

Hacia la nueva política de cohesión 2021-2027



DG Regional and Urban Policy:
Carole Mancel-Blanchard

Temas tratados

- Nuevo Marco Financiero y Propuesta de la Comisión hacia una nueva política de cohesión;
- Situación en España ante la Programación 2021-2027: los principales retos medioambientales;
- Orientaciones de inversión sobre la financiación de la política de cohesión 2021-2027 para España



La Política de Cohesión en el nuevo MFP

In billion euro, current prices



I. SINGLE MARKET, INNOVATION AND DIGITAL

€187.4

- 1 Research and Innovation
- 2 European Strategic Investments
- 3 Single Market
- 4 Space



II. COHESION AND VALUES

€442.4

- 5 Regional Development and Cohesion
- 6 Economic and Monetary Union
- 7 Investing in People, Social Cohesion and Values



III. NATURAL RESOURCES AND ENVIRONMENT

€378.9

- 8 Agriculture and Maritime Policy
- 9 Environment and Climate Action



IV. MIGRATION AND BORDER MANAGEMENT

€34.9

- 10 Migration
- 11 Border Management



V. SECURITY AND DEFENCE

€27.5

- 12 Security
- 13 Defence
- 14 Crisis Response



VI. NEIGHBOURHOOD AND THE WORLD

€123

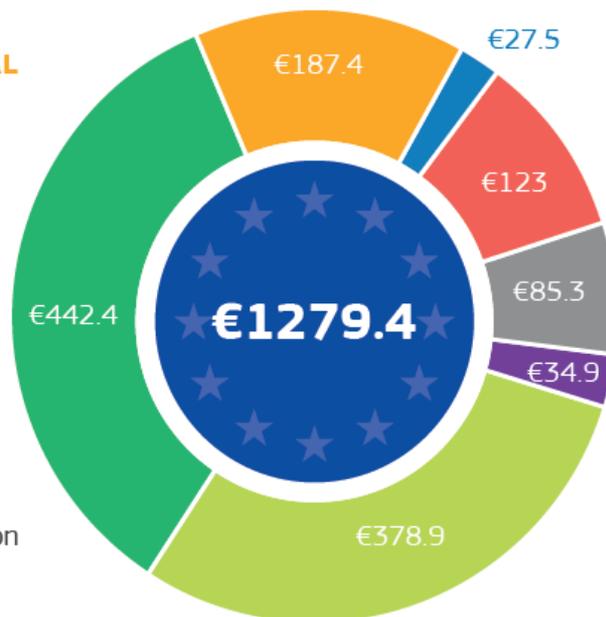
- 15 External Action
- 16 Pre-Accession Assistance



