



# PROPUESTA DE LA COMISIÓN EUROPEA SOBRE EL REGLAMENTO DE DISPOSICIONES COMUNES 2021-2027

**GT Naturaleza, Biodiversidad y Fondos Europeos**  
**8 octubre 2019**

*Dirección General de Fondos Europeos  
Secretaría de Estado de Presupuestos y Gastos  
Ministerio de Hacienda*

- 1. Introducción a los Reglamentos General y FEDER (propuesta CE, en negociación)**
- 2. PO2 una Europa más verde**
- 3. Condición habilitante**
- 4. Referencia al 2014-2020**

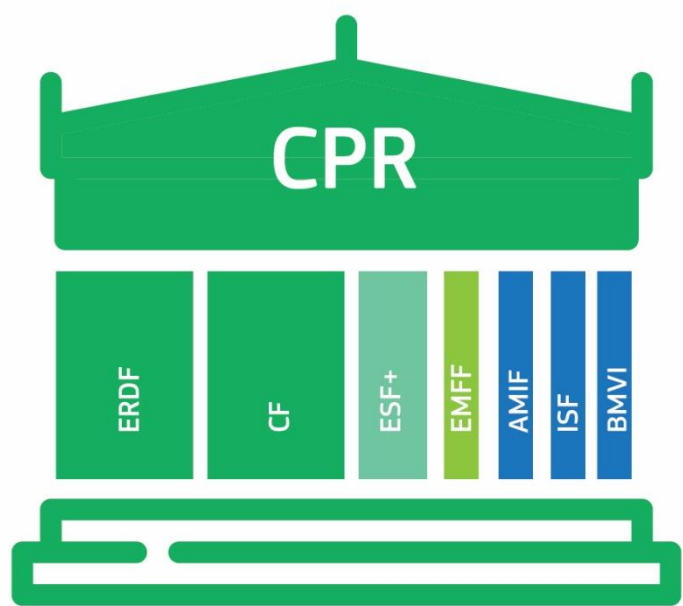
**Nota: contenido según la propuesta de la Comisión Europea, en negociación**

- 1. Introducción a los Reglamentos General y FEDER (propuesta CE, en negociación)**
2. PO2 una Europa más verde
3. Condición habilitante
4. Referencia al 2014-2020

**Nota: contenido según la propuesta de la Comisión Europea, en negociación**

# REGULACIÓN

## Reglamento General (RDC)



- Cubre 7 fondos: FEDER, FC, FSE+, FEMP, FAMI, FSI y IGFV
- Incluye los elementos para su implementación
- Excluye a FEADER

## Regulación FEDER/FC

- Incluye las prioridades políticas (objetivos específicos, concentración temática)

# REGLAMENTO GENERAL



- **Título I:** Objetivos y apoyo general
- **Título II:** Enfoque estratégico
- **Título III:** Programación
- **Título IV:** Seguimiento, evaluación, información y comunicación
- **Título V:** Ayuda financiera
- **Título VI:** Gestión y control
- **Título VII:** Gestión financiera, presentación y examen de cuentas y correcciones financieras
- **Título VIII:** Marco financiero

# REGLAMENTO GENERAL

## Título I: Objetivos y apoyo general

- **Gestión compartida.**
- **Asociación** con las autoridades regionales y locales, urbanas, agentes económicos y sociales y la sociedad civil, organismos que promueven la inclusión social, los derechos fundamentales, igualdad, no discriminación y de las personas con discapacidad.
- Se mantiene el **Código de Conducta Europeo sobre Partenariado.**
- Objetivo del **25% del gasto de la UE** → contribuya a alcanzar los objetivos climáticos.

