 7/2021, de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética; de la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular; y de la Estrategia Española de Economía Circular.

Artículo 9. Justificación.

1. La justificación de la subvención y de la aplicación material de los fondos percibidos se ajustará, en todo caso, a lo previsto en los artículos 72 y 74 del Reglamento de desarrollo de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre. En este sentido, la cuenta justificativa contendrá la siguiente documentación:

a) Una memoria técnica del proyecto, justificativa del cumplimiento de las condiciones impuestas en la concesión de la subvención, con el siguiente contenido mínimo:

1.º Entidad beneficiaria.

2.º Denominación del proyecto subvencionado.

3.º Breve resumen del contenido del proyecto.

4.º Período y lugares de ejecución.

5.º Actividades realizadas por cada línea de actuación y su cronograma valorado.

6.º Resumen económico por cada línea de actuación: Importe subvencionado, estado de liquidación del proyecto, desglosado por conceptos de gasto y por origen de financiación.

7.º Objetivos previstos por línea de actuación, cuantificados en la medida de lo posible.

8.º Resultados obtenidos y grado de cumplimiento de los objetivos previstos, cuantificados y valorados por línea de actuación. En concreto, se recogerán los datos relativos a los siguientes indicadores, en función de la naturaleza de la actividad, a fin de poder comprobar el buen fin de la misma y evaluar su eficacia:

i. Número de reuniones derivadas de su integración en los órganos colegiados de la AGE en que ha participado, con desagregación por sexo de las personas que han participado en la representación de la ONG

ii. Número de alegaciones presentadas

iii. Número de informes, estudios y/o investigaciones realizadas

iv. Número de horas de formación, incluyendo cursos, webinarios, seminarios, talleres, laboratorios, actividades ciudadanas y charlas realizados con indicación de la forma de realización, presencial u online, y con indicación del número de participantes con desagregación por sexo.

v. Número de personas voluntarias únicas con desagregación por sexo que han participado en las actividades de voluntariado

vi. Número de campañas de comunicación realizadas con indicación del tipo de medio de difusión.

vii. Número de empleos generados con desagregación por sexo e indicación del tipo de contrato y duración

viii. Número de contratos realizados con empresas externas para realizar las actividades subvencionadas con indicación de los criterios basados en el Plan de Contratación Pública Ecológica y/o cláusulas de igualdad de género que se hayan utilizado, en su caso.

9.º La memoria detallará los avances cuantitativos y cualitativos conseguidos en materia de igualdad de género a través de la actividad subvencionada y cómo se han logrado dichos avances, así como las lecciones aprendidas y recomendaciones al respecto.

10.º Análisis de las desviaciones, en su caso, producidas entre los resultados obtenidos y los objetivos previstos por el proyecto.

11.º Conclusiones tras la realización del proyecto.

12.º En esta memoria se debe especificar explícitamente dónde y cómo se han incorporado la publicidad de la financiación del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico.

b) Una memoria económica justificativa abreviada, que incorporará como mínimo los siguientes documentos:

1.º Certificación en la que expresen las subvenciones o ayudas percibidas para la misma finalidad.

2.º Estado representativo de los gastos incurridos en la realización del proyecto subvencionado, debidamente agrupados y, en su caso, las cantidades inicialmente presupuestadas y las desviaciones acaecidas.

3.º Una relación clasificada por línea de actuación, incluyendo cada concepto de gasto autorizado, con identificación del acreedor y del documento, su importe, fecha de emisión y, en su caso, fecha de pago, conforme con la clasificación de gastos descrita. Relación detallada y totalizada de todos los gastos en que se haya incurrido, con expresión en cada caso de base imponible, tipo de impuesto y porcentaje aplicado, y total de factura, así como la verificación del cumplimiento por parte de los beneficiarios de los límites impuestos por el Real Decreto 462/2002, de 24 de mayo, sobre indemnizaciones por razón de servicio y la verificación del cumplimiento del artículo 29 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, y el artículo 68 de su Reglamento.