VII. EUROPEAN PUBLIC ADMINISTRATION

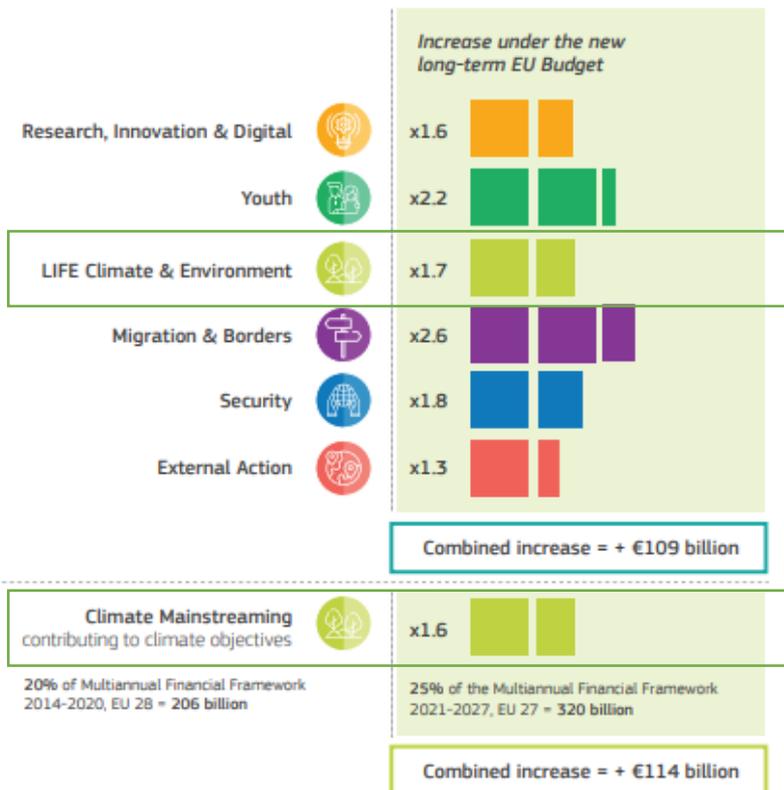
€85.3

- 17 European Public Administration





Prioridades del Marco Financiero Plurianual – Asignaciones ajustadas a las prioridades políticas



Dos grandes beneficiarios:

- Nuevas prioridades
- **Sostenibilidad**



Propuesta de la Comisión para una política moderna y dinámica

Moderna

- Centrada en la transición a una economía inteligente y baja en carbono
- Condiciones más fuertes y vinculación con el Semestre Europeo
- Datos de rendimiento exhaustivos (en tiempo casi real), datos abiertos

Simple y flexible

- 7 fondos, 1 reglamento (un 50 % más breve)
- 80 simplificaciones administrativas clave
- Ejecución más rápida (retorno a n+2)
- Receptiva a las necesidades emergentes (migración, economía)

Para todas las regiones

- «Método Berlín» equilibrado y justo
- El 75 % para las regiones más pobres, donde más se necesita
- Abordando las necesidades emergentes y la transición económica en toda la UE



5 Objetivos estratégicos

11 objetivos se simplifican y consolidan en 5:

1. *Una Europa más inteligente* (transformación económica innovadora e inteligente)
2. *Una Europa más verde y descarbonizada* (transición energética, economía circular, adaptación al cambio climático, gestión de riesgos)
3. *Una Europa más conectada* (movilidad y conectividad TIC)
4. *Una Europa más social* (el Pilar Europeo de Derechos Sociales)
5. *Una Europa más cercana a los ciudadanos* (desarrollo sostenible de áreas urbanas, rurales y costeras e iniciativas locales)

Temas horizontales: capacidad administrativa, cooperación fuera del área del programa

Objetivo Estratégico 2

«una Europa más verde y baja en carbono, promoviendo una transición energética limpia y equitativa, la inversión verde y azul, la economía circular, la adaptación al cambio climático y la prevención y la gestión de riesgos»

7 Objetivos específicos

- (i) promoviendo medidas dirigidas a la **eficiencia energética**;
- (ii) promoviendo las **energías renovables**;
- (iii) desarrollando **sistemas de energía, redes y almacenamiento inteligentes** a escala local;
- (iv) promoviendo la **adaptación al cambio climático, la prevención de riesgos y la resiliencia ante las catástrofes**;
- (v) promoviendo una **gestión hidrológica eficiente**;
- (vi) promoviendo la **transición a una economía circular**;
- (vii) promoviendo **biodiversidad, las infraestructuras verdes** en el entorno urbano y **reduciendo la contaminación**;

El FEDER y el Fondo de Cohesión no proporcionarán ayuda para:

- el cierre definitivo o la construcción de centrales nucleares;
- inversiones para lograr la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero derivadas de las actividades enumeradas en la Directiva 2003/87/CE;
- la fabricación, la transformación y la comercialización de tabaco y productos del tabaco;
- las empresas en crisis;
- inversiones en infraestructuras aeroportuarias, salvo en el caso de las regiones ultraperiféricas;
- inversiones para la eliminación de desechos en vertederos;
- inversiones en instalaciones para el tratamiento de desechos residuales;
- inversiones relacionadas con la producción, la transformación, el almacenamiento o la combustión de combustibles fósiles, con excepción de la inversión relacionada con vehículos limpios;
- la inversión en infraestructuras de banda ancha en zonas en las que haya al menos dos redes de banda ancha de categoría equivalente;
- la financiación para la compra de material rodante para su uso en el transporte por ferrocarril, salvo si está relacionada:
 - el cumplimiento de una obligación de servicio público;
 - la prestación de servicios de transporte ferroviario en líneas totalmente abiertas a la competencia, y el beneficiario es un nuevo participante.