# REGLAMENTO GENERAL

## Título II: Enfoque estratégico

- **5 objetivos políticos** más amplios que los 11 objetivos temáticos.
- **Condiciones “favorables”** → se aplican a lo largo de todo el período. No se puede declarar gasto en un objetivo específico hasta no haber cumplido la condición.
- **Marco de rendimiento** → Orientación a resultados. Todos los indicadores. Se elimina reserva de rendimiento
- **Vinculación con el semestre europeo** → Las CSRs se tendrán en cuenta en al menos al inicio y durante la revisión intermedia.
- **Programación 5+2** → las asignaciones de los 2 últimos años se programarán tras la revisión intermedia en 2025 según: progresos en la consecución de los objetivos en 2024, cambios situación socioeconómica, retos identificados en las CSRs

# REGLAMENTO GENERAL

## Título III: Programación

- **Contenido de los programas** → más racional y estratégico, para agilizar la programación al inicio del período.
- **Plantilla común** → para FEDER, FSE+, FC y FEMP.
- **Transferencia de recursos entre instrumentos** → hasta un 5% de un fondo a otro fondo de gestión directa, indirecta o compartida.
- **Flat rate para asistencia técnica** → entre un 2,5% y un 6% según el fondo.



# REGLAMENTO GENERAL

## Título IV: Seguimiento, evaluación, información y comunicación

- **E-Cohesión** → intercambio electrónico de datos entre los beneficiarios y la autoridad de gestión.
- **Tiempo real** → todos los datos de seguimiento de la ejecución, resultados y rendimiento, se transmitirán **por vía electrónica** cada 2 meses.
- **Comités de seguimiento** → más orientados a la supervisión del rendimiento de los programas y de los factores que lo determinan.
- **Evaluaciones** → análisis de los efectos de los programas, basándose en sus indicadores y metas → eficacia, pertinencia, eficiencia, valor añadido UE, coherencia.

# REGLAMENTO GENERAL

## Título V: Ayuda financiera

- **Uso OCS** → reembolso a tipo fijo, baremos estándar de costes unitarios e importes a tanto alzado.
- **Pagos sujetos a condiciones** → refuerza el enfoque al rendimiento y los logros.
- **Instrumentos financieros** → clave para inversiones que generan ingresos o ahorro de costes.

## Título VI: Gestión y Control

- **No hay proceso de designación de autoridades** → agilizar el arranque del período.
- **Controles y auditorías** → se reducen significativamente para  
↓ la carga administrativa

# REGLAMENTO GENERAL

## Título VII: Gestión financiera, presentación y examen de cuentas y correcciones financieras

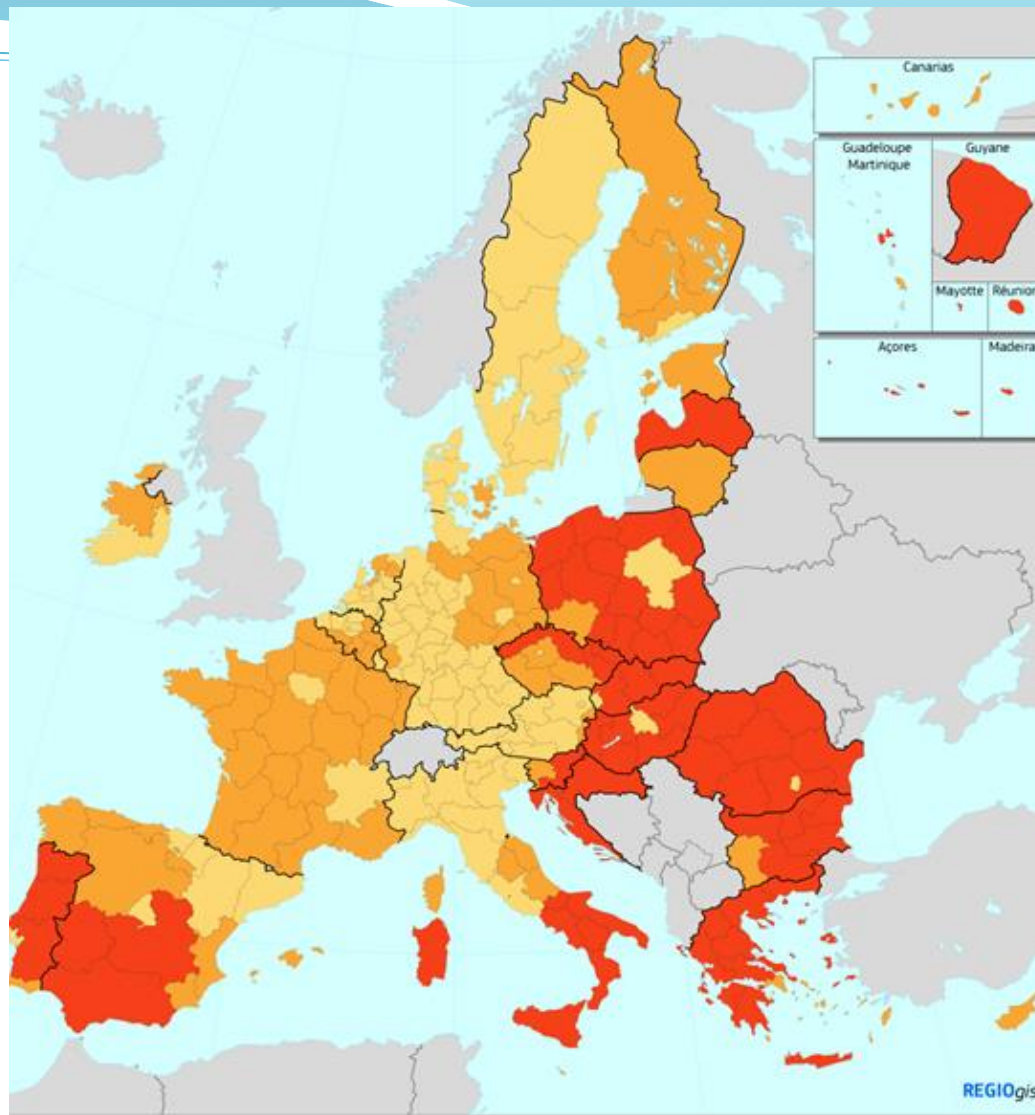
- **Cuentas anuales** → se mantienen, incluida la retención del **10%** de los importes declarados en pagos intermedios.
- **Solicitudes de pago** → calendario regular, 4 veces al año
- **Vuelta a la regla N+2**
- **Prefinanciación** → pago anual del 0,5% de la ayuda total de los fondos.