4.º Los tres presupuestos que, en aplicación del artículo 31.3 de la Ley General de Subvenciones, deba de haber solicitado el beneficiario.

5.º En su caso, la carta de pago de reintegro en el supuesto de remanentes no aplicados, así como de los intereses derivados de los mismos.

c) Un informe de un auditor de cuentas inscrito como ejerciente en el Registro Oficial de Auditores de Cuentas dependiente del Instituto de Contabilidad y Auditoría de Cuentas. En dicho informe, el auditor de cuentas llevará a cabo la revisión de la cuenta justificativa con el alcance que se determine en las bases reguladoras de la subvención y con sujeción a las normas de actuación

y supervisión que, en su caso, proponga el órgano que tenga atribuidas las competencias de control financiero de subvenciones en el ámbito de la administración pública concedente.

d) El informe de auditor se ajustará a las previsiones de la Orden EHA/1434/2007, de 17 de mayo, por la que se aprueba la norma de actuación de los auditores de cuentas en la realización de los trabajos de revisión de cuentas justificativas de subvenciones, en el ámbito del sector público estatal, previstos en el artículo 74 del Reglamento de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre. Asimismo, se requiere que se aporten las hojas firmadas de auditoría donde se reflejan los importes y cálculos realizados acompañadas del archivo Excel u hoja de cálculo empleada que permita establecer trazabilidad de cada una de las operaciones que se detallan en el informe del auditor, así como exponer el cumplimiento de los límites establecidos para cada una de las tipologías de gasto. El archivo puede estar protegido para asegurar su integridad.

La verificación a realizar por el auditor de cuentas, en todo caso, tendrá como alcance la verificación del cumplimiento por parte de los beneficiarios de sus obligaciones en la gestión y aplicación de la subvención y, en particular, los siguientes aspectos:

1.º Verificación de la elegibilidad de los gastos.

2.º Verificación de que están soportados en facturas o documento de valor probatorio equivalente.

3.º Verificación de que están emitidos a nombre del beneficiario y en las fechas de ejecución del proyecto o actividad subvencionada.

4.º Verificación de que guardan relación con el objeto de la subvención y el presupuesto incluido en la solicitud.

5.º Verificación mediante el examen de la contabilidad y cuentas corrientes del beneficiario que los gastos presentados en la justificación están efectivamente contabilizados en las fechas de ejecución del proyecto o actividad subvencionada y pagados con anterioridad a la finalización del periodo de justificación.

2. Cuando el proyecto haya sido financiado, además de con esta subvención, con fondos propios u otras subvenciones o recursos, deberá acreditarse en la justificación del gasto el importe, procedencia y aplicación de tales fondos a las actividades subvencionadas, según señala el artículo 30.4 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre. En ningún caso el importe total de las subvenciones percibidas podrá superar el coste del proyecto, en cuyo caso procederá efectuar un reintegro de la cantidad excedente.

Las entidades beneficiarias tomarán las medidas necesarias para garantizar y poder justificar de forma clara en los controles de auditoría y posteriores, que no existe una doble financiación de las mismas actividades ni una utilización fraudulenta de los fondos percibidos.

3. La cuenta justificativa deberá presentarse, como máximo, en el plazo de tres meses desde la fecha de finalización del plazo de ejecución de las actividades indicado en el artículo 5. Conforme al artículo 70 del Reglamento de la Ley General de Subvenciones el órgano concedente de la subvención podrá otorgar una ampliación del plazo establecido para la presentación de la justificación, que no exceda de la mitad del mismo y siempre que con ello no se perjudiquen derechos de tercero.

Artículo 10. Incumplimientos y reintegros.

1. Procederá el reintegro de las cantidades percibidas y, en su caso, de los intereses devengados por la subvención, así como la exigencia del interés de demora correspondiente, desde el momento del pago de la subvención hasta la fecha en que se acuerde la procedencia del reintegro, en los supuestos y por las causas previstas en el artículo 37 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre.