Concentración temática FEDER

- Se trata de concentrar la inversión en ámbitos clave para el crecimiento y el empleo
- Se aplicará a nivel nacional, basándose en la RNB per cápita =>

For countries with:	minimum % PO1 ("smarter Europe")	minimum % PO2 ("greener, low carbon Europe")
GNI below 75%	35%	30%
GNI 75-100%	45%	30%
GNI above 100%	60%	and PO1 + PO2 min. 85%

- 6% del presupuesto reservado para desarrollo urbano sostenible integrado mediante iniciativas locales



Estado de las negociaciones

Parlamento y Consejo han reanudado las negociaciones tras la pausa debida a las elecciones europeas.

Cuestiones pendientes en torno al **OP2**:

- **Concentración temática**

Parlamento y Estados Miembros en el Consejo piden: rebajar requisitos de concentración temática, alterar el equilibrio entre los requisitos para OP1 y OP2 y que se apliquen a nivel de categoría de regiones;

- **Objetivo específico: transporte urbano limpio**

Parlamento y Estados Miembros piden que se desplace hacia el OP2

Situación en España ante la Programación 2021-2027

España se enfrenta a **numerosos retos medioambientales.**

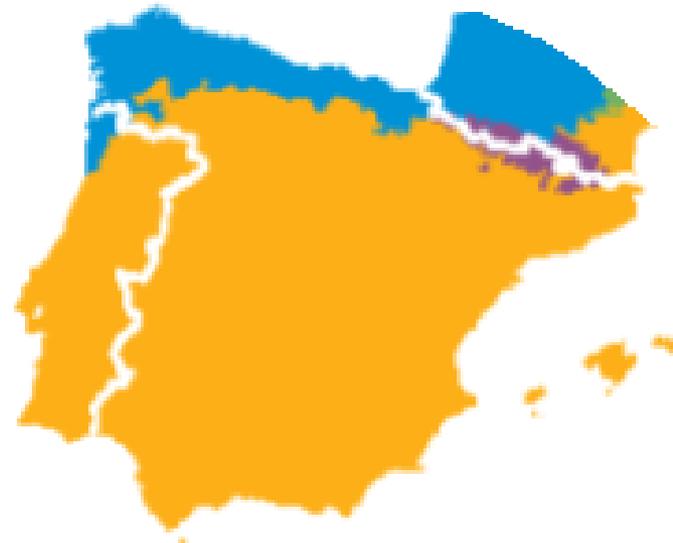
La Comunicación de la Comisión *Environmental Implementation Review (EIR)* de 2019 identifica los principales desafíos en sectores como, entre otros, la gestión de residuos y la transición a una economía circular, la vulnerabilidad al cambio climático y la gestión de riesgos, la calidad y la gestión eficiente de recursos hídricos, el estado de conservación de especies y hábitats protegidos, la contaminación del aire y del suelo.

Cambio climático y prevención y gestión de riesgos

- España es una de las zonas de Europa con mayor **vulnerabilidad** al cambio climático.



Increasing risk of river and coastal flooding
Increasing damage risk from winter storms