# REGLAMENTO GENERAL

## Título VIII: Marco Financiero

- **Reducción de las tasas de cofinanciación** → que aumentaron significativamente para FEDER, FSE+ y FC durante 2007-2013, debido a la crisis.
  - 70% para menos D y RUP (antes 80% y 85% respectivamente)
  - 55% para transición (antes 60%-80% para España)
  - 40% para mas D (antes 50%-80% para GA, AS y CE)
  - También Fondo de Cohesión e Interreg (70%)
- **Modificación de las horquillas de categorías de región** → transición del 75% al 100%.

# Nuevo mapa de elegibilidad regional 2021-2027



GDP/head (PPS) by NUTS2 region, average 2014-2015-2016

Index, EU-27 = 100

- < 75% regiones menos desarrolladas
- 75% - 100% regiones transición
- >= 100% regiones más desarrolladas

2021-2027

2014-2020



OP1: Una **Europa más inteligente** promoviendo la transformación económica innovadora e inteligente



OT1, OT2, OT3  
(FEDER)



OP2: Una **Europa más verde, baja en carbono** promoviendo una transición energética limpia y justa, la inversión verde y azul, la economía circular, la adaptación climática y la prevención y gestión de riesgos.



OT4, OT5, OT6  
(FEDER)



OP3: Una **Europa más conectada** mejorando la movilidad y la conectividad TIC regional



OT2, OT7  
(FEDER)



OP4: Una **Europa más social** implementando el Pilar Europeo de Derechos Sociales



OT8, OT9, OT10  
(FEDER-FSE)



OP5: Una **Europa más cercana a los ciudadanos**, promoviendo el desarrollo sostenible e integrado de zonas urbanas, rurales y costeras y las iniciativas locales



Desarrollo  
Urbano  
(FEDER)

# Novedades CONCENTRACIÓN TEMÁTICA

- En función de la RNB:

	RNB	CT
GRUPO 1	$RNB \geq 100\%$ media de la UE	85% OP1 y OP2 (no AATT) Mín 60% al OP1
GRUPO 2	$75\% \leq RNB < 100\%$	<b>45% min a OP1</b> <b>30% min OP2</b>
GRUPO 3	$RNB < 75\%$	35% min OP1 30% min OP2



- Los requisitos deben cumplirse durante **todo** el periodo
- En 2014-2020 sólo se consideraba el **OT4 EBC**. Excluidos OT5 y OT6.

