



El Pacto Verde Europeo, su desarrollo y la financiación europea, especial referencia al Mecanismo de Recuperación y Resiliencia

José María Ramos Florido
Dirección General de Medio Ambiente
Comisión Europea

50ª Reunión Plenaria
Red de Autoridades Ambientales
Jornada virtual, 26 de abril de 2022

Objeto de la presentación

- El Pacto Verde Europeo: origen, objetivos, desarrollo, situación actual y perspectivas.
- Influencia del *European Green Deal* en las políticas de la Unión Europea.
- Repercusión en la financiación europea.
- El Mecanismo de Recuperación y Resiliencia.
- La recuperación verde y la transición ecológica.

Priorities of the European Commission 2019 - 2024



*"I will propose a European Green Deal
in my first 100 days in office"*

Ms Ursula von der Leyen
President of the European
Commission

1

A European Green Deal

2

An economy that works for people

3

A Europe fit for the digital age

4

Protecting our European way of life

5

A stronger Europe in the world

6

A new push for European democracy

Desafíos globales y respuesta de la UE

- El mundo se enfrenta a una serie de desafíos globales a nivel climático y medioambiental:
 - La emergencia climática.
 - La crisis de la biodiversidad.
 - La presión sobre los recursos.
 - La extensión de la contaminación.
- El Pacto Verde Europeo es la respuesta de la UE.
- Respaldo de la ciudadanía europea.



The European Green Deal

- El Pacto Verde Europeo es nuestra hoja de ruta para hacer sostenible la economía de la UE.
- Sólo podremos conseguirlo si transformamos los desafíos climáticos y medioambientales en oportunidades en todos los ámbitos políticos y garantizamos una transición justa e inclusiva para todos.
- Comunicación de la Comisión de 11 de diciembre de 2019. Anexo con la hoja de ruta para las acciones clave del European Green Deal y su calendario indicativo.
- https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal_en
- En marzo 2020, pandemia COVID-19...



”

El Pacto Verde Europeo es uno de los componentes fundamentales de la estrategia de crecimiento de la Unión Europea y la senda hacia una recuperación verde, sólida y duradera de la pandemia y su impacto económico.

#EUGreenDeal



Breve recorrido por el Pacto Verde Europeo, su desarrollo y situación actual

Mejorar la calidad de vida de las generaciones actuales y futuras

Una hoja de ruta con actuaciones en los próximos años por una recuperación colectiva y un futuro común:



Contribuir a garantizar una transición justa e integradora.



Proteger la vida humana, restaurar la biodiversidad y reducir la contaminación.



Marchar hacia una economía limpia y circular.



Ayudar a las empresas a convertirse en líderes mundiales en productos y tecnologías limpias.



Dar ejemplo como líder mundial.

La UE será climáticamente neutra en 2050. Para alcanzar este objetivo, será preciso actuar en todos los sectores de nuestra economía.





Principales hitos del Green Deal (I)

- **Presentación del Pacto Verde Europeo**, 11 de diciembre de 2019.
- Presentación del **Plan de Inversiones del Pacto Verde Europeo** y el **Mecanismo para una Transición Justa**, 14 de enero de 2020.
- **Propuesta de una Ley del Clima europea** y apertura de una consulta pública acerca del Pacto Europeo sobre el Clima, 4 de marzo de 2020.
- Adopción de la **Estrategia industrial europea**, un plan para una economía preparada para el futuro, 10 de marzo de 2020.



Principales hitos del Green Deal (II)

- Adopción del **Plan de acción para la economía circular**, centrado en la utilización de recursos sostenibles, 11 de marzo de 2020.
- Presentación de la **Estrategia de la granja a la mesa**, para hacer más sostenibles los sistemas alimentarios, 20 de mayo de 2020.
- Presentación de la **Estrategia de la UE sobre Biodiversidad para 2030** para proteger los recursos naturales frágiles de nuestro planeta, 20 de mayo de 2020.
- Aprobación del **Reglamento de Taxonomía**, relativo al establecimiento de un marco para facilitar las inversiones sostenibles, 18 de junio de 2020.