Mediterranean region

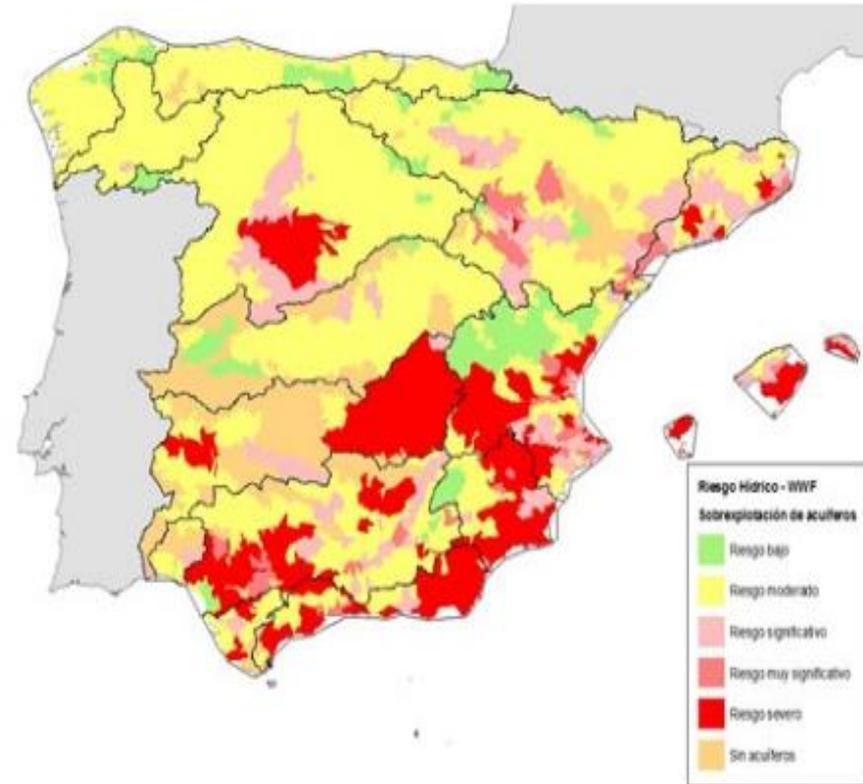
Large increase in heat extremes
Decrease in precipitation and river flow
Increasing risk of droughts
Increasing risk of biodiversity loss
Increasing risk of forest fires
Increased competition between different water users
Increasing water demand for agriculture

Vulnerabilidad al cambio climático y prevención y gestión de riesgos

- **2014-2020 – FEDER:** adaptación a cambio climático y prevención de riesgos (incl. inundaciones), 124M€ disponibles (menos que en periodos anteriores) en 4 PPOO - Andalucía, Canarias, País Vasco y Galicia;
- Revisión del **Plan nacional de adaptación al cambio climático**. Todas las CCAA (excepto Asturias y La Rioja) han adoptado planes o estrategias.
- Existen y programas en vigor para hacer frente a riesgos específicos (sequía, desertificación, inundaciones, incendios)
- **DG REGIO** ha encargado la preparación de un:
Informe acerca de la **adaptación al cambio climático, prevención de riesgos y resiliencia frente a las catástrofes** en España:
recomendaciones de directrices estratégicas y prioridades de inversión para el período de programación 2021-2027
(Universidad de Cantabria)

Gestión sostenible de los recursos hídricos

- Varias zonas de España con alto **estrés hídrico**
- Cambio climático empeora el problema de la escasez de agua;
- Cuencas hídricas con el mayor índice de explotación del agua + (*WEI+*): Iles Balears (97%), Segura (77%), Júcar (50%) y Guadalquivir (45%), **por encima del umbral de riesgo (40%)**
- Otras cuencas con un índice entre 20-40%: Guadiana, Guadalete y Barbate, Ebro (39.94 %, **muy cerca del 40%**)



Gestión sostenible de los recursos hídricos

- Presión sobre aguas subterráneas y de superficie → **deterioración cualitativa y cuantitativa**
- Desperdicio agua potable ~ 30% (grave en un país con escasez)
- Redes de distribución vetustas y mantenimiento deficiente (41% de la red \geq 30 años)
- ES ha realizado progresos en cuanto al cumplimiento de la Directiva de tratamiento de aguas residuales, pero persisten algunas brechas;
- Hay **5 procedimientos de infracción contra España** que cubren +/- 1000 aglomeraciones urbanas. En julio de 2018, el TJUE impuso multas a España.

Gestión sostenible de los recursos hídricos

1.1. Legal compliance and 'distance to compliance' rates concerning collection, secondary treatment and more stringent treatment

