



# Negociación de los objetivos de la política de cambio climático de la Unión Europea **El Paquete UE “Objetivo 55” y la situación actual de España; sus proyecciones y los objetivos en ESR, LULUCF y ETS**

D. Eduardo González Fernández

Oficina Española de Cambio Climático

Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico

**RAA 2022**



## Antecedentes:

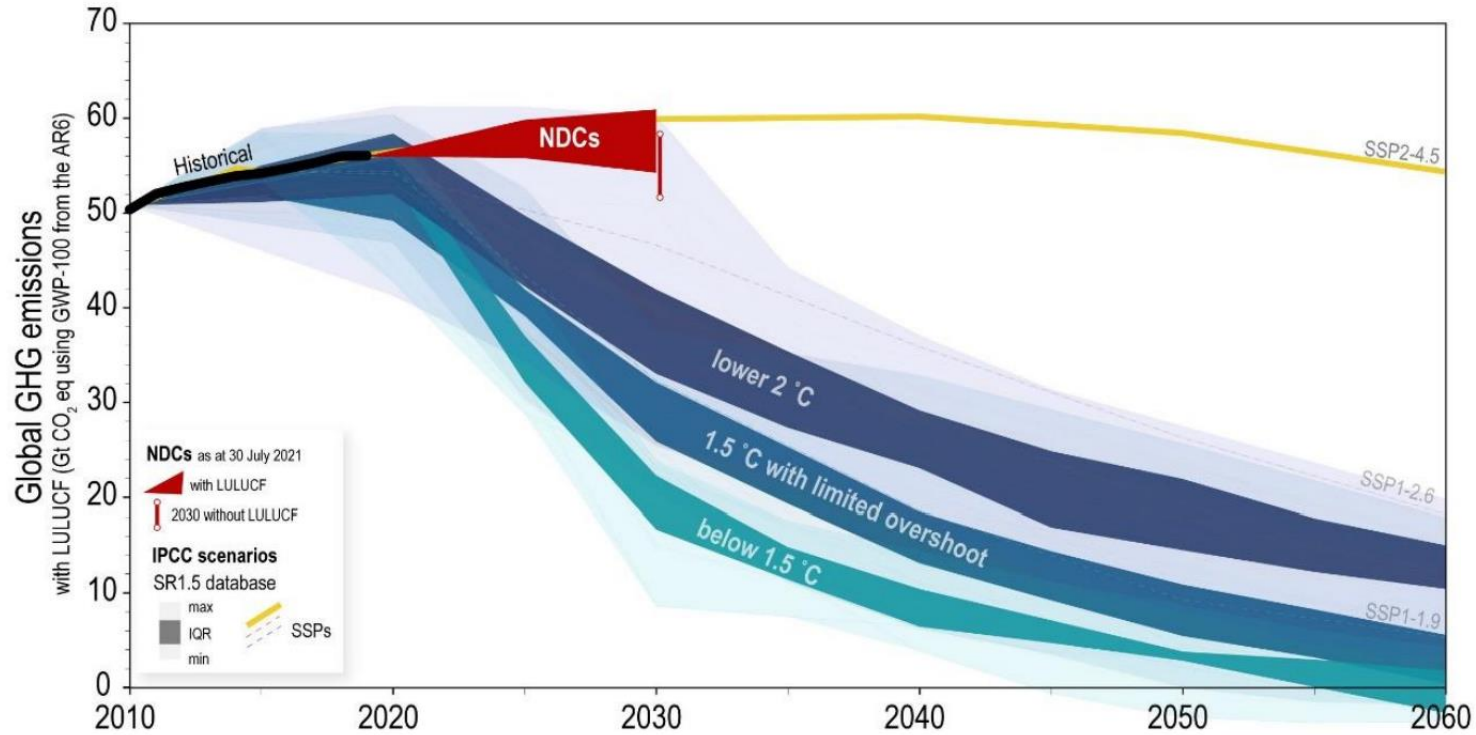
El Acuerdo de Paris

La COP de Glasgow

Ultimo informe del IPCC AR6

(<https://www.ipcc.ch/assessment-report/ar6/>)

# Comparison of global emissions under scenarios assessed in the Intergovernmental Panel on Climate Change Special Report on Global Warming of 1.5 °C with total global emissions according to nationally determined contributions



