

**EVALUACIÓN AMBIENTAL
DE LOS FONDOS
ESTRUCTURALES EN
FRANCIA 2000-2006**

Georges Guignabel

**Ministerio de Ecología y Desarrollo
Sostenible**

georges.guignabel@ecologie.gouv.fr

Plan

- Una presentación del marco de la planificación en Francia antes de desarrollar el dispositivo puesto en marcha para la evaluación ambiental.
- 1 El Marco
 - Institucional
 - Financiero
- 2 El proceso de evaluación ambiental
 - Perfil ambiental regional
 - Evaluación de los efectos sobre el medio ambiente
 - Seguimiento

1 MARCO

- Un ministerio responsable del medio ambiente y de la ordenación territorial.
- Direcciones Regionales de Medio Ambiente (DIREN), ya existentes, pero en fuerte expansión.
- Una perspectiva de desarrollo sostenible y un esfuerzo financiero importante en favor del medio ambiente.

Marco institucional

- Un Ministerio de Ordenación Territorial y de Medio Ambiente (MATE) : servicios a cargo del Medio Ambiente y Delegación de Ordenación Territorial de Acción Regional (DATAR)
- Una ministra « verde », influyente en el Gobierno (minoría de bloqueo)
- Programas elaborados para los Fondos Estructurales (DOCUP) y los CPER (contrapartida financiera de Francia)

Planificación francesa

- Contratos de Plan Estado-Regiones, son la contrapartida financiera de Francia a los Fondos Estructurales europeos
- Estos contratos se elaboran y negocian en cada región (26) por el Estado (el “Préfet” de la región) y el Consejo Regional (Presidente del Consejo Regional)
- CPER y DOCUP se elaboran en estrecha coordinación.

Marco financiero

- Voluntad de inscribir los instrumentos de la programación regional y la asignación de los Fondos Europeos en una perspectiva de **desarrollo sostenible**, con objeto de considerar, de forma explícita, el medio ambiente.
- Esfuerzo financiero importante en favor del medio ambiente.
- Los créditos en favor del medio ambiente se han **multiplicado por 2,5** en relación al ejercicio anterior (1993-1999)
- Acciones sectoriales y un **pilar territorial** : 20% de los créditos en favor de las zonas rurales y de las aglomeraciones.

Importancia del esfuerzo en favor del medio ambiente

- La cofinanciación europea en el ámbito ambiental *stricto sensu* (protección de la naturaleza, gestión de los recursos hídricos, lucha contra la contaminación) representa alrededor de **450 millones €**
- Los créditos destinados por el Estado francés al pilar ambiental de los CPER supone **490 millones €** para el periodo 2000-2006.
- Alrededor del **3% del importe total**
- **Programas interregionales** (80 millones de euros para el programa “Loire grandeur nature”)

Acciones contratadas y compromisos financieros

SECTOR AMBIENTAL	TOTAL EN EURO
GESTIÓN DE ESPACIOS	204 100 000
GESTIÓN DEL AGUA	201 500 000
GESTIÓN DE LA CONTAMINACIÓN Y DE RIESGOS	67 500 000
CONOCIMIENTO DEL MEDIO AMBIENTE	16 900 000
TOTAL MEDIOAMBIENTE	490 000 000

2

EVALUACIÓN AMBIENTAL

- Disposiciones reglamentarias
- El proceso de evaluación ambiental

Disposiciones reglamentarias

- Textos tardíos
- Definen prioridades a veces un poco contradictorias (evaluación ambiental o evaluación en términos del desarrollo sostenible)
- Ausencia de participación pública
- Circular MATE 11 mayo 1999 (relativa a los CPER)
 - “estimación completa del interés y del impacto de cada programa ”, “establecer un perfil ambiental de la región ”, “establecer indicadores para el seguimiento de las políticas ”
- Circular MATE 20 agosto 2001
 - “perfil ambiental regional ”, “evaluación ambiental ex-ante”, “tabla de seguimiento”

Un Proceso en 3 etapas

Perfil ambiental y evaluación ex-ante	Análisis de los efectos sobre el medio ambiente	Seguimiento
Identificación y jerarquización de los objetivos ambientales	Identificación de los efectos de los programas sobre el medio ambiente	Información de los indicadores correspondientes Seguimiento de los efectos sobre el medio ambiente por programa y por desafío
Localización de los desafíos ambientales afectados por los diferentes programas	Elección de los efectos a evaluar más profundamente	Confrontación con la evolución de la situación regional en materia de medio ambiente

Perfil ambiental regional

Etapa 1 : diagnóstico

- Por dimensión y por ámbitos : *de 10 a 20 fichas de 2 o 3 páginas*
- **Características principales**
 - - Fuerza y debilidad
 - - Datos contrastados
 - - Políticas seguidas
 - - Grandes tendencias evolutivas
- **Objetivos de referencia**
 - - Compromisos internacionales
 - - Políticas nacionales
 - - Políticas regionales
 - - Políticas locales
- Resumen : *algunas líneas por ámbito.*

Perfil ambiental regional

Etapa 2 : desafíos, orientaciones e indicadores

- *5 a 10 fichas de una o dos páginas*
- - Retos
 - Retos regionales
 - Retos territoriales
 - Retos transversales
- **Orientaciones estratégicas**
- **Indicadores : *de 10 a 20 indicadores***
- **Resumen: *una tabla***

Análisis de los efectos sobre el medio ambiente

- Un proceso simple
- Frecuentemente realizada después de la decisión en relación a las operaciones.
- Valora la estrategia establecida por los programas
- Valora la importancia de los efectos en relación a la situación ambiental (perfil ambiental)

Criterios de selección de los programas con incidencia sobre el medio ambiente

- Importancia de los impactos potenciales directos negativos (y del importe del programa)
- Importancia de los impactos potenciales directos positivos (y del importe del programa)
- Impactos potenciales negativos o positivos en función **de las modalidades de puesta en marcha**
- Programas no llevados a cabo por la DIREN pero que incluyen objetivos de toma en consideración del medio ambiente

Los criterios ambientales (Nord-Pas-de-Calais)

- Patrimonio natural y paisajístico
- Dinámica urbana y periurbana
- Espacios degradados : fichas industriales y urbanas
- Contaminación industrial de suelos
- Erosión y degradación de suelos agrícolas
- Recursos materiales: sub-suelo
- Recursos de agua subterránea
- Cursos de agua, canales y medio acuático
- Aguas litorales, medio marino y estuarios
- Aire, efecto invernadero y dominio de la energía
- Residuos urbanos y municipales
- Riesgo tecnológico
- Ruido
- Educación, sensibilización y formación ambiental

El dispositivo de seguimiento

Contratos de Plan Estado- Región

Programas europeos (Fondos Estructurales objetivos 1 y 2)

Programas dedicados
al medio ambiente y
financiados MEDD

Otros programas

Seguimiento financiero
Asignación y consumo de créditos

seguimiento físico
ejecuciones

Seguimiento de los efectos sobre el medio
ambiente *resultados sobre el medio ambiente*

Seguimiento de la toma en
consideración del medio ambiente
en estos programas y de sus
efectos sobre el mismo

2 niveles

REGIONAL



NACIONAL

CONCLUSIÓN

- Proceso simple y robusto susceptible de ser puesto en marcha rápidamente
- Proceso progresivo
- Proceso puesto en marcha de manera muy desigual en las regiones
- Acervo para la generación 2007-2013 : el perfil ambiental regional