Country	legal compliance rate 2014			Evolution since last report			Distance to compliance 2014 expired deadline only			IAS
	Connection Article 3	2nd treatment Article 4	3rd treatment Article 5	Connection Article 3	2nd treatment Article 4	3rd treatment Article 5	Connection Article 3	2nd treatment Article 4	3rd treatment Article 5	2014
Austria	100.0%	100.0%	100.0%	→	→	→	0.0%	0.0%	0.0%	0.7%
Belgium	97.8%	96.8%	91.1%	→	↘	↗	0.2%	1.1%	0.4%	0.0%
Bulgaria	25.8%	20.4%	6.7%	↗	↗	↗	15.8%	36.9%	67.0%	0.1%
Croatia	No expired deadline						Not provided			NA
Cyprus	65.0%	85.6%	85.3%	↘	↗	↘	24.2%	0.2%	0.0%	1.6%
Czech Republic	100.0%	90.5%	62.7%	→	↗	↗	0.0%	1.4%	23.4%	6.8%
Denmark	100.0%	99.8%	95.4%	→	↗	↘	0.0%	0.2%	4.6%	0.0%
Estonia	96.8%	90.4%	90.7%	↗	↘	↗	0.5%	0.1%	0.2%	2.5%
Finland	100.0%	95.2%	91.1%	→	↘	↘	0.0%	4.8%	6.3%	0.0%
France	100.0%	88.5%	94.5%	→	↗	↘	0.0%	7.5%	3.2%	0.0%
Germany	100.0%	99.8%	99.8%	→	→	→	0.0%	0.2%	0.2%	1.8%
Greece	100.0%	98.8%	99.6%	→	↗	↘	0.0%	1.2%	0.4%	10.4%
Hungary	100.0%	95.2%	92.2%	→	↗	↘	0.0%	4.6%	7.8%	12.7%
Ireland	100.0%	53.7%	19.6%	↗	↘	↗	0.0%	46.3%	79.7%	5.0%
Italy	93.8%	71.9%	65.1%	→	↗	↗	0.8%	11.1%	12.9%	4.4%
Latvia	100.0%	100.0%	95.7%	→	↗	↗	0.0%	0.0%	4.3%	5.2%
Lithuania	100.0%	100.0%	98.4%	→	→	↗	0.0%	0.0%	1.6%	4.7%
Luxembourg	100.0%	99.6%	45.1%	→	↗	↗	0.0%	0.4%	17.7%	0.7%
Malta	100.0%	0.0%	0.0%	→	→	→	0.0%	100.0%	100.0%	...

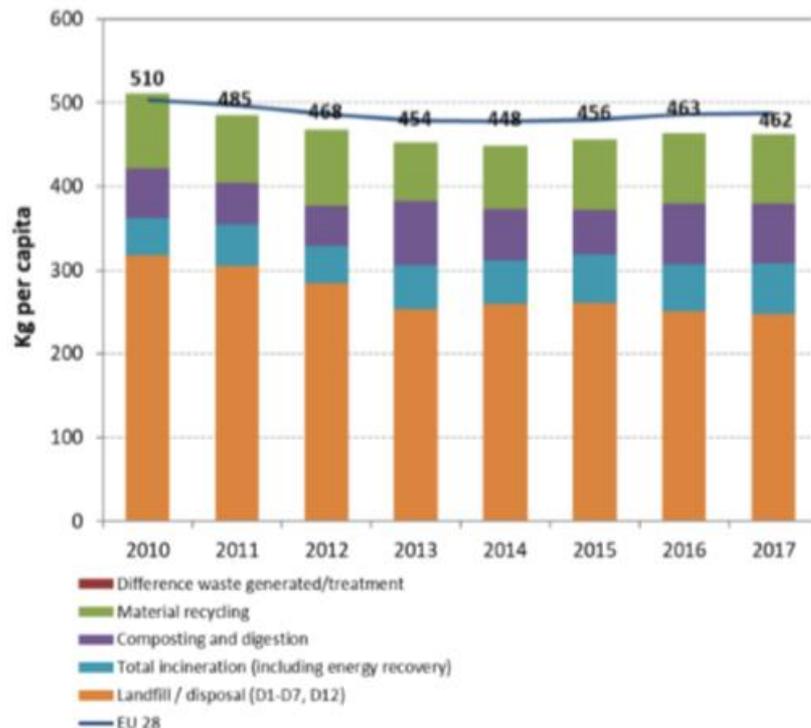
Country	legal compliance rate 2014			Evolution since last report			Distance to compliance 2014 expired deadline only			IAS
	Connection Article 3	2nd treatment Article 4	3rd treatment Article 5	Connection Article 3	2nd treatment Article 4	3rd treatment Article 5	Connection Article 3	2nd treatment Article 4	3rd treatment Article 5	2014
Spain	96.9%	84.1%	66.8%	↘	↘	↗	0.5%	13.3%	32.7%	1.3%
Sweden	100.0%	100.0%	100.0%	→	→	→	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
United Kingdom	100.0%	98.6%	92.8%	→	↗	↘	0.0%	1.4%	6.5%	0.5%
EU 28	96.9%	89.4%	85.0%	↘	↗	↗	0.7%	6.3%	30.2%	2.45%
EU 15	98.6%	90.8%	90.4%	↘	↘	↘	0.2%	5.7%	6.2%	1.64%
EU 13	87.2%	80.9%	57.3%	↗	↗	↗	3.8%	9.8%	30.6%	6.28%