*Note:* The assessed global emission ranges (including LULUCF) for the IPCC scenarios provided in the SR1.5 (table 2.4) are shown with interquartile ranges. The illustrative SSP scenarios considered in the contribution of Working Group I to the AR6 are indicated (SSP2-4.5 by a yellow solid line, with an estimated end-of-century temperature of 2.7 (2.1–3.5) °C). The total GHG emission level resulting from implementation of the latest NDCs is compared with the emission levels for three of the scenario groups in the SR1.5 scenario database: a group of scenarios in which global mean temperature rise is kept at all times below 1.5 °C relative to the 1850–1900 (“below 1.5 °C”); a group of scenarios in which warming is kept at around 1.5 °C with a potential limited overshoot and then decrease of global mean temperature rise below 1.5 °C by the end of the century (“1.5 °C with limited overshoot”); and a third group that implies warming of well below 2 °C, that is above 1.5 °C by 2100 but with a likely chance of it being below 2 °C at all times (“lower 2 °C”). The latter group features scenarios with strong emission reductions in the 2020s or only after 2030.



## España comprometida con los objetivos del AP:

- Plan Nacional Integrado de Energía y Clima y Estrategia de Largo Plazo 2050
- Plan Nacional de Adaptación al CC
- Ley de Cambio Climático y Transición Energética
- Estrategia de transición justa

### *Plan Nacional Integrado de Energía y Clima*

### Objetivo 55

- ❖ **23% de reducción de emisiones** GEI del conjunto de la economía española (con respecto a 1990) – 61% ETS y 38% Difusos (con respecto 2005)
- ❖ **42% de renovables** en el consumo final energía.
- ❖ **39,5% de mejora la eficiencia energética** con respecto a la línea de base conforme a la normativa comunitaria.
- ❖ **74%** de energía renovable en la **generación eléctrica**

España tiene un objetivo de reducción de GEI del 23% con respecto a 1990, que a su vez se divide en:

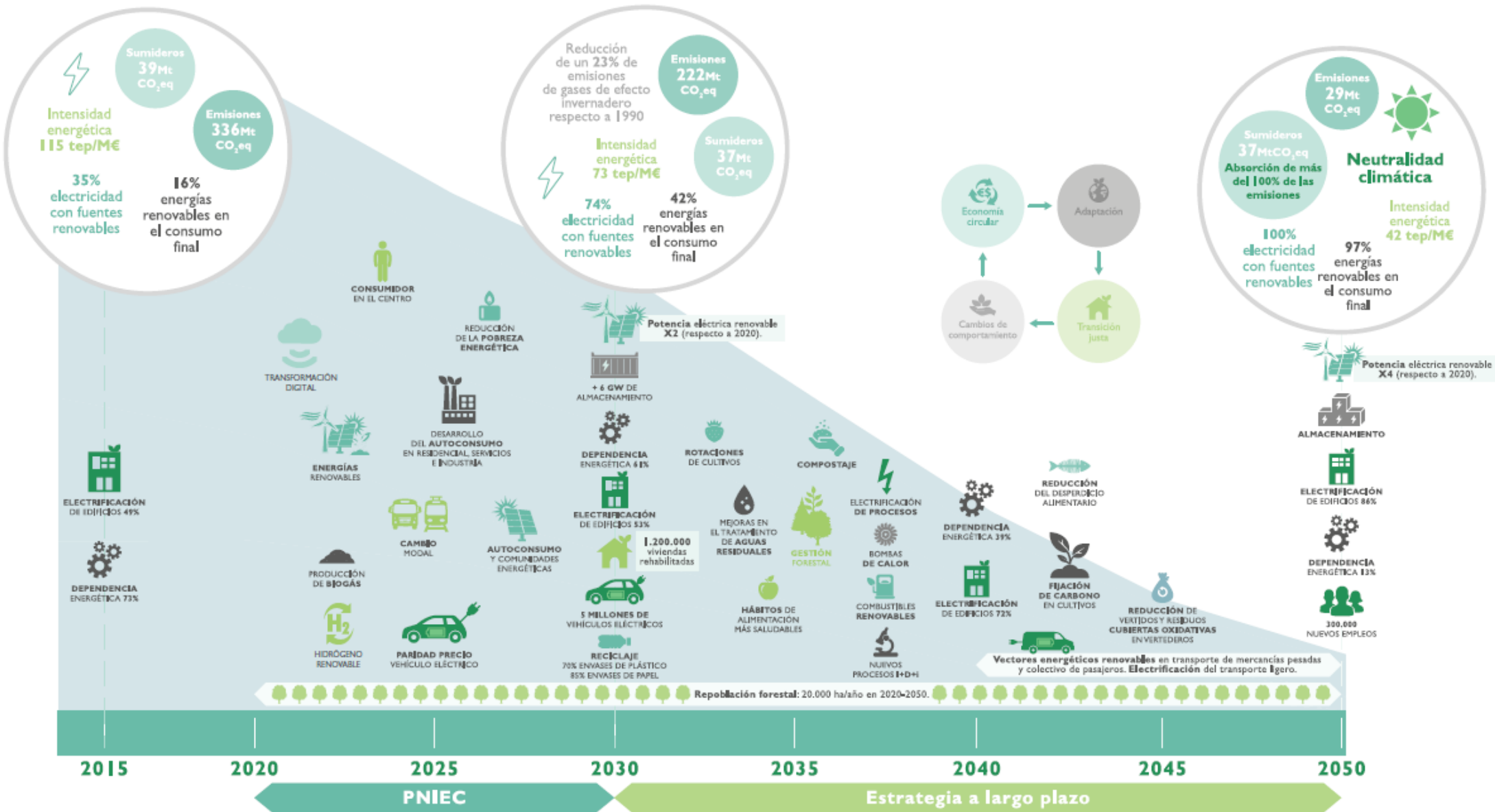
- Objetivo en sectores sometidos a comercio de derechos de emisión (ETS): reducción en 2030 del 61% con respecto a 2005, muy por encima del objetivo UE del 43% y en línea con el posible nuevo objetivo
- Objetivo en sectores no sometidos a comercio de derechos de emisión o difusos (ESR): reducción en 2030 del 38% con respecto a 2005, muy por encima del asignado a ESP del 26% y en línea con el posible nuevo objetivo.

