

EVOLUCIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA Y FONDOS COMUNITARIOS

**La experiencia de las Estrategias Regionales de Innovación.
El Desarrollo Sostenible en la futura Programación**

LOGROÑO, 30 DE JUNIO DE 2005

**Mikel Landabaso
COMISIÓN EUROPEA
DG POLÍTICA REGIONAL
UNIDAD ESPAÑA F1**

Borrador del Reglamento FEDER

Artículo 4, "Convergencia"

Con arreglo al objetivo de "convergencia", el FEDER centrará sus intervenciones en apoyar el desarrollo económico sostenible e integrado, a nivel regional y local, mediante la movilización y el reforzamiento de la capacidad endógena a través de programas orientados a la modernización y diversificación de las estructuras económicas regionales, fundamentalmente en los siguientes ámbitos:

3) Medio ambiente, con inversiones destinadas a la gestión de los residuos, suministros de agua, tratamiento de las aguas residuales urbanas y control de la calidad del aire, prevención y control integrados de la contaminación, rehabilitación de espacios y terrenos contaminados, fomento de la biodiversidad y protección de la naturaleza, ayudas a las PYME para auspiciar modelos de producción sostenible mediante la introducción de sistemas rentables de gestión ambiental y la adopción y utilización de tecnologías de prevención de la contaminación.

Artículo 5, Competitividad regional y empleo:

Con arreglo al objetivo de "competitividad regional y empleo", la ayuda del FEDER, en el contexto de las estrategias de desarrollo regional sostenible, se destinará a atender a las siguientes prioridades:

2) Medio ambiente y prevención de riesgos, y concretamente:

- a) impulso de las inversiones destinadas a la rehabilitación de espacios y terrenos contaminados, y promoción del desarrollo de infraestructuras relacionadas con la biodiversidad y Natura 2000, que contribuyan al desarrollo económico sostenible y a la diversificación de las zonas rurales;
- b) fomento de la eficiencia energética y la producción de energías renovables;
- c) promoción del transporte público urbano limpio;
- d) elaboración de planes y medidas tendentes a prevenir y gestionar los riesgos naturales o tecnológicos.

RES (Regional Environmental Strategies)

Objetivo: 10 páginas = (5) Líneas Estratégicas
+
(5) Bolsa de Ideas y Proyectos (Pilotos)

Presupuesto: 500.000 € (Administración nacional + regional)

• **Tiempo:** 12 meses

• **Metodología:** movilización de 500 actores socioeconómicos de cada región en un proceso de reflexión estratégica basado en el consenso y la interacción.

Comité de Dirección

Unidad de Gestión

Grupos de Trabajo

- Energías renovables
- Tecnología mediomambiental
 - Turismo "verde"
- Producción Orgánica
- Riesgos Naturales
- Valorización Patrimonio medioambiental
- ...

Consultores

- Estudios específicos
 - Encuestas
- Viajes de "estudios"
- Fichas temáticas
 - Prospectiva
 - ...

Estudios

- Benchmarking
- Estadísticas/indicadores
- Análisis de eficacia/eficiencia
- Identificación potencial regional
- Evaluación crítica de políticas actuales
- ...

Comité de Dirección

- Responsable del funcionamiento global de la estrategia.
- Liderado por una persona de reconocido prestigio en la Región.
 - Se reúne cada 2 meses como mínimo.
 - Menos de 10 miembros.
 - Un tercio de organizaciones medioambientales.
 - Un tercio de representantes de la Administración Pública.
 - Representantes de la Universidad y el sector privado?
 - Definición de los objetivos y seguimiento de las actividades.
 - Selección del personal de la Unidad de Gestión.
 - Supervisión del programa de trabajo del RES.
 - Apoyo político e institucional.
 - Enlace con la Comisión Europea.

Unidad de Gestión

- Composición: director de proyecto, más un equipo integrado por 1 (economista) mediambientalista, 1 técnico y 1 secretaria, 1 asistente de investigación.
- Responsable de identificar, diseñar y desarrollar los proyectos pilotos RES, bajo la dirección del Comité de Gestión.
- Labor de secretariado para el Comité de Dirección: preparación de reuniones, orden del día, agendas...
- Facilitar el consenso y la colaboración regional por medio de la organización de reuniones, conferencias, seminarios, estableciendo grupos de trabajo...
- Facilitar a la Comisión informes sobre el progreso de los proyectos.
- Lanzamiento y coordinación de los estudios de evaluación de los proyectos.
- Oficina de enlace con la red de autoridades medioambientales