Gestión sostenible de los recursos hídricos

- 2014-2020, FEDER → **prioridad sector aguas**, 1200 MEUR (966 MEUR para tratamiento de aguas residuales);
- En otoño de 2018, el Plan nacional « **PLAN DSEAR** » (Plan de Depuración, Saneamiento, Eficiencia, Ahorro y Reutilización) fue anunciado y se sometió a consulta pública un documento preliminar;
- Proyecto en curso (Comisión Europea/OCDE), para determinar necesidades de inversión en Estados (entre ellos España) y estrategias de financiación en el sector del agua (Seminario en Madrid organizado el 25 de abril de 2019);

Transición hacia una economía circular y gestión de residuos

Figure 5: Municipal waste by treatment in Spain 2010-2017²⁰

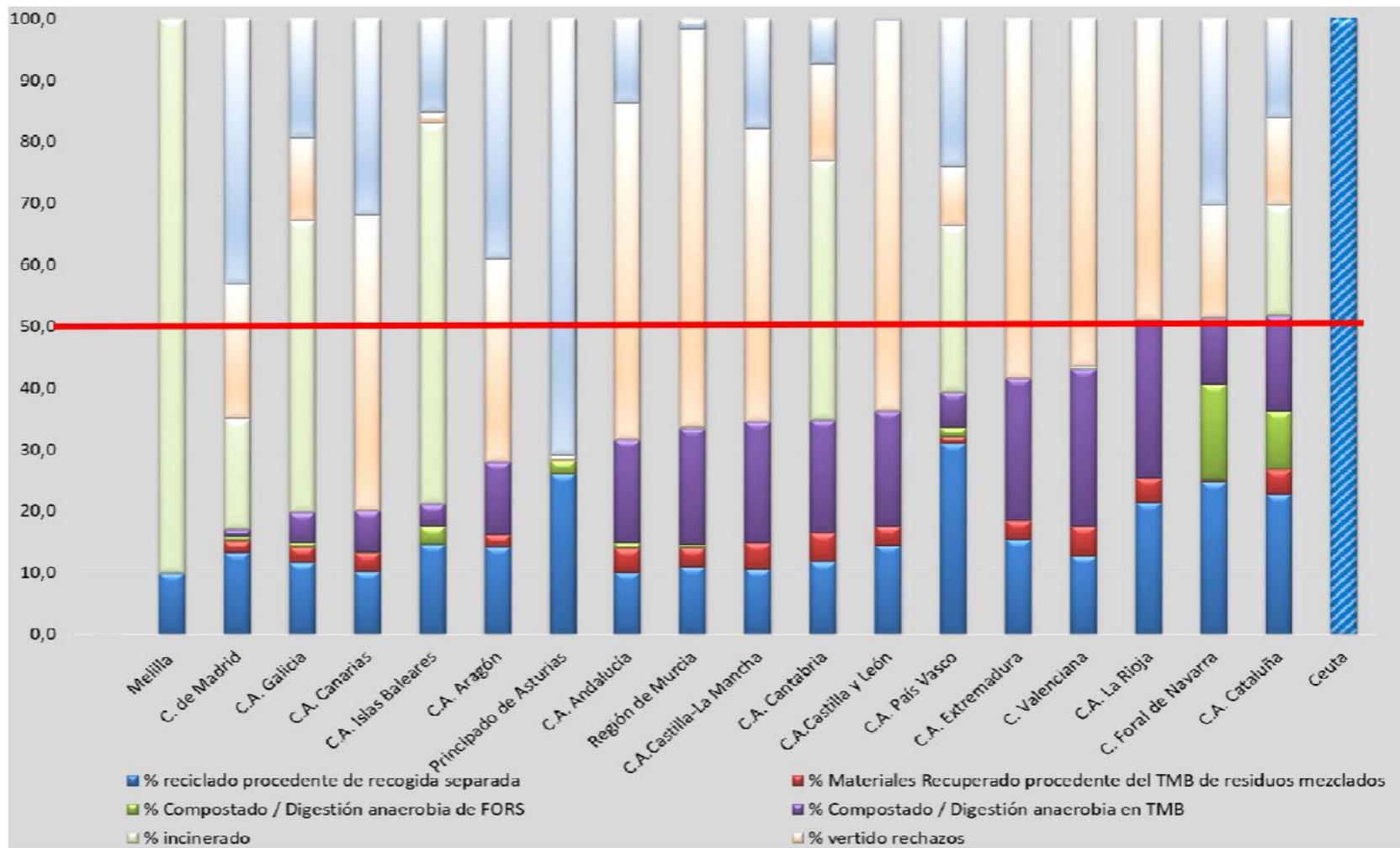


- La gestión de residuos sigue siendo un reto en España:
- Si bien el volumen de residuos ha disminuido los últimos años y se sitúa por debajo de la media UE, pero la recogida selectiva sigue siendo muy baja (20,4% del total).

Transición hacia una economía circular y gestión de residuos

- El tratamiento de los residuos municipales **no ha mejorado de forma significativa:**
- En 2017, la tasa municipal española de reciclado de residuos notificados a Eurostat fue del 34 %, mientras que su tasa de depósito en vertederos fue del 54 % (muy superior a la media de la UE, del 24 %);
- **La situación varía considerablemente entre CCAA.** Las tasas de reciclaje oscilan entre un 10% in Las Islas Canarias o Comunidad de Madrid a un 50% y más en La Rioja, Navarra o Catalunya.

Transición hacia una economía circular y gestión de residuos



Transición a una Economía Circular y Gestión de Residuos