De esta forma, el esfuerzo de reducción de GEI para 2030 en España se encuentra plenamente alineado con la senda necesaria para alcanzar una reducción del 55% a nivel UE y para alcanzar la neutralidad climática en 2050.



# Objetivo 55: Situación en España

## Estrategia de Descarbonización a Largo Plazo



# Ley 7/2021, de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética.

## Objetivo 55

### Objetivos y planificación de la transición energética

Artículo 3. *Objetivos de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, energías renovables y eficiencia energética.*

1. Se establecen los siguientes objetivos mínimos nacionales para el año 2030 al objeto de dar cumplimiento a los compromisos internacionalmente asumidos y sin perjuicio de las competencias autonómicas:

- a) Reducir en el año 2030 las emisiones de gases de efecto invernadero del conjunto de la economía española en, al menos, un 23 % respecto del año 1990.
- b) Alcanzar en el año 2030 una penetración de energías de origen renovable en el consumo de energía final de, al menos, un 42 %.
- c) Alcanzar en el año 2030 un sistema eléctrico con, al menos, un 74 % de generación a partir de energías de origen renovables.
- d) Mejorar la eficiencia energética disminuyendo el consumo de energía primaria en, al menos, un 39,5 %, con respecto a la línea de base conforme a normativa comunitaria.

2. Antes de 2050 y en todo caso, en el más corto plazo posible, España deberá alcanzar la neutralidad climática, con el objeto de dar cumplimiento a los compromisos internacionalmente asumidos, y sin perjuicio de las competencias autonómicas, y el sistema eléctrico deberá estar basado, exclusivamente, en fuentes de generación de origen renovable.

3. Se autoriza al Consejo de Ministros a revisar al alza los objetivos establecidos en los apartados 1 y 2 de este artículo con los siguientes fines:

## Objetivo 55



The European Climate Law will transform political promises into a binding legal obligation, and send a strong political signal to our partners and business. It will write our climate neutrality target for 2050 into law, and propose the path to get there. It will give European citizens and businesses the predictability, transparency and accountability which they need for this collective transformation.