2. La justificación o el incumplimiento parciales por el beneficiario de las condiciones impuestas con motivo de la concesión de la subvención, dará lugar a un reintegro proporcional de la subvención otorgada, siempre que el cumplimiento se estime superior al setenta y cinco por ciento. En caso de no alcanzar este límite, se procederá al reintegro total de la subvención concedida por el órgano competente.

En todo caso, y de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 17.3.n) de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, se establecen los siguientes posibles incumplimientos de las condiciones impuestas con motivo del otorgamiento de la subvención con los porcentajes a reintegrar en cada caso:

Posibles incumplimientos	Porcentaje a reintegrar
Obtención de la subvención falseando datos u ocultando condiciones. Porcentaje a reintegrar:	100%
Incumplimiento total de los fines para los que se otorgó la subvención. Porcentaje a reintegrar:	100%
Incumplimiento de la obligación de justificación	100%
Incumplimiento parcial de la obligación de justificación	Cuantía a la que afecta el incumplimiento de justificación
Incumplimiento parcial de los fines para los que se otorgó la subvención	Proporcional a los fines no cumplidos con un mínimo del 40%
Incumplimiento del plazo de ejecución de la actividad sin haberse autorización la correspondiente prórroga	20%
Incumplimiento parcial de otras obligaciones impuestas a la entidad beneficiaria	Proporcional a las obligaciones no cumplidas, con un mínimo del 10%
Incumplimiento de la obligación de una adecuada publicidad tal como se establece en las normas reguladoras	Proporcional a las obligaciones incumplidas, con un mínimo del 30%

3. El procedimiento de reintegro se regirá por lo establecido en los artículos 41 a 43 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, y por lo dispuesto en los artículos 94 a 101 de su Reglamento, aprobado por el Real Decreto 887/2006, de 21 de julio.

4. El órgano competente para exigir el reintegro de la subvención concedida será el órgano concedente.

Artículo 11. Régimen sancionador.

Las posibles infracciones que pudiesen ser cometidas por las entidades beneficiarias se graduarán y sancionarán de acuerdo con lo establecido en el título IV de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre y en el título IV de su Reglamento.

Artículo 12. Publicidad.

1. En las actuaciones que se lleven a cabo, en todo o en parte, mediante esta subvención, que impliquen difusión, ya sea impresa o por cualquier otro medio, incluidas las redes sociales, deberá mencionarse al Ministerio como entidad financiadora, para dar adecuada publicidad al carácter público de la financiación, conforme a lo establecido en el artículo 31 del Reglamento de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre. Junto con la referencia a la financiación se incluirá la siguiente frase: *“Esta actuación ha sido financiada por el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico. Sin perjuicio de ello, las opiniones expresadas corresponden exclusivamente al beneficiario/s de la subvención”*.

2. Asimismo, en dicha publicidad se deberá incorporar el logotipo institucional del «Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico», de conformidad con lo dispuesto en la disposición adicional segunda del Real Decreto 1465/1999, de 17 de septiembre, por el que se establecen criterios de imagen institucional y se regula la producción documental y el material impreso de la Administración General del Estado. La propuesta gráfica debe adecuarse a lo establecido en el Manual de Imagen Institucional de la AGE, y en particular en su capítulo 9. El incumplimiento de esta obligación conllevará el reintegro de las cantidades que hayan financiado dichas actividades.

3. La información sobre las subvenciones concedidas al amparo de este real decreto se hará constar en la Base de Datos Nacional de Subvenciones (BDNS) en los términos y a los efectos previstos en los artículos 18 y 20 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, en el artículo 30 de su Reglamento de desarrollo, y en el Real Decreto 130/2019, de 8 de marzo, por el que se regula la Base de Datos Nacional de Subvenciones y la publicidad de las subvenciones y demás ayudas públicas.

Artículo 13. Compatibilidad con otras subvenciones.