- En el «Informe de alerta temprana», la Comisión identificó a España como uno de los países que corren el **riesgo de no alcanzar los objetivos** de la UE de reciclar el 50 % de los residuos municipales para 2020;
- En 2014-2020, la financiación del FEDER al sector de los residuos se redujo considerablemente (en torno a 114 millones de euros disponibles en el marco de 7 PO, Andalucía, C-L, Extremadura, Comunidad Valenciana, Murcia, Galicia);
- Desde 2017 está en preparación una **Estrategia Española de Economía Circular**, aún en vías de adopción;

Otros desafíos ambientales

- España presume de una biodiversidad muy rica y aporta la mayor superficie terrestre a la **red Natura 2000** de la UE (27 % de su territorio, UE 18 %); sin embargo, muchos hábitats y tipos de especies evaluadas se encuentran en una **situación desconocida o desfavorable**.
- El Ministerio de Transición Ecológica español, junto con las Comunidades Autónomas y otros ministerios pertinentes, está elaborando actualmente **Estrategia Estatal de Infraestructura Verde** y de la Conectividad y Restauración Ecológicas.
- La **calidad del aire**, especialmente en las grandes ciudades, y la **contaminación del suelo** también son motivo de preocupación en España (en particular, terrenos huérfanos). El vertido ilegal o de mala calidad sigue siendo un problema importante. Se han abierto 3 procedimientos de infracción contra España a este respecto.
- En 2014-2020, la ayuda del FEDER disponible para la conservación y restauración de la naturaleza, las medidas de calidad del aire y la rehabilitación de terrenos industriales y contaminados asciende a 227 millones EUR, 39 millones EUR y 299 millones EUR, respectivamente.