Plan de Acción de la UE para la Economía Circular

11 de marzo de 2020

Por una Europa más limpia y más competitiva



Medidas legislativas y no legislativas en ámbitos donde la actuación de la UE aporte un valor añadido real

- 1 Promover la sostenibilidad de los productos por el diseño;
- 2 fomentar el consumo sostenible;
- 3 procurar garantizar que los recursos utilizados se conserven en la economía de la UE todo el tiempo posible.



Solo tenemos una Tierra, pero en 2050 el consumo mundial será el equivalente al de tres planetas.

Cambiar la forma en que producimos y consumimos



Los productos comercializados en el mercado de la UE están diseñados para **durar más**, son **más fáciles de reutilizar, reparar y reciclar**, e incorporan todo el **material reciclado** posible



Restringir el uso único
Luchar contra la obsolescencia prematura
Prohibir la destrucción de los bienes duraderos no vendidos



Los consumidores tendrán **acceso a información fiable** sobre cuestiones como la reparabilidad y durabilidad de los productos



Los consumidores podrán acogerse a un verdadero «**derecho a la reparación**».



Evitar los residuos por completo y transformarlos en recursos secundarios de gran calidad que se integren en un mercado eficiente de materias primas secundarias.



Emprender una serie de medidas para minimizar las exportaciones de la UE y hacer frente a los traslados ilícitos

Algunos ejemplos de las medidas sugeridas

Centrarse en los sectores que utilizan más recursos y que tienen un elevado potencial de circularidad.



Ofrecer incentivos al **producto como servicio**: las empresas conservarán la propiedad y la responsabilidad del producto a lo largo de su ciclo de vida.



Iniciativas legislativas para **sustituir los envases, vajillas y cubiertos de un solo uso** por productos reutilizables



Prevenir y reducir los residuos, aumentando el contenido reciclado y minimizando las exportaciones de residuos fuera de la UE
Un modelo de la UE para la recogida selectiva y el etiquetado de los productos



Los productos de un solo uso se eliminarán progresivamente siempre que sea posible y se sustituirán por productos duraderos de uso múltiple.



Promover nuevos modelos de negocio

Clasificación, reutilización y reciclado de productos textiles
Los consumidores elegirán productos textiles sostenibles.
Diseño ecológico de una gama más amplia de productos: las prendas de vestir durarán más



Los productos comercializados en la UE estarán diseñados de forma que **duren más y sean más fáciles de reparar, actualizar, reciclar y reutilizar**.



Actuar contra los microplásticos

Se restringirán los microplásticos añadidos deliberadamente y aumentará la captura de microplásticos en todas las fases pertinentes del ciclo de vida del producto

| Estrategia «De la granja a la mesa»

20 de mayo de 2020

Transición hacia un sistema alimentario justo, sano y respetuoso del medio ambiente

- Tener un impacto medioambiental neutro o positivo
- Mitigar el cambio climático y adaptarse a sus efectos
- Revertir la pérdida de biodiversidad
- Garantizar la seguridad alimentaria, la nutrición y la salud pública, velando por que todas las personas tengan acceso a alimentos seguros, nutritivos, sostenibles y en cantidad suficiente
- Preservar la asequibilidad de los alimentos al tiempo que se genera un rendimiento económico más justo, se fomenta la competitividad del sector de suministros de la UE y se promueve el comercio justo

Nuestros sistemas alimentarios representan casi la tercera parte de las emisiones globales de gases de efecto invernadero y consumen ingentes cantidades de recursos naturales



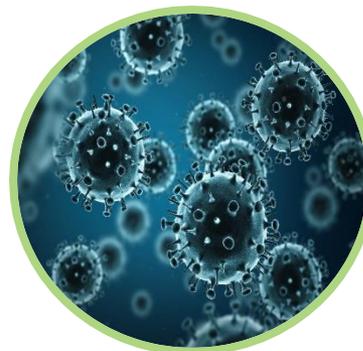
Objetivos de producción sostenible para 2030



Reducir en un 50% el uso y el riesgo globales de los plaguicidas químicos, así como el uso de los **plaguicidas** más peligrosos



Reducir en un 50% **las pérdidas de nutrientes** al tiempo que se garantiza que no se deteriora la fertilidad del suelo; esto reducirá el uso de **fertilizantes** al menos en un 20%.