## Policy Architecture: assessment supported by common analytical base

CLIMATE



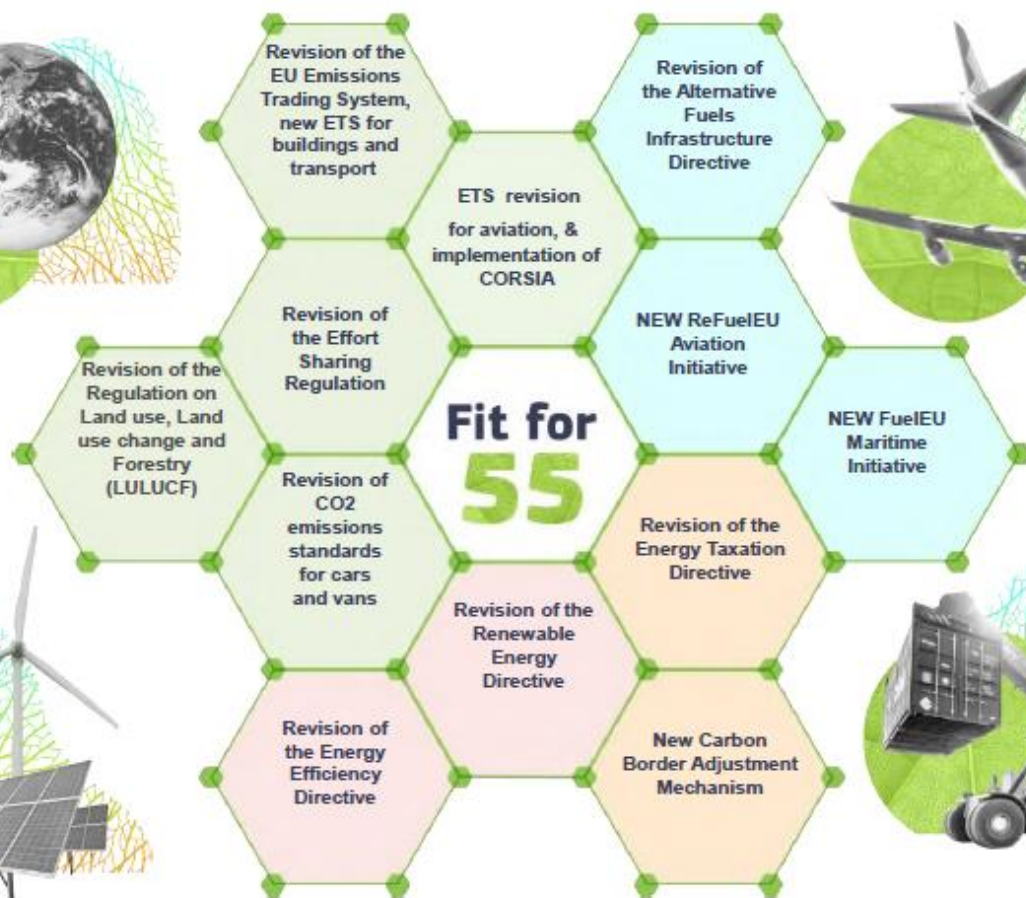
TRANSPORT



ENERGY



TAXATION AND TRADE



# Objetivo 55

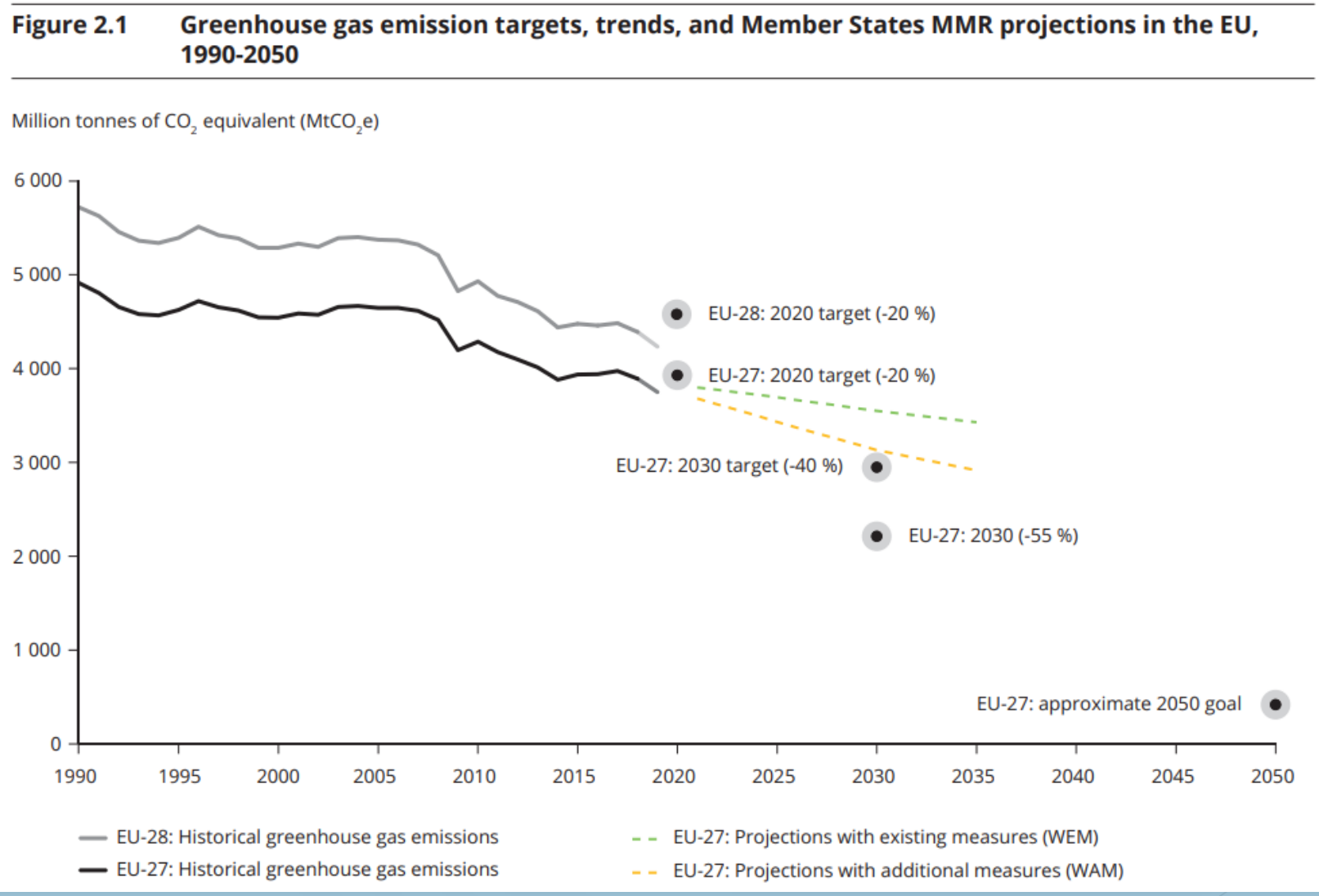
