



# Fondos Comunitarios 2007-2013: Desarrollo Sostenible y Medioambiente

Sevilla, 10 de marzo de 2005

D.G. FONDOS COMUNITARIOS  
**MINISTERIO DE ECONOMÍA Y HACIENDA**



## ¿Qué es la Estrategia de Lisboa?

- Establecida en el año 2000 fija objetivos para el año 2010

### Objetivo global:

Transformar la economía europea en la economía basada en el conocimiento más competitiva y dinámica del mundo, capaz de crecer económicamente de manera sostenible con más y mejores empleos y mayor cohesión social



# ¿Qué es la Estrategia de Lisboa?

Estrategia global:

- Mejora política I+D y S.I.
- Aceleración reformas estructurales
- Culminación del mercado interior
- Inversión en capital humano
- Lucha contra la exclusión social
- Política macroeconómica adecuada a crecimiento sostenible y la estabilidad





# ¿Qué es la Estrategia de Gotemburgo?

## Objetivo global:

Estudiar las repercusiones económicas, sociales y ambientales de todas las políticas de forma coordinada y tenerlas en cuenta a la hora de tomar decisiones. Conseguir precios correctos” de modo que reflejen mejor los costes reales de las diferentes actividades para la sociedad



# ¿Qué es la Estrategia de Desarrollo Sostenible?

LISBOA

+

GOTEMBURGO

=

DESARROLLO SOSTENIBLE



# ¿Qué es la Estrategia de Gotemburgo?

Señala 4 áreas:

Lucha contra el cambio climático

- Garantizar el transporte sostenible
- Afrontar amenazas para salud pública
- Gestión responsable de recursos naturales



# Situación de la Estrategia de Desarrollo Sostenible



UE-15	Objetivo (2010)	Situación 2003 (España)
Tasa de empleo total (%)	70	64,4 (59,7)
Tasa de empleo femenino (%)	60	56(46)
Tasa de empleo >50(%)	50	41,7 (40,8)
Gasto I+D (%PIB)	3	2(1)
Emisión gases efecto invernadero	92	97,2 (139,4)



# Situación de la Estrategia

- Se han realizado pocos progresos
- Se está lejos de conseguir objetivos
- Se necesitarían crear 21 millones de empleos
- Sólo Suecia y Finlandia cumplen con el objetivo de I+D
- Los gases efecto invernadero deberían reducirse un 15,2% de aquí a 2010 para cumplir con Kioto





## Razones del escaso avance

- Abarca todo (nada) y es responsabilidad de todos (de nadie)
- Los objetivos no son vinculantes sino que son recomendaciones
- Falta de impulso político, problemas de visibilidad
- Problemas con la trasposición de directivas
- Falta de incentivos, procesos sectoriales paralelos



# INFORME KOK

Se realiza para la Evaluación intermedia de la Estrategia (2005)

Identifica 5 áreas prioritarias:

- Sociedad del conocimiento
- Mercado interior
- Entorno empresarial
- Mercado de trabajo
- Medio ambiente

Identifica propuestas de mejora



# INFORME KOK

## Propuestas para Sociedad del Conocimiento

- Incentivos fiscales para Pymes en I+D
- Patente europea
- Mayor interacción entre investigadores y mundo industrial
- Hacer Europa más atractiva a investigadores
- Creación del Consejo Europeo de Investigación
- Capital humano: reducir abandono escolar, formación continua





# INFORME KOK

## Propuestas Mercado Interior

- Cumplimiento calendarios liberalización del gas y electricidad (2007), servicios postales (2006) y transporte (2008)
- Aprobación Directiva de Servicios en 2005
- Armonización Base Imponible IS
- Plan de Acción de Servicios Financieros



# **INFORME KOK**

## **Propuestas Entorno Empresarial**

- Desarrollo de mercados de capital-riesgo
- Mejora de la legislación de quiebras
- Reducción de las cargas administrativas



# INFORME KOK

## Propuestas mercado de trabajo

- Eliminación de obstáculos a la participación de la mujer mdo. L.
- Adaptación Directiva agencias trabajo temporal
- Facilitación Seg. Soc en movimientos transfronterizos
- Ruptura de la dicotomía flexibilidad-seguridad
- Sostenibilidad del sistema de pensiones





# INFORME KOK

## Propuestas Medio Ambiente

- Promoción de innovaciones eco-eficientes (energía y transporte)
- Incentivos fiscales a Fondos de Inversión Ecológicos
- Abordar problemas derivados del tráfico. Congestión, ruido, polución
- VI Programa de Acción medio-ambiental