Reducir en un 50% las ventas de **antimicrobianos** para animales de granja y de acuicultura.



Conseguir que el 25% como mínimo de las tierras agrícolas de la UE se destinen a la **agricultura ecológica**

Estrategia de biodiversidad de la UE para 2030

20 de mayo de 2020

¡Cuidemos de nuestra naturaleza!

El cambio climático, la pérdida de biodiversidad sin precedentes y las enfermedades infecciosas nos están enviando un mensaje claro: **ha llegado el momento de reconciliarnos con la naturaleza.**



https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal/actions-being-taken-eu/eu-biodiversity-strategy-2030_es

Una Red Transeuropea de Espacios Naturales coherente

1 Establecimiento de espacios protegidos en al menos el



30%
de la
superficie
terrestre en
Europa



Junto con una protección más estricta de los bosques primarios y maduros que quedan en la UE.



30%
de los
mares
de Europa

Plan de Recuperación de la Naturaleza de la UE

2 Recuperación de los ecosistemas terrestres y marítimos degradados en toda la UE mediante

Objetivos jurídicamente vinculantes de recuperación de la naturaleza para 2021



Aumentar la agricultura ecológica y los elementos paisajísticos ricos en biodiversidad en las tierras agrícolas



Detener e invertir la disminución de los polinizadores



Recuperar como mínimo 25 000 km de aguas fluviales de la UE como ríos de cauce libre



Reducir en un 50% el uso y el riesgo de los plaguicidas químicos para 2030



Plantar 3 000 millones de árboles para 2030

Principales hitos del Green Deal (III)

- **Estrategias de la UE para la integración del sistema energético y el hidrógeno**, 8 de julio de 2020.
- **Oleada de renovación, Estrategia de la UE para reducir las emisiones de metano, Estrategia para la sostenibilidad de los productos químicos**, 14 de octubre de 2020.
- Presentación de la **Estrategia de la UE para las energías renovables marinas**, 19 de noviembre de 2020.
- Lanzamiento del **Pacto Europeo por el Clima**, 9 de diciembre de 2020.
- Lanzamiento **Alianza Europea por las Baterías**, 10 de diciembre de 2020.

Principales hitos del Green Deal (IV)

- Presentación de la **nueva Estrategia de la UE de Adaptación al Cambio Climático**, 24 de febrero de 2021.
- Adopción del **Plan de Acción para el desarrollo de la producción ecológica en la UE**, 25 de marzo de 2021.
- **Paquete finanzas sostenibles**, 21 de abril de 2021.
- **Plan de Acción de la UE “Hacia una contaminación cero del aire, el agua y el suelo”**, 12 de mayo de 2021.
- Un nuevo enfoque para la **economía azul sostenible en la UE**, 17 de mayo de 2021.
- **“Fit for 55 climate package”**, 14 de julio de 2021.



Principales hitos del Green Deal (V)

- Adopción de la **Nueva Estrategia de la UE a favor de los Bosques para 2030**, 16 de julio de 2021.
- Presentación de la **Nueva Bauhaus Europea**, que introduce una dimensión cultural y creativa en el Pacto Verde Europeo, 15 de septiembre de 2021.
- Adopción de la **Estrategia de la UE para la Protección del Suelo para 2030**, 17 de noviembre de 2021.
- **REPowerUE**, acción europea conjunta por una energía más asequible, segura y sostenible, 8 de marzo de 2022.
- Presentación de la **Estrategia de la UE para unos Textiles sostenibles y circulares**, 30 de marzo de 2022.