## DELIVERING THE EUROPEAN GREEN DEAL

The "Fit for 55" Package





## Objetivo 55

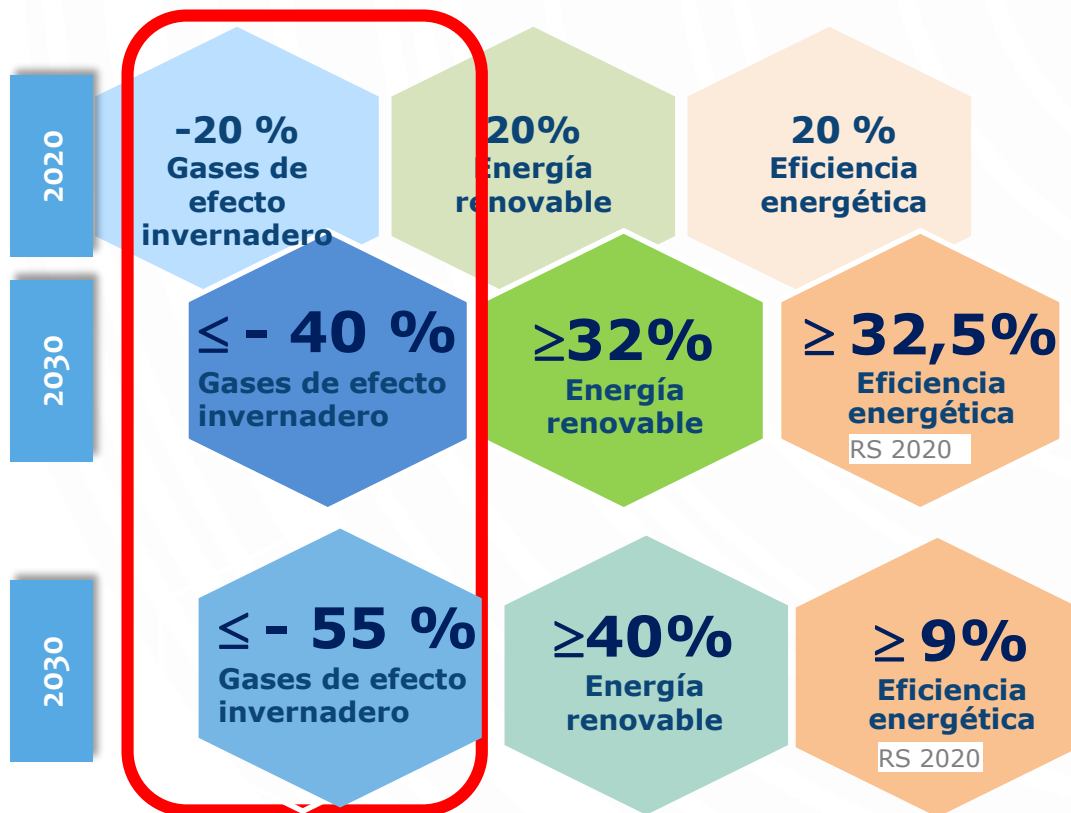


Fuente: © European Environment Agency, 2020 Trends and projections in Europe 2020