# INFORME KOK

## Propuestas sobre la Estrategia de Lisboa

- Ratificación de la validez de la estrategia y de su fecha objetivo, 2010
- Elaboración por cada estado miembro de un Programa de Acción Bianual
- Comisión elaborará Informe de Síntesis de 2006
- Mejora de coordinación : centrarse en los 14 indicadores lista corta y mejorar estrategias de comunicación
- Lista de infractores



# Informe de síntesis de la Comisión para el Consejo Europeo de marzo 2005

- Concentración en crecimiento y empleo
- Creación de un paternariado europeo para aplicar las reformas necesarias
- Programa de acción Lisboa para la UE
- Planes nacionales de acción
- Diez acciones organizadas en tres áreas





# Informe de síntesis de la Comisión para el Consejo Europeo de marzo 2005

1. Hacer de Europa un lugar más atractivo para invertir y trabajar
  - 1.1. Completar y profundizar en el mercado interior
  - 1.2. Mejorar la regulación europea y nacional
  - 1.3. Asegurar mercados abiertos y competitivos dentro y fuera de la UE
  - 1.4. Expandir y mejorar infraestructuras



# Informe de síntesis de la Comisión para el Consejo Europeo de marzo 2005

2. Conocimiento e innovación para el crecimiento (como motor crecimiento productividad)
  - 2.1. Mejorar la inversión pública y privada en I+D
  - 2.2. Facilitar la innovación, introducción de TIC y uso sostenible de recursos
  - 2.3. Contribuir a la creación de una fuerte base industrial europea



# Informe de síntesis de la Comisión para el Consejo Europeo de marzo 2005

## 3. Crear más y mejores empleos

3.1. Atraer más gente al mercado de trabajo y modernizar los sistemas de protección social

3.2. Aumentar la adaptabilidad de los trabajadores y las empresas y la flexibilidad de los mercados de trabajo

3.3. Invertir más en capital humano: educación y formación





# Informe de síntesis de la Comisión para el Consejo Europeo de marzo 2005 Gobernanza



Es el aspecto más importante de la  
revisión de la Estrategia

- Coordinación de las políticas económicas
- Carácter económico de la Estrategia
- Consistencia de las medidas



# Informe de síntesis de la Comisión para el Consejo Europeo de marzo 2005 Gobernanza



## Reforzar la planificación

- Elaboración de un “Programa de Acción Lisboa para la Unión” a nivel de la UE
- Propuesta de “Paquete integrado de Orientaciones” presentado por la Comisión y englobado en las GOPES
- Programas nacionales de Acción a nivel de los estados miembros



# Informe de síntesis de la Comisión para el Consejo Europeo de marzo 2005 Gobernanza



## Simplificar Reporting

- “Informe Integrado” a nivel de la UE
- A nivel de estados miembros:  
seguimiento del cumplimiento  
directrices a través de los Programas  
nacionales de Acción





# Modificaciones de la Política de cohesión (2007-2013)

Tres objetivos prioritarios

1- Convergencia

2- Competitividad regional y empleo

3- Cooperación territorial europea



# Modificaciones de la Política de cohesión (2007-2013)

**Convergencia:** se financiará con el FEDER, el FSE y el Fondo de Cohesión. Adicionalmente a los campos habituales que se financian con este objetivo se pondrá nuevo énfasis en investigación, innovación y prevención de riesgos.



# Modificaciones de la Política de cohesión (2007-2013)

**Competitividad regional y empleo:** los programas de este objetivo se financiarán tanto con el FEDER como con el FSE (50%/50%). Las intervenciones del FEDER se centrarán en tres aspectos: innovación y economía del conocimiento; medioambiente y prevención de riesgos, accesibilidad a servicios de interés económico general. Para el FSE, se reforzará su conexión con la estrategia europea para el empleo.





# Modificaciones de la Política de cohesión (2007-2013)

**Cooperación territorial europea:**  
basado en la experiencia de INTERREG, para fomentar el desarrollo equilibrado, armónico y sostenible de todo el territorio. Las acciones de este objetivo estarán más estrechamente ligadas a las prioridades de las Estrategias de Lisboa y Gotenburgo.



# Modificaciones de la Política de cohesión (2007-2013)

Para **zonas urbanas**, la iniciativa URBAN se integrará en los programas operativos nacionales y regionales.

Para las **zonas rurales o áreas dependientes de la pesca**, la mayor parte de la ayuda vendrá del FEADER (Fondo Europeo para el ajuste y el desarrollo rural) y del FEP (Fondo europeo de la pesca), con algunas acciones complementarias del FEDER y del FSE.