Principales hitos del Green Deal (VI)

- El recientemente adoptado **VIII Programa de Acción de la Unión en materia de medio ambiente hasta 2030**.
- Un nuevo **“Environmental Implementation Review”** en **2022**. Tercer ejercicio, tras EIR 2017 y 2019. Está siendo finalizado y será publicado en septiembre de 2022.
- Todas estas nuevas estrategias y acciones de la Comisión se están traduciendo en nuevas iniciativas legislativas, actos delegados, políticas y mecanismos de financiación.
- El Green Deal es el plan rector que está influenciando y guiando muchas políticas europeas: clima, energía, medio ambiente, transporte, industria, agricultura, cohesión, etc.



**next
gen
EU** 

RECOVERY AND RESILIENCE FACILITY

General features of the RRF

- The RRF is the central pillar of the **NextGenerationEU** recovery plan.
- RRF Regulation was adopted in February 2021 (Regulation (EU) 2021/241).
- Size: **EUR 672.5 bn**, of which **EUR 312.5 bn of grants** and up to **EUR 360 bn of loans**.
- Member States had to submit plans **as a rule by 30 April**, detailing their reform and investment agenda.
- Measures implemented as of **February 2020 and until August 2026**.
- **Performance-based instrument**: payments **upon fulfilment of milestones & targets**.
- **European Commission**: SG-RECOVER and DG ECFIN in the lead, and the other Commission services associated.

Key elements of RRF regulation

No measure in the plan can damage the environment
(**Do No Significant Harm principle**)

The national RRFs need to address all or a significant subset of relevant **Country Specific Recommendations**

Specific **targets** on investments on **climate change** objectives (37%) and on **digital** (20%)



Each MS needs to submit a **national Recovery and Resilience Plan (RRP)**, to be assessed by the Commission according to 11 criteria

RRPs need to include both **reforms and investments**, grouped by sectoral components

Plans need to contain **estimates of cost** for each investment

Recurrent costs in principle not allowed

Six Pillars

Recovery and Resilience Facility



Green Transition



Digital Transformation



**Social and Territorial
Cohesion**



**Smart, Sustainable and
Inclusive Growth**



**Health, Economic, Social
and Institutional
Resilience**



**Policies for the next
Generation**

Overview of Commission assessments

Proposal for a Council Implementing Decision (CID)

- Legal agreement between the European Union and Member States on the plan
- To be adopted by the Council
- Adoption will unlock 13% pre-financing

Annex to the CID

- Outline of the reforms and investments and their timeline for implementation (milestones and targets)
- “Roadmap and timeline” for implementation, which will trigger regular disbursements

Staff Working Document

- Outline and detailed explanations of the findings of the CID
- Annex listing the climate and digital contributions per investment

Documents available here:

https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility_en#national-recovery-and-resilience-plans



**Next
Gen
EU**

Climate and Environmental measures

Green Transition

Around **40%** (€177bn) of total allocation supporting **climate-tagged** measures

In broader terms, **43%** (€192bn) to green measures

37%



Key investments*

- Sustainable mobility (€62bn)
- Renovation and energy efficiency (€49bn)
- Clean power (€26bn)
- Biodiversity and climate adaptation (€17bn)
- Circular economy, sustainable water (€18bn)
- Green R&D&I (€13bn)

Key reforms

- Promote inter-modality and tax incentives for clean vehicles
- Facilitate deployment of renewable energy
- Water and waste management and nature conservation
- Permitting

Cross-border projects

- TEN-T rail corridors
- Hydrogen

* Based on climate & environmental coefficients

'Do no significant harm' principle in the RRF

Check that all RRP measures do not significantly harm any of the **6 environmental objectives**



Climate change mitigation



Climate change adaptation



Sustainable and protection of water and marine resources;