Orientaciones de inversión para 2021-2027: Country Report and ANNEX D (1)

Objetivo estratégico 2 — Una Europa más verde y con bajas emisiones de carbono: una transición energética limpia y equitativa, inversión verde y azul, economía circular, adaptación al cambio climático y prevención de los riesgos⁽⁸⁴⁾

[...]

España es una de las zonas de Europa más vulnerables al cambio climático. Por consiguiente, se han determinado necesidades de inversión prioritarias para **fomentar la adaptación al cambio climático, la prevención de riesgos y la resiliencia frente a las catástrofes**, en particular para:

- apoyar medidas de prevención del cambio climático y de adaptación a este, basadas en un enfoque de restablecimiento del ecosistema, también en un contexto transfronterizo;
- reforzar la preparación y la capacidad de respuesta, también en un contexto transfronterizo/transnacional.

Country Report and ANNEX D (2)

Algunas zonas de España están sometidas a una fuerte presión hídrica. Se han determinado necesidades de inversión altamente prioritarias para alcanzar los objetivos de la **Directiva marco sobre el agua y la Directiva sobre el tratamiento de las aguas residuales urbanas**, en particular para:

- fomentar un uso eficiente de los recursos hídricos a lo largo de todo el ciclo hidrológico, promoviendo el ahorro y la reutilización del agua, así como apoyando medidas basadas en el ecosistema;
- invertir en la recogida y el tratamiento de las aguas residuales en las regiones menos desarrolladas y las regiones con necesidades específicas, como las islas.

En 2017, el índice de reciclaje de residuos municipales de España fue del 34 %, mientras que su índice de depósito en vertederos fue del 54 %, muy por encima de la media de la UE (24 %). La preservación de la biodiversidad constituye un reto en España. Por consiguiente, se han determinado necesidades de inversión prioritarias para **mejorar la eficiencia de los recursos y la gestión de los residuos**, así como para **mejorar la biodiversidad y las infraestructuras ecológicas**, en particular para:

- fomentar la transición hacia una economía circular, así como el desplazamiento hacia estadios más altos de la jerarquía de gestión de residuos, promoviendo sistemas de recogida selectiva y centros de reutilización y creando instalaciones de reciclaje de residuos y de valorización de materiales para los residuos recogidos de forma selectiva, también en un contexto suprarregional;
- proteger y restablecer la biodiversidad promoviendo las infraestructuras ecológicas, especialmente en las zonas urbanas.

Recomendaciones específicas por país 2019

- **Considerando 20:**
- Siguen existiendo **importantes deficiencias en cuanto a la inversión en el ámbito de la gestión de los recursos naturales** para garantizar un modelo de desarrollo más sostenible. La reducción del consumo energético en los edificios y el desarrollo de redes energéticas inteligentes y del almacenamiento de la energía eléctrica procedente de fuentes renovables contribuirían a gestionar mejor la demanda. Deben realizarse mayores esfuerzos por promover el transporte sostenible y la economía circular. **Algunas zonas de España figuran entre las más expuestas de Europa al cambio climático**, al estar sus recursos hídricos sometidos a presiones que requieren **más inversión en infraestructura para mejorar la gestión del agua**, como, por ejemplo, la depuración de aguas residuales, las filtraciones en las redes de distribución del agua y el suministro de agua. A pesar de los progresos constantes en los últimos años, España todavía ha de cumplir determinados requisitos establecidos por la legislación de la Unión sobre aguas. Avanzar en la consecución de todos estos objetivos aportaría a España beneficios medioambientales, económicos y sociales.

Calendario y próximos pasos

- **2 de mayo de 2018**: propuesta nuevo Marco Financiero Plurianual; aprobación prevista antes del final del primer semestre del 2020;
- **29 de mayo de 2018**: propuestas nuevos reglamentos; el ritmo de las negociaciones es más lento de lo auspiciado por la Comisión; aprobación prevista para finales 2020;
- **27 de febrero de 2019**: publicación del *Country Report* y Anexo D en el marco del Semestre Europeo;
- **5 de junio de 2019**: adopción de las Recomendaciones Específica de País;
- **7 de Junio de 2019**: evento de lanzamiento del Country Report y Anexo D en Madrid
- **????**: propuesta española de una hoja de ruta para el diálogo informal y la negociación.

Gracias!