# Objetivo 55: Introducción

## Objetivo 55



Nuevo sistema de gobernanza+ indicadores

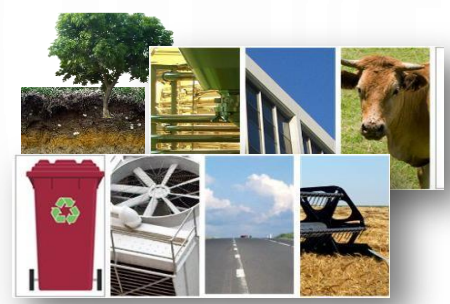
# FIT 55%

Respecto a los niveles de 1990

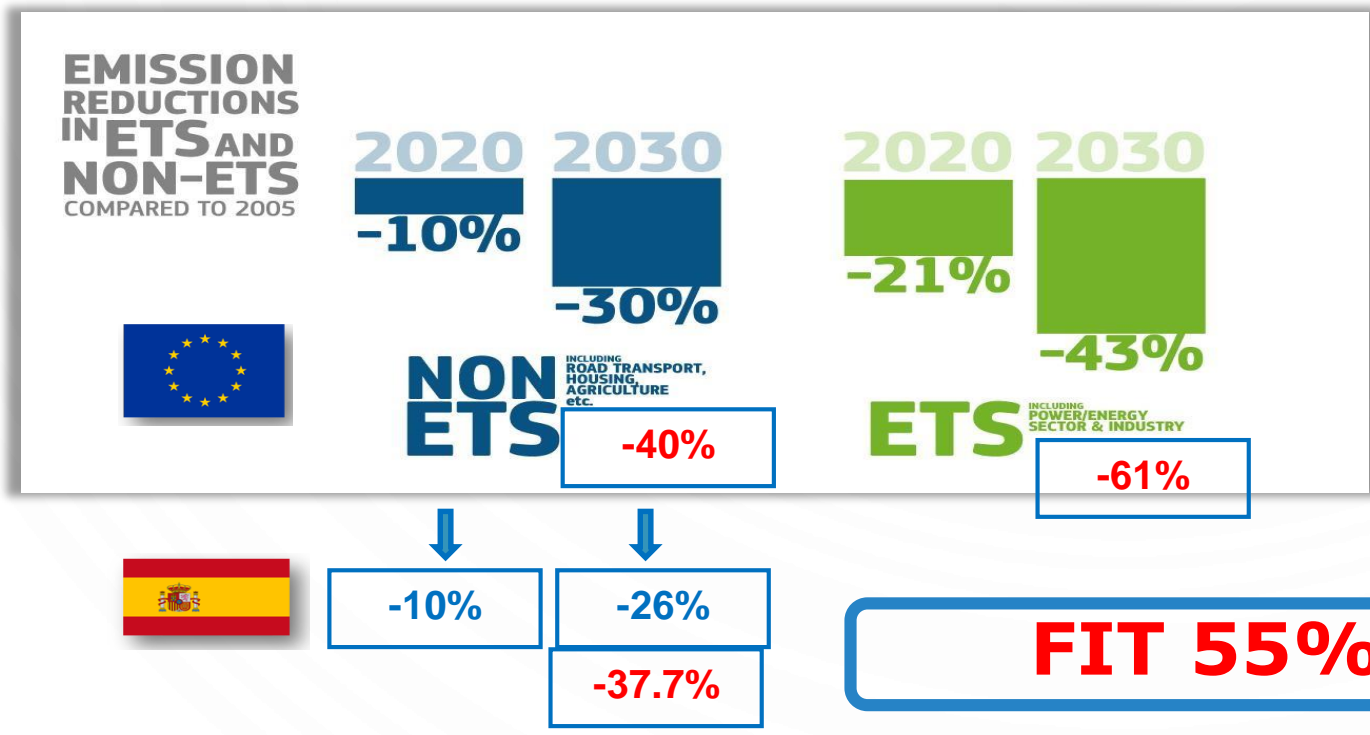
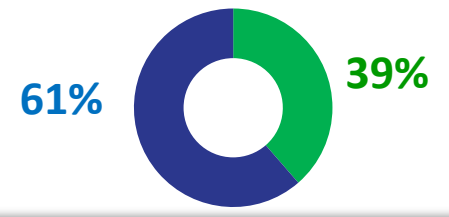