Transition to a circular economy



Pollution prevention and control

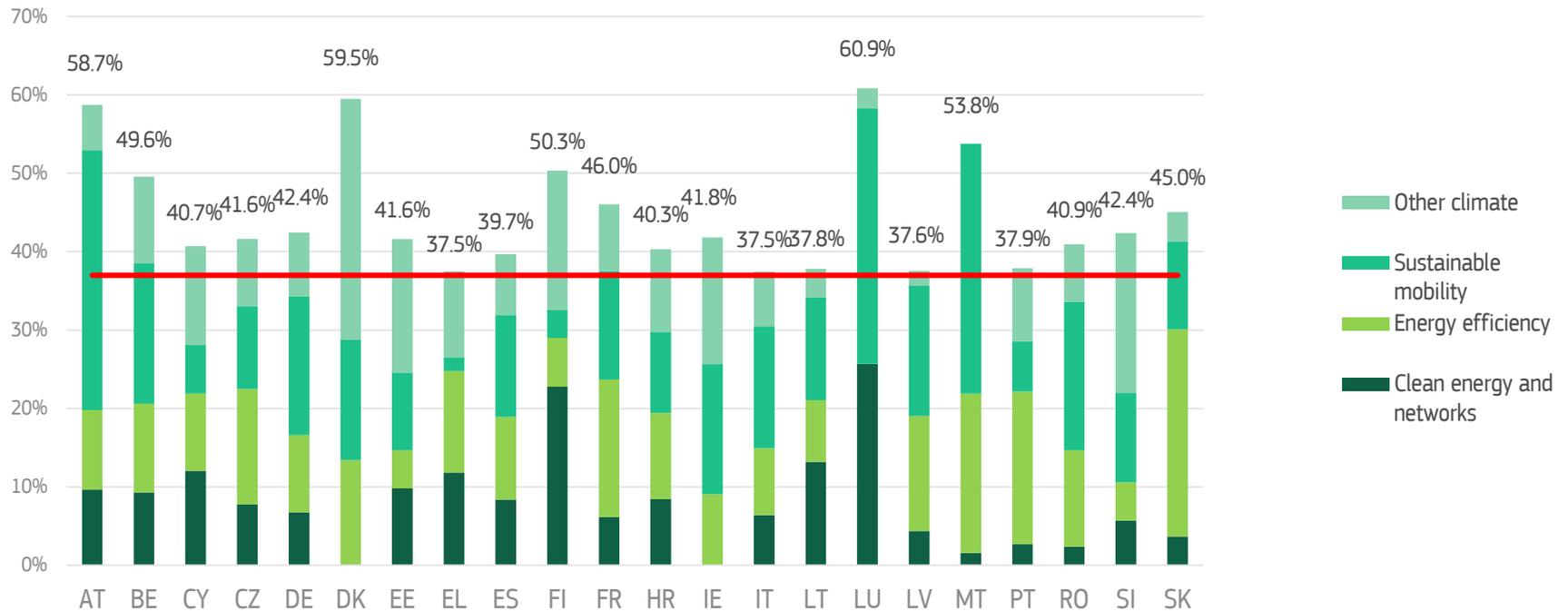


Protection and restoration of biodiversity and ecosystems

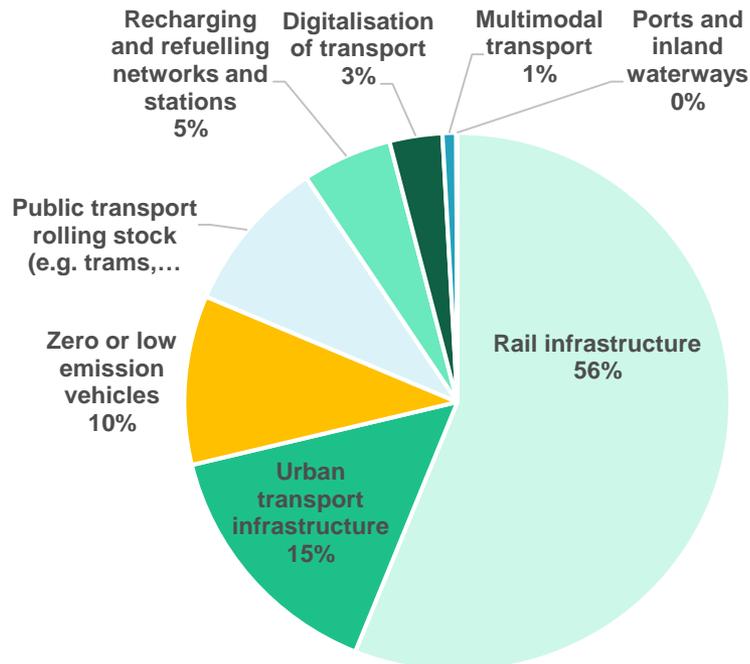
DNSH implementation

- **DNSH safeguards enshrined in the CID Annex**, both in the description of relevant measures and the description of milestones/targets
- DNSH compliance will – where relevant – also form part of the means of verification and monitoring indicators in the **Operational Arrangements**
- Wherever the milestone/target (and/or where applicable the CID text) includes specific DNSH conditions, these will form part of the assessment of the **satisfactorily fulfilment of the milestone/target**.
- DNSH compliance can also form part of **audits and controls**

Climate spending in the 22 adopted plans



Sustainable mobility



* Based on climate coefficients

- Around **€62bn** (22 out of 22 plans)