Red de autoridades medioambientales

- Coordinación de las diferentes RES
 - Intercambio de buenas prácticas
 - Base de datos de proyectos
- Grupos de trabajo temáticos inter-regionales
 - Información y publicidad
- Enlace con la Comisión (DG Regio y DG Medioambiente)
 - Síntesis de resultados y difusión de enseñanzas
 - Metodologías de evaluación
 - Instrumentos metodológicos y ejemplos

Estratégias de Innovación Regional: un enfoque diferente de política regional

- Apertura de mentes ...vs... apertura de carreteras
- Promoción de la innovación construida sobre intangibles vs políticas regionales de infraestructuras físicas
- Subsidiariedad en acción: ayudando a las regiones a ayudarse a si mismas
- Desde un “dirigismo” vertical hacia el liderazgo en cooperación con el sector privado
- Cimentando de los sistemas de innovación regional
- Explorando vias de nuevas políticas para trasladar los objetivos de Lisboa a las realidades regionales

¿Qué es el RIS?

- 1/2 MECU + 2 años de planificación estratégica basada en una estrecha relación público-privada= Estrategia y Plan de Acción para aumentar la capacidad de innovación de las PYMEs.

- No sólo otro acrónimo europeo: una acción piloto destinada a preparar la base de una futura acción política (210 BECU para 2000-2006).

- Basada en la subsidiariedad: para y por la región.

- *“ Si la antigua política regional iba dirigida a abrir caminos, la nueva política está dirigida a abrir mentes... para ser efectiva las regiones necesitarán ser mas proactivas políticamente, cultural y económicamente creativas”*

(K. Morgan, New Statesman 26 Junio 1988)

El papel de la política pública en la promoción de la innovación con RIS

El sector público en relación con el sector privado tiene un importante papel como: catalizador, broker, facilitador, "anchor tenant"...

Dentro de RIS, la Demanda (necesidades comerciales - latentes o no) debería ocupar un lugar conductor.

"...La exitosa explotación de ideas, la creatividad creciente, una cultura de `poder hacer`, acceso a financiación y facilidades de investigación y desarrollo, y una mano de obra con una amplia formación son esenciales para cualquier empresa -o exitosa región- deseosa de competir en el mercado global..."

"...hay `futuros flexibles`: o nos quedamos atras o avanzamos..."

"...La clave es saber cuándo competir y cuándo cooperar..."

Ministro de Industria, John Batle

Wakefield, 3 Abril 1998

Estrategias de innovación regional (RIS): contexto, objetivos y metodología (I)

“No puede esperarse que la tecnología contribuya a resolver los problemas de competitividad si no funciona como parte de un sistema que sea institucional y organizativamente capaz de adaptarse permanentemente a una demanda en continuo cambio.”

Contexto

De RTP a RIS y RITTT... de 4 a 70... participan más de 1000 agentes regionales

Objetivos generales

- Establecer las bases de un **sistema de innovación regional**... una economía regional en proceso activo de aprendizaje.
- Impulsar la cooperación entre los sectores público y privado y entre las empresas y crear el marco institucional necesario para un uso más eficaz de los limitados recursos públicos y privados para el fomento de la innovación.
- Crear nuevas formas de introducir la innovación tecnológica en los planes de desarrollo económico regional de las regiones desfavorecidas.

Estrategias de innovación regional (RIS): contexto, objetivos y metodología (II)

"ejercicios de "ingeniería social" cuyo principal objetivo es crear las condiciones ambientales idóneas, en especial institucionales, para aumentar la capacidad innovadora de las economías regionales."

Objetivos específicos de las RIS:

Coherencia interna del sistema de innovación regional mediante la conexión de sus principales elementos: oferta de IDT adaptada a una demanda y unas necesidades empresariales bien identificadas, particularmente de las PYMEs.

Creación y/o fortalecimiento de redes de cooperación inter e intraregional, entre los sectores público y privado y entre las empresas en especial.

Inclusión del fomento de la innovación entre las prioridades de la política regional.

Aumento de la cantidad y, lo que es más importante, de la calidad del gasto público en proyectos de innovación.

Racionalización del sistema de apoyo a la innovación regional aumentando la conciencia de su necesidad, eliminando las duplicaciones, colmando las lagunas y fomentando las sinergías.