# Objetivo 55: Introducción

## Objetivo 55



Non ETS - ETS



# Objetivo 55

## LOS SECTORES DIFUSOS Y LULUCF

- Nuevo Reglamento de Reparto de Esfuerzos.
- Revisión de la normativa sobre el uso de la tierra, el cambio de uso de la tierra y la silvicultura.

## LOS SECTORES SUJETOS AL COMERCIO DE DERECHOS DE EMISIÓN

- Revisión del Sistema de comercio de emisiones (ETS).
- Mecanismo de ajuste de carbono en frontera.

## RENOVABLES Y EFICIENCIA ENERGÉTICA

- Revisión de la Directiva 2018/2001 de renovables.
- Revisión de la Directiva 2018/2002 de eficiencia energética y de la Directiva de eficiencia energética de edificios

## TRANSPORTE

- Revisión del Reglamento sobre emisiones de CO<sub>2</sub> de vehículos ligeros.
- Modificaciones en las obligaciones de combustibles en transporte marítimo.
- Modificaciones en las obligaciones de combustibles en aviación.

### Objetivo 55

- En conjunto el objetivo en la UE aumenta 10% en los sectores difusos ( del 30% al 40% )
- Se reparte de acuerdo al PIBpc con un min del 10% y un máximo del 50% mas ajustes ( coste eficiencia y aumento menor que 12pp)
- El objetivo de España aumenta del 26% al 37,7%
- El PNIEC ya presentado esta en principio alineado con el nuevo objetivo ( 38% )

### Objetivo 55

- Se plantea aumentar los sumideros en la UE un 15% alcanzando en 2030 310 MTCO<sub>2</sub>
- Se distribuye el esfuerzo por países según su superficie gestionada y España debería alcanzar 43,6 MTCO<sub>2</sub> en 2030 estando los niveles actuales de sumideros en el entorno de los 35 - 38 MTCO<sub>2</sub>
- Posible nuevo pilar LULUCF + Agri en 2035

### Objetivo 55

Nuevo objetivo de reducción de emisiones de la UE (55% en 2030 respecto a 1990) – paquete “Fit for 55”

Nuevo objetivo RCDE para alcanzar el 55%: pasamos del **43% al 61%**, respecto a 2005

Principales cambios en ETS:

- Se aumenta el **factor de reducción lineal** (2,2% a 4,2%)
- Se aumenta el **ámbito de aplicación** a transporte marítimo + transporte por carretera y edificación
- Se mantiene proporción subasta/asignación gratuita + reparto de fuga/no fuga + reglas armonizadas de asignación gratuita, con algunas modificaciones para operacionalizar aumento ambición
- Cambios en el funcionamiento de **reserva de estabilidad del mercado**: mayor ambición, mayor transparencia
- **Instrumentos de financiación**: ampliación de la dotación de los fondos de modernización e innovación + creación de un Fondo Social para el Clima



### Objetivo 55

- ▶ La aviación representa un 3,6% de las emisiones GEI de la UE, un 2% a nivel mundial y un 13,2% del total del transporte aéreo de la UE.
- ▶ Pacto Verde Europeo: el sector de la aviación también debe contribuir al objetivo del RCDE UE.

#### **Propuestas específicas FF 55 para el sector de la aviación:**

- ▶ Modificación Directiva ETS en lo que respecta a la contribución de la aviación al objetivo de reducción de emisiones de la UE
  - ▶ Reducción asignación gratuita RCDE UE: aumento eficacia señal de precio.
  - ▶ Inclusión emisiones internacionales aviación (CORSA)
- ▶ Propuesta de reglamento relativo a la garantía de unas condiciones de competencia equitativas para un transporte aéreo sostenible (ReFUEL)