# Novedades MR

- **Marco de rendimiento:**
  - Orientación a resultados.
  - Incluye **todos los indicadores comunes** del Anexo I del Reglamento FEDER: productividad y resultados.
  - Se pueden añadir indicadores específicos por programa.
  - Ind. Productividad: hitos 2024 y metas 2029.
  - Se elimina reserva de rendimiento.
- **Revisión intermedia en 2025.**



## Novedades INDICADORES I

- **Indicadores de Productividad (CE):**

- **RCO 36:** Superficie de infraestructuras verdes apoyadas en zonas urbanas.
- **RCO 37:** Superficie de espacios de Natura 2000 cubierta por medidas de protección y restauración con arreglo al MAP.
- **RCO 99:** Superficie fuera de los espacios de Natura 2000 cubierta por medidas de protección y restauración.
- **RCO 38:** Superficie de los suelos rehabilitados apoyados.
- **RCO 39:** Sistemas instalados para el seguimiento de la contaminación atmosférica.

## Novedades INDICADORES II

- **Indicadores de Resultados (CE) (Nuevo):**
  - **RCR 50:** Población beneficiada de medidas en favor de la calidad del aire
  - **RCR 95:** Población con acceso a infraestructuras verdes nuevas o mejoradas en zonas urbanas
  - **RCR 51:** Población que se beneficia de medidas para la atenuación del ruido
  - **RCR 52:** Suelos rehabilitados utilizados para zonas verdes, vivienda social y actividades económicas o comunitarias

1. Introducción a los Reglamentos General y FEDER
2. **OP2 una Europa más verde**
3. Condición habilitante
4. Referencia al 2014-2020

**Nota: contenido según la propuesta de la Comisión Europea, en negociación**

## OBJETIVOS ESPECÍFICOS DEL OP2

**OP2. Una Europa más verde, baja en carbono promoviendo una transición energética limpia y justa, la inversión verde y azul, la economía circular, la adaptación climática y la prevención y gestión de riesgos.**



- i) Medidas de **eficiencia energética**
- ii) Energías **renovables**
- iii) Sistemas energéticos **inteligentes**, redes y almacenes a nivel local
- iv) Promover la adaptación al **cambio climático**, la prevención de riesgos y la resiliencia ante desastres.
- v) Gestión sostenible del **agua**
- vi) Transición hacia una **economía circular**
- vii) Mejorar la **biodiversidad**, infraestructuras **verdes** en entornos urbanos, y reducción de la contaminación

## Informe País - OP2

- **Informe país (27.2.2019) – Anexo D Orientaciones de inversión sobre la financiación de la PC 2021-2027 para España:**

*“En 2017 el índice de reciclaje de residuos municipales de España fue del 34%...”*

*La **preservación de la biodiversidad** constituye un reto en España. Por consiguiente, se han determinado necesidades de inversión prioritarias para mejorar la eficiencia de los recursos y la gestión de los residuos, así como para **mejorar la biodiversidad y las infraestructuras ecológicas**, en particular para:*

- *Fomentar la transición hacia una economía circular...*
- *Proteger y restablecer la **biodiversidad** promoviendo las infraestructuras ecológicas, especialmente en las zonas urbanas”*

1. Introducción a los Reglamentos General y FEDER
2. OP2 una Europa más verde
3. **Condición habilitante**
4. Referencia al 2014-2020

**Nota: contenido según la propuesta de la Comisión Europea, en negociación**

# CONDICIONES HABILITANTES

- Similares a las «**condiciones ex ante**» de 2014-2020.
- Son **condiciones previas** para la ejecución eficaz y eficiente de los fondos.
- A diferencia de 2014-2020 → seguimiento **periódico** y **continuo** a lo largo de 2021-2027.
- Cada condición favorable está **vinculada a un objetivo específico** y es de aplicación automática si dicho objetivo específico resulta seleccionado para recibir ayuda.
- Se cumple cuando se cumplen **todos** sus criterios.
- Si **no se cumplen** → los gastos de ese OE no se incluirá en solicitudes de pago.