Un enfoque basado en el consenso: creando capital social

Definiendo una visión común y compartiendo una agenda

“La verdadera fuerza de la experiencia RIS ha sido el hecho de haber colocado la innovación firmemente en la estrategia de los actores clave en la región y creado una red de compromisos individuales desde los sectores públicos y privados para hacer avanzar la agenda de la innovación” (RIS+ Western Scotland)

350 empresas, 12 Universidades y organizaciones de I+D , 10 proveedores de innovación y 10 cámaras, asociaciones, clubs and administraciones han participado en el RIS: 25 proyectos piloto lanzados (RIS Altmark, Harz and Magdeburg)

“Una lección clave: la cooperación para la innovación es central para la competitividad, pero la construcción de esa cooperación exige cuidado, cortesía y paciencia” (RIS+ Shannon)

Introduciendo la Innovación en la Agenda de Política Regional

“La estrategia regional de innovación para la región de Shannon ha constituido un ejemplo para la política nacional..”
(Ministro Irlandés de Ciencia, Tecnología y Comercio, RIS+ Shannon)

“RIS - una impresionante iniciativa!” (Secretario de Estado de Comercio e Industria del Reino Unido, RIS Yorkshire y Humber)

“RTP Castilla y León es un buen ejemplo práctico y una referencia para nuestras regiones...” (Ministro Español de Industria, RTP Castilla y León)

“...nueva generación de proyectos tales como el RIS+ están formulando una estrategia clara de innovación a nivel nacional y regional” (Ministro Griego de Economía Nacional, RIS+ Central Macedonia).

Identificación de la demanda de innovación de las PYME y desarrollo de una cultura de innovación

TRIZ -Teoría del problema de innovación resolviendo proyecto piloto en las PYME (RIS+ Limburg)

Un primer intento regional para desarrollar una cultura de innovación: 6 proyectos piloto para transferir las técnicas en creatividad a grupo de empresas (RIS+ Western Scotland)

100 auditorías tecnológicas en PYME y 12 seminarios especializados: 25 técnicas de gestión de innovación examinadas (RIS+ Thessaly)

Cultura de la Innovación a través de seminarios y publicaciones para empresarios y 3 grupos de trabajo sectoriales (RIS+ Aragon)

300 firmas inspeccionadas, 20 diagnósticos tecnológicos, 27 auditorías de transferencia tecnológica transnacional y 20 evaluaciones de ICT en las zonas menos favorecidas (RIS+ Castilla y León)

Toma de conciencia sobre la importancia de la innovación

Thessaly RIS+: Feria de la Innovación y 44 distinciones a firmas innovadoras

Cantabria RIS+ seminario de introducción a la política de innovación para periodistas locales

Aragon RIS+ Campaña de prensa en favor de la innovación

Canarias RIS+ Emisión de radio sobre innovación

Western Scotland RIS + Cortometraje sobre innovación

Premio Overijseel para "El mejor desarrollo innovador en Twente"

A Sterea Ellada RIS+ "red de conocimientos regionales": 15 grupos de trabajo temáticos y 5 conferencias con más de 400 participantes

RIS+ EPIRUS Presentación: « Gestión de la Innovación »



Pueblo de Filiates, Enero, 2000

Construyendo y desarrollando clusters

15 nuevas redes sectoriales de negocios: más de 80 m€ de inversiones (RIS+ Yorkshire y el Humber)

Una nueva red de productores de plástico que implica a 50 compañías e instituciones (RIS+ Halle-Leipzig-Dessau)

Un cluster de valorización del patrimonio cultural basado en el desarrollo de tecnologías optoelectrónicas y laser (RIS+ Toscana)

Una primera convocatoria de Cluster en Wallonia: 5 proyectos de empresas leader con varias docenas de firmas seleccionadas (RIS Wallonie)

Un grupo (cluster) de vino en desarrollo (RIS+ Macedonia Central)

Creación de redes para "Desing Shannon" y recursos de alimentación natural (RIS+ Shannon)

3 Proyectos piloto de grupos (clusters) implicando a 250 PYME (RIS+ Norte de Suecia)

Red de Ecoturismo: website site y manual (RIS+ Epiro)

RIS+ un enfoque desde abajo: las empresas conduciendo

RIS+ Presidente en Shannon: empresario innovador del año

RIS Wallonia (Prometeo) Presidente: Jefe de la Asociación de Empresarios

RIS+ redes sectoriales en Yorkshire and el Humber presidido y dirigido por empresarios

850 compañías implicadas en un análisis de "demanda de innovación", inspección y entrevistas(RIS+ Algarve- Huelva)

Promocionando la creación de Empresas

"Promotor": concurso para la selección y tutoría de 15 " titulares de resultados de tecnología" (RIS+ Castilla LM)

Desarrollando diagnósticos NTBF y modelos de ayudas a la incubación (RIS+ Canarias)