# Modificaciones de la Política de cohesión (2007-2013)

Las **regiones ultra periféricas**, áreas con handicaps naturales (montañas e islas), zonas con poca población o con baja densidad de población y las antiguas regiones de frontera externa recibirán un tratamiento especial, consistente en un aumento del nivel de ayuda comunitaria para compensar los costes extra.





# Modificaciones de la Política de cohesión (2007-2013)

La asignación entre regiones se realizará teniendo en cuenta el "método de Berlín".

Topes de participación de los fondos:

- ⑩ 85% para el Fondo de Cohesión y 75% para el FEDER y para el FSE en el objetivo convergencia
- ⑩ 50% para el FSE y para el FEDER en el objetivo competitividad;
- ⑩ 75% para el FEDER en el objetivo cooperación y 85% para regiones ultra periféricas y para las "remotas" islas griegas.
- ⑩ Se podrán incrementar estos % para acciones afectadas por handicaps naturales.



# Modificaciones de la Política de cohesión (2007-2013) Programación



Programación:

1- Orientaciones estratégicas

2-Marco Estratégico Nacional de  
Referencia

3- Programas operativos



# Modificaciones de la Política de cohesión (2007-2013) Programación



Examen anual de cada estado miembro en la aplicación de las Orientaciones estratégicas.

Este examen se realizará conjuntamente con el informe sobre la aplicación de las GOPES.

Los sistemas de evaluación, gestión y control serán más flexibles a nivel comunitario y reforzados a nivel nacional.





# Modificaciones de la Política de cohesión (2007-2013)



## Objetivos de la "reforma"

- Reducir las disparidades regionales
- Reducir los desequilibrios espaciales y territoriales
- Aumento del bienestar general
- Aumento del sentimiento de pertenencia a la UE
- Modernización de la gobernanza Europea



# Modificaciones de la Política de cohesión (2007-2013)



## Objetivos de la "reforma"

- Refuerzo de la competitividad en el marco del desarrollo sostenible
- Preparar correctamente futuras ampliaciones
- Consolidar desarrollos pasados
- Ayudar al futuro desarrollo de los estados miembros



# Modificaciones de la Política de cohesión (2007-2013)



## Recomendaciones del Parlamento Europeo

1. Reincorporar en el objetivo cooperación los programas de iniciativa comunitaria
2. Igualar el tratamiento de las regiones *phasing-out* al objetivo convergencia pleno





# Modificaciones de la Política de cohesión (2007-2013)



## Recomendaciones del Parlamento Europeo

3. Mantener sinergia entre objetivo competitividad y FEADER en zonas rurales
4. Fomentar participación sector privado elaborando programas en función del gasto total



# Modificaciones de la Política de cohesión (2007-2013)



## Recomendaciones del Parlamento Europeo

5. Pasar regla  $n+2$  a  $n+3$
6. Asignar los paquetes de cooperación transfronteriza por fronteras y no por países
7. Restablecer la evaluación intermedia en regiones objetivo convergencia



# Modificaciones de la Política de cohesión (2007-2013)



## Recomendaciones del Parlamento Europeo

8. Informes de progreso nacionales de carácter bienal
9. Establecer una verdadera revisión intermedia a los 4 años
10. Reforzar la condicionalidad sobre los resultados de las intervenciones estructurales y no sobre indicadores macroeconómicos





# ESPAÑA: LOGROS EN MATERIA DE ESTRATEGIA DE LISBOA



- Mayor crecimiento de la tasa de empleo desde 1999
- Mayor descenso de la tasa de desempleo de larga duración (99-02)
- Adopción de medidas para aumentar la tasa de empleo femenino



# ESPAÑA: LOGROS EN MATERIA DE ESTRATEGIA DE LISBOA



- Segundo menor retraso en la transposición de Directivas del mercado interior (inferior al 1,5%)
- Adopción del paquete de medidas "España.es 2004-05": promoción y desarrollo sociedad de la información
- Promoción del acceso a Internet de Pymes y ciudadanos
- Ley Sociedades Anónimas: marco jurídico simplificado para creación de empresas



# ESPAÑA. INSUFICIENCIAS EN MATERIA DE ESTRATEGIA DE LISBOA

- Tasa de desempleo más alta de la UE
- Tasa de empleo femenino diez puntos porcentuales inferior a la media UE
- Uso excesivo de contratos laborales de duración determinada
- Falta de nueva reforma del sistema de pensiones





# ESPAÑA. INSUFICIENCIAS EN MATERIA DE ESTRATEGIA DE LISBOA

- Disminución del nivel educativo de los jóvenes (1999-2003)
- Insuficiente competencia efectiva en el sector de la distribución al por menor
- Pobre balance en indicadores sobre objetivos y reparto carga de Kyoto