Las subvenciones son compatibles con otras subvenciones, ayudas, ingresos o recursos que se obtengan para la misma finalidad, procedentes de cualesquiera administraciones o entes públicos o privados, nacionales, de la Unión Europea o de organismos internacionales.

El importe de la subvención en ningún caso podrá ser de tal cuantía que, aisladamente o en concurrencia con otras subvenciones, ayudas, ingresos o recursos, supere el coste de la actividad subvencionada.

Artículo 14. Modificación de los proyectos iniciales y de las resoluciones.

El órgano concedente de la subvención podrá autorizar modificaciones a los proyectos iniciales y ampliación del plazo de ejecución por el tiempo imprescindible para realizar la actividad subvencionada, hasta un máximo de tres meses más, siempre que se solicite por escrito, de forma motivada y antes del vencimiento inicialmente fijado. Dicho plazo de ejecución podrá ampliarse, hasta un máximo de doce meses, para las actividades de la entidad beneficiaria indicada en el párrafo h) del artículo 4.1.

Toda alteración de las condiciones tenidas en cuenta para la concesión de la subvención y, en todo caso, la obtención concurrente de otras subvenciones, ayudas, ingresos o recursos para la misma finalidad, procedentes de cualesquiera Administraciones o entes públicos o privados, nacionales, de la Unión Europea o de organismos internacionales, sin perjuicio de la compatibilidad de las ayudas establecida en el artículo 13 podrá dar lugar a la modificación de la resolución de concesión, de acuerdo con lo previsto en el artículo 19.4 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre. Conforme a lo establecido en el artículo 64 del Reglamento de la Ley General de Subvenciones, los beneficiarios podrán solicitar al órgano concedente con carácter excepcional la modificación de la resolución de concesión cuando surjan circunstancias imprevistas o de fuerza mayor que alteren las condiciones técnicas o económicas tenidas en cuenta para la concesión de la ayuda.

La solicitud se dirigirá al órgano concedente de la subvención y se presentará en el registro electrónico, accesible a través de la sede electrónica asociada del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico. En todos los casos, la solicitud deberá realizarse antes del vencimiento inicialmente fijado.

La resolución de las solicitudes de modificación se dictará por el órgano concedente y se notificará en el plazo máximo de veinte días, contados desde la fecha en que la solicitud haya tenido entrada en el registro electrónico de la Administración General del Estado, conforme al artículo 21.3 b) de la Ley 39/2015, de 1 de octubre. Transcurrido el plazo máximo establecido sin que se haya dictado y notificado la resolución expresa, se entenderá desestimada la solicitud, sin perjuicio de la obligación de dictar resolución expresa de la misma.

De conformidad con lo previsto en el artículo 123 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, la resolución pone fin a la vía administrativa y podrá ser recurrida potestativamente en reposición ante la autoridad administrativa que la dictó en el plazo de un mes a contar desde el día siguiente al de su notificación, o ser impugnada directamente ante el orden jurisdiccional contencioso-administrativo en la forma y plazo previstos en el artículo 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio.

Disposición final primera. *Título competencial.*

Este real decreto se dicta al amparo de lo dispuesto en el artículo 149.1. 13.^a, 15^a y 23^a de la Constitución Española, que atribuye al Estado, respectivamente, la competencia sobre bases y coordinación de la planificación general de la actividad económica; sobre fomento y coordinación general de la investigación científica y técnica; y la competencia sobre legislación básica sobre protección del medio ambiente.

Disposición final segunda. *Habilitación para el desarrollo y ejecución.*

Se habilita a la persona titular del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico para adoptar, en el ámbito de sus competencias, cuantas disposiciones sean necesarias para el desarrollo y ejecución de este real decreto.



Disposición final tercera. *Entrada en vigor.*

El presente real decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el «Boletín Oficial del Estado».

ELÉVESE AL CONSEJO DE MINISTROS

Madrid, de de 2026

LA VICEPRESIDENTA TERCERA DEL GOBIERNO Y
MINISTRA PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA Y EL RETO DEMOGRÁFICO

Sara Aagesen Muñoz