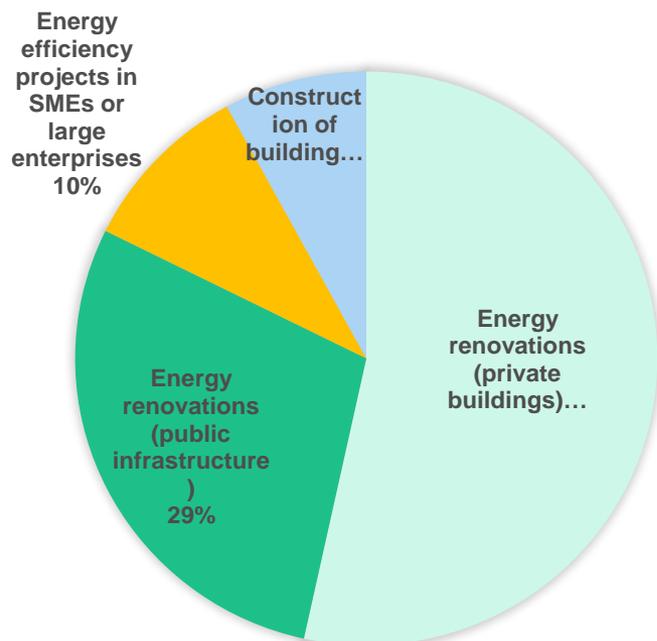
Investments

- More than 50% of the investments go to the construction and modernisation of (electrified) **rail**
- **Urban transport** infrastructure and rolling stock
- Support to **E-mobility**:
 - ✓ Recharging and refuelling stations
 - ✓ Zero and low emission vehicles

Reforms

- Promotion of **intermodality**
- **Tax incentives** for clean vehicles

Energy efficiency



* Based on climate coefficients

- Around **€49bn** (21 out of 22 plans)

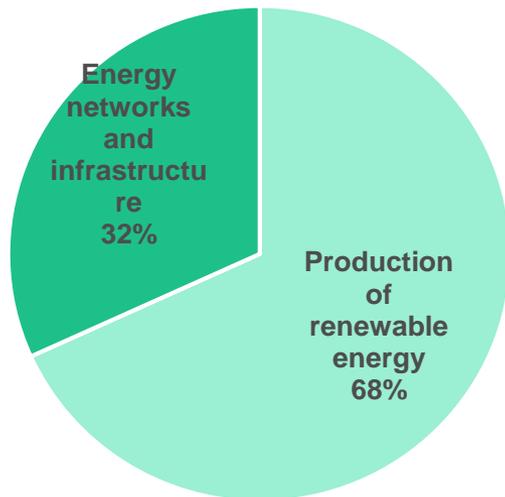
Investments

- **Energy renovations** of private and public buildings
 - ✓ Social housing (i.a. to combat energy poverty)
 - ✓ Schools, historical buildings
- **Construction** of new highly energy efficient buildings
 - ✓ Hospitals, early child care facilities
 - ✓ Housing for people living in undignified conditions
- Energy efficiency in **SMEs & large enterprises**