## Objetivo 55

### INCLUSIÓN DEL TRANSPORTE MARÍTIMO EN ETS

- **Inclusión en el régimen actual.** 79 Millones de Derechos adicionales
- **Periodo transitorio:** 2023 (20%) a 2026 (100%)
- **Semi-alcance:** 100% de emisiones en puerto y emisiones en viajes Intra UE + 50% emisiones en viajes extra UE
- Asignación por **Subastas**.
- **Fondo de Innovación** apoyará inversiones para descarbonizar el sector
- **Entidad responsable:** Dueño y operador del buque. Datos agregados a nivel compañía

### FUEL EU MARITIME

- **Reducción de la intensidad de carbono** de la energía usada + obligación de **conectarse a suministro eléctrico** en puerto.
- **Reducción progresiva:** -2% en 2025 hasta -75% en 2050 comparada con datos 2020
- **Semi-alcance:** 100% de la energía en puerto y en viajes Intra UE + 50% de la energía en viajes extra UE
- **“Well to Wake”:** incluye carbono derivado de producción, transporte y uso del combustible
- **Flexibilidades:** Pooling entre empresas con mismo verificador y Banking
- Recaudación por sanciones destinadas a **Fondo de Innovación**

### Objetivo 55

- **Principal Objetivo Climático: reducción de las emisiones de CO<sub>2</sub> en la UE y globalmente**
- **Mecanismo a las importaciones** en la UE para que se refleje el sistema de precios al carbono de la UE
- Complementa al Régimen de Comercio de Derechos de Emisión de la UE (RCDE UE)
- Se centra en los sectores más carbono-intensivos: **cemento, hierro y acero, aluminio, fertilizantes y electricidad**
- Compatible con las reglas de la Organización Mundial de Comercio (OMC)

# Objetivo 55: Renovables y Eficiencia

## Objetivo 55

### Renewables in the EU energy mix



**19.7%**

Current renewables share (in 2019)

**32%**

Current EU 2030 target

**40%**

New EU 2030 target

**17.0-17.4%**

Current energy efficiency savings for primary and final energy consumption (in 2019)

**32.5%**

Current EU 2030 non-binding target (relative to 2007 projections)

**36-39%**

New EU 2030 binding target for final and primary energy consumption

**9%** increase compared to the ambition pledged by Member States in 2020 within their National Energy and Climate Plans



## TRANSPORT NEEDS TO CUT EMISSIONS BY 90% BY 2050

Share of total EU Greenhouse Gas (GHG) emissions, per mode



## TRANSPORT AND THE EMISSIONS TRADING SYSTEM (ETS): PUTTING A PRICE ON CARBON

### Road

- Extension of the ETS to road transport and building fuels from 2026;
- Focus on upstream fuel suppliers (rather than households and car drivers);
- Revenues to be channelled to support vulnerable households and investments in cleaner mobility.

### Aviation

- Tighter cap on the number of allowances for intra-EU flights, starting from current levels and reduced by 4.2% annually;
- Full phase-out of free allowances by 2026;
- Extra-European flights to be subject to offsetting under the international CORSIA scheme.





### Maritime

- Gradual extension of the ETS to maritime starting in 2023, with a 3-year phase in period;
- Focus on large ships (above 5000 gross tonnage) accounting for 90% of CO<sub>2</sub> emissions;
- Intra-EU traffic and 50% of extra-EU voyages covered by the scheme.



# Situación del paquete en la negociación

- ▶ Consejo en junio. Orientación general
- ▶ Parlamento esta trabajando rápido con votaciones en mayo y junio
- ▶ Aspectos delicados en ETS2 y FSC
- ▶ Mejores expectativas en energía, ESR LULUCF y CO2 vehículos
- ▶ España ostenta la presidencia en 2023 ( 2º semestre )

2022	Ene-Jun	T11	 Francia
	Jul-Dic		 República Checa
2023	Ene-Jun		 Suecia
	Jul-Dic		 España



# Recursos para la transición

- ▶ El PNIEC requiere de unos recursos del orden de 241000 M€ en el periodo 21 -30
- ▶ Las AAPP deberían aportar una fracción en el entorno a los 40000 M€
- ▶ Los fondos europeos y los fondos de recuperación representan un oportunidad para acelerar la implementación
- ▶ Los recientes acontecimientos refuerzan la necesidad de acelerar la independencia energética, una estructura mas eficiente y entornos de ciudad mas sostenibles y amigables para el ciudadano.
- ▶ Motivos por los que una transición ecológica y sostenible nos aportará los elementos de una recuperación económica bien orientada.



[buzon-dgoecc@miteco.es](mailto:buzon-dgoecc@miteco.es)