Tecnología"Scouting" y medidas de "spin-off": reciclado relacionado con el aceite de oliva, PVC en juguetes, cultivo de uva ... (RIS+ Umbria)

Un enfoque de demanda: mejora de la eficiencia de la oferta regional de R&TDI

Creación de 5 Centros de Competencia: alimentación, turismo, marítimo, IT y medio ambiente (RIS+ Weser Ems)

Creación de Oficinas de enlace RIS en las Universidades para unir sus capacidades en R&D a las necesidades de las firmas regionales (RIS+ Calabria)

Verificación de 12 organizaciones de suministro tecnológico regional (RIS+ Galicia)

INNORED: una nueva red de organizaciones de ayuda a la innovación en las zonas más desfavorecidas (RIS+ Castilla y León)

La Compañía de Sistemas de Control BEVOS y herramientas para estimular la cooperación entre organizaciones regionales de R&TDI (RIS+ Limburg)

Nuevos productos financieros para facilitar la innovación

Un estudio de viabilidad para crear un Fondo de Capital Semilla: Cámaras de Comercio, Cajas de Ahorros, 3 bancos privados y 30 PYME consultadas (RIS+ West Macedonia)

La primera feria regional del "Capital Riesgo" creada en el 2000 gracias al grupo de trabajo RIS (RIS Wallonia)

Desarrollo de una "red de Capital-riesgo" que ha reunido a agencias de desarrollo, firmas y altas instituciones de educación (RIS+ Shannon)

Una nueva red de "Business Angels" (RTP Wales)

Un sistema de información que mejora la eficiencia en la seguridad en el uso apropiado de internet en las finanzas (RIS+ Western Scotland)

Prospectiva tecnológica

40 tecnologías clave para los próximos 5 a 10 años (RIS Wallonia)

Selección estratégica de programas de investigación para el futuro: 50 reuniones y 1.000 personas implicadas (RIS+ País Vasco)

Pronóstico en IT y competencias en electrónica: entrevistas a 46 expertos en empresas, institutos tecnológicos y 125 estudiantes (RIS+ Northern EU)

Nombramiento de un jefe de proyecto de prospectiva tecnológica (RIS+ Wales)

Identificación de 15 altas tecnologías "apropiables" a la región (RIS+ Limburg)

Control de los resultados y desarrollo de indicadores por el Observatorio de Innovación (RIS+ Central Macedonia)

Observatorio Regional de innovación (RIS+ West Midlands)

Incorporación del RIS+ en los Fondos Estructurales : la paradoja de la innovación regional