Reforms

- **Phase out** of outdated heating systems
- **One-stop shops**

Clean power and networks



* Based on climate coefficients

- Around **€26bn** (20 out of 22 plans)

Investments

- Production of **renewable energy** (solar, offshore and onshore wind, biofuels)
- Energy **networks** and **infrastructure**

Reforms

- Reform of **energy markets** to facilitate the deployment of renewable energy
- Reforms in **energy storage** and **regulatory “sandboxes”**

Biodiversity & Climate adaptation

Biodiversity

- Around **€5bn** (13 out of 22 plans)

Investments

- Restoration and preservation of wetlands and forests
- Conservation of terrestrial & marine biodiversity
- Green infrastructure

Climate adaptation

- Around **€12bn** (15 out of 22 plans)

Investments

- Forest management / forest fire protection
- Flood protection measures to increase water retention capacity
 - ✓ Many of the climate adaptation measures **directly contribute to biodiversity** by using nature-based solutions

Respect of the DNSH principle shall take into account the **Protection and Restoration of Biodiversity & Climate Adaptation**

* Based on climate & environmental coefficients

Circular economy & Water management

Circular economy

- Around **€7bn** (16 out of 22 plans)

Investments

- Waste management (creation of reuse centres, modernisation of waste sorting facilities)
- Increase circularity of specific sectors (plastics, construction, textiles)
- R&D to develop longer-term solutions

Water management

- Around **€10bn** (10 out of 22 plans)

Investments

- Sewage sludge treatment facilities
- Construction & renovation of drinking water treatment plants
- Water management using digital solutions

Respect of the DNSH principle shall take into account the **Transition to a circular economy & Sustainable use and protection of water and marine resources**

* Based on climate & environmental coefficients

Other climate-related investment (R&D&I, green skills and green jobs, decarbonisation of industry, green taxation)

- Many RRP include measures on R&D&I in green activities which make up 6% of the total expenditures under the green transition pillar (total estimated expenditure of EUR 13.4 billion).
- These measures relate to green hydrogen energy production, carbon-capture and storage, circular economy, and the aerospace field.
- Beyond investment, the Plans contain crucial enabling reforms (e.g. reforming the R&I system, strengthening the public science base, enhance science-business link)
- RRP also include reforms related to green skills and green jobs covering reskilling and upskilling initiatives and targeted active employment policy measures for the green transition.
- RRP also include investments aiming at mitigating climate change such as the introduction of emissions taxes on industry, regulatory frameworks for hydrogen, and the promotion of organic farming.
- Many RRP also include reforms to enhance and improve environmental taxation.

Conclusiones

- El Pacto Verde Europeo es uno de los componentes fundamentales de la estrategia de crecimiento de la Unión Europea y la senda hacia una recuperación verde y sostenible de la pandemia y su impacto económico.
- La Unión Europea ha tomado medidas ambiciosas e innovadoras, poniendo a disposición de los Estados miembros ingentes recursos financieros a través de distintos fondos y mecanismos de financiación.
- La transición ecológica es un elemento clave de la recuperación y del futuro de la Unión Europea.
- Es el momento de aplicar estas políticas y aprovechar los fondos europeos existentes.



¡Muchas gracias por su atención!

José María Ramos Florido

Responsable para España y Portugal
Unidad ENV.E.2 “Aplicación de la política medioambiental”
Dirección General de Medio Ambiente
Comisión Europea