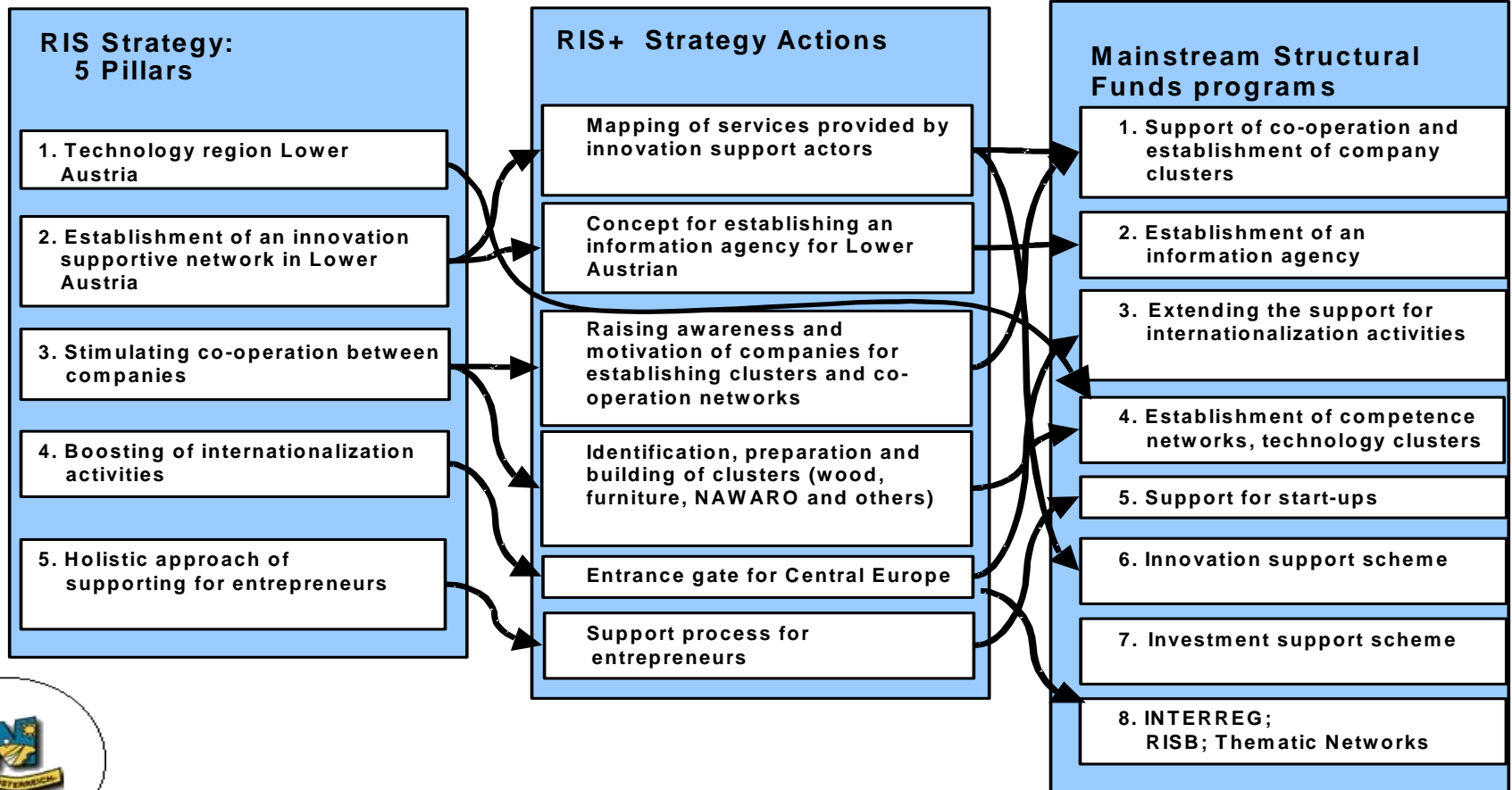
“La continua incorporación de las acciones innovadoras en los mecanismos de planificación regional durante el desarrollo del RIS+ constituye el mayor éxito del programa en Macedonia Central”
(RIS+ Central Macedonia)

“RIS+ una poderosa herramienta para influir en la utilización de los Fondos Estructurales gestionados por el programa de los Fondos Estructurales en Western Scotland” (RIS+ Western Scotland)

Una duplicación del gasto público y privado regional en I+TD relativo a los programas derivados del RTP (RTP/RIS+ Castilla y León)

Incorporación del RIS+

Framework for incorporating RIS+



Lecciones del fracaso de algunos RIS+

Las autoridades clave del gobierno regional y/o las instituciones establecidas de I+DTI se sienten amenazadas:

- 1) por un proceso de discusión inclusivo, transparente y desde abajo
- 2) porque el resultado del análisis de oferta regional de I+DTI demuestra que no se corresponde con la demanda de las empresas
 - Problemas de 'incorporación al FEDER'
 - Ausencia de líderes regionales comprometidos
 - Excesiva dependencia de los consultores externos: 'problema de apropiación'
 - Una excesiva perspectiva de 'oferta' tecnológica
 - Falta de comprensión del funcionamiento del sistema regional de innovación
 - Un enfoque "estudio" versus un enfoque "aplicación": credibilidad de cara a los empresarios

Lecciones provisionales del RIS+ para la futura política regional de innovación

La importancia de un "Enfoque Regional"

El crítico papel de los empresarios líderes

Prioridad al "proceso" sobre los resultados a corto plazo

Construcción de una (real) cooperación público-privada: un enfoque desde abajo

Construcción de políticas sobre la perspectiva de la demanda: comprensión de las necesidades de las PYME

Necesidad de una perspectiva multidisciplinar

Aprendizaje Inter-regional : la dimensión Europea

Incorporación al FEDER:

Trasladando la teoría a la práctica a través de proyectos insignia

Implicando y coprometiendo a los Fondos Estructurales en esa responsabilidad desde el comienzo: cambiando la orientación de la estrategia de la política regional

Lecciones provisionales del RIS+ para la futura política regional de innovación

Promoción de la innovación es clave para los esfuerzos de la política regional en la economía del conocimiento

Ello requiere nuevas políticas: objetivo, instrumentos y sistemas de puesta en marcha, incluyendo una activa y comprometida cooperación pública y privada

La promoción de la innovación regional es un largo proceso que requiere un compromiso político sólido mantenido en el tiempo e implica inversiones sustanciales

El Capital Humano es la condición imprescindible y la clave a largo plazo del éxito de cualquier estrategia de innovación regional