# CONDICIONES HABILITANTES

## OBJETIVO POLÍTICO 2

- 1. Marco estratégico** político para la **eficiencia energética de edificios** residenciales y no residenciales
- 2. Gobernanza del sector de la energía** (Plan Nacional Integrado de Energía y Clima)
- 3. Promoción eficaz** del uso de las **energías renovables** en todos los sectores y en toda la UE
- 4. Marco eficaz de gestión del riesgo** de catástrofes
- 5. Planificación actualizada** de las inversiones requeridas en los sectores del agua y las aguas residuales
- 6. Planificación actualizada** de la gestión de los **residuos**
- 7. Marco de acción prioritaria** para la **medidas de conservación** (Directiva de hábitats)



## Condición habilitante MAP

### OBJETIVO ESPECÍFICO: FEDER y Fondo de Cohesión

#### 2.6 Promover la infraestructura ecológica en áreas urbanas y reducir la contaminación

Denominación de la condición favorable	Criterios de cumplimiento de la condición favorable
Marco de acción prioritaria para la medidas de conservación necesarias que implican cofinanciación de la Unión	Existe un marco de acción prioritaria con arreglo al art. 8 de la Directiva 92/43/CEE, que incluye: <ol style="list-style-type: none"><li>1. Todos los elementos requeridos por el modelo para el marco de acción prioritaria para 2021-2027 acordado por la Comisión y los Estados miembros</li><li>2. La identificación de las medidas prioritarias y una estimación de las necesidades de financiación</li></ol>

1. Introducción a los Reglamentos General y FEDER
2. OP2 una Europa más verde
3. Condición habilitante
4. **Referencia al 2014-2020**

2021-2027

2014-2020

OP2

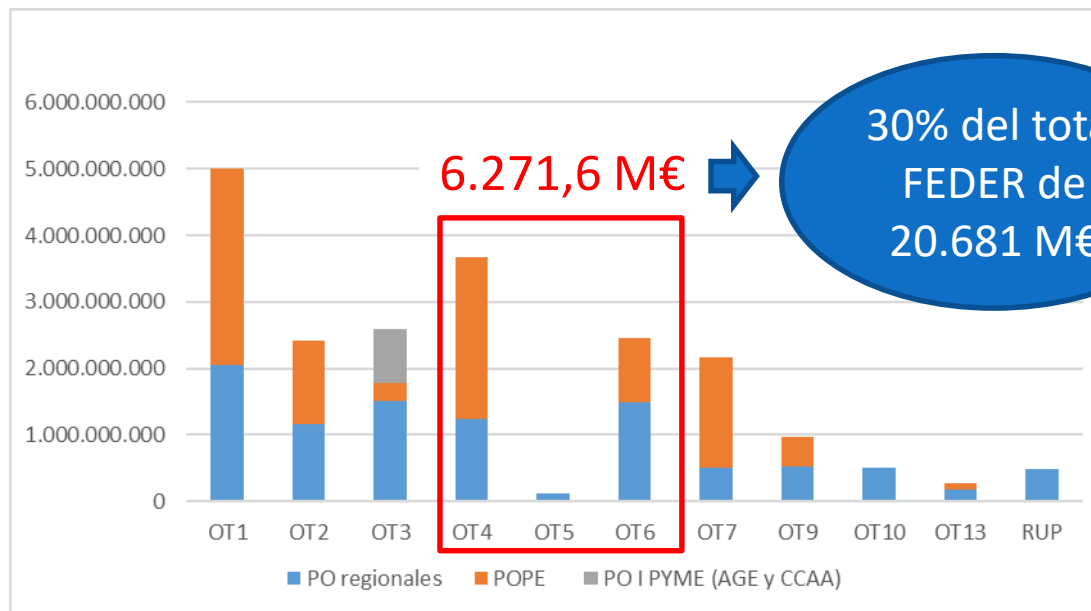


**OT4: Economía Baja en C (3.682 M€)**

**OT5: Adaptación al CC y gestión de riesgos (124,5 M€)**

**OT6: Conservar y proteger el MA y eficiencia recursos (2.464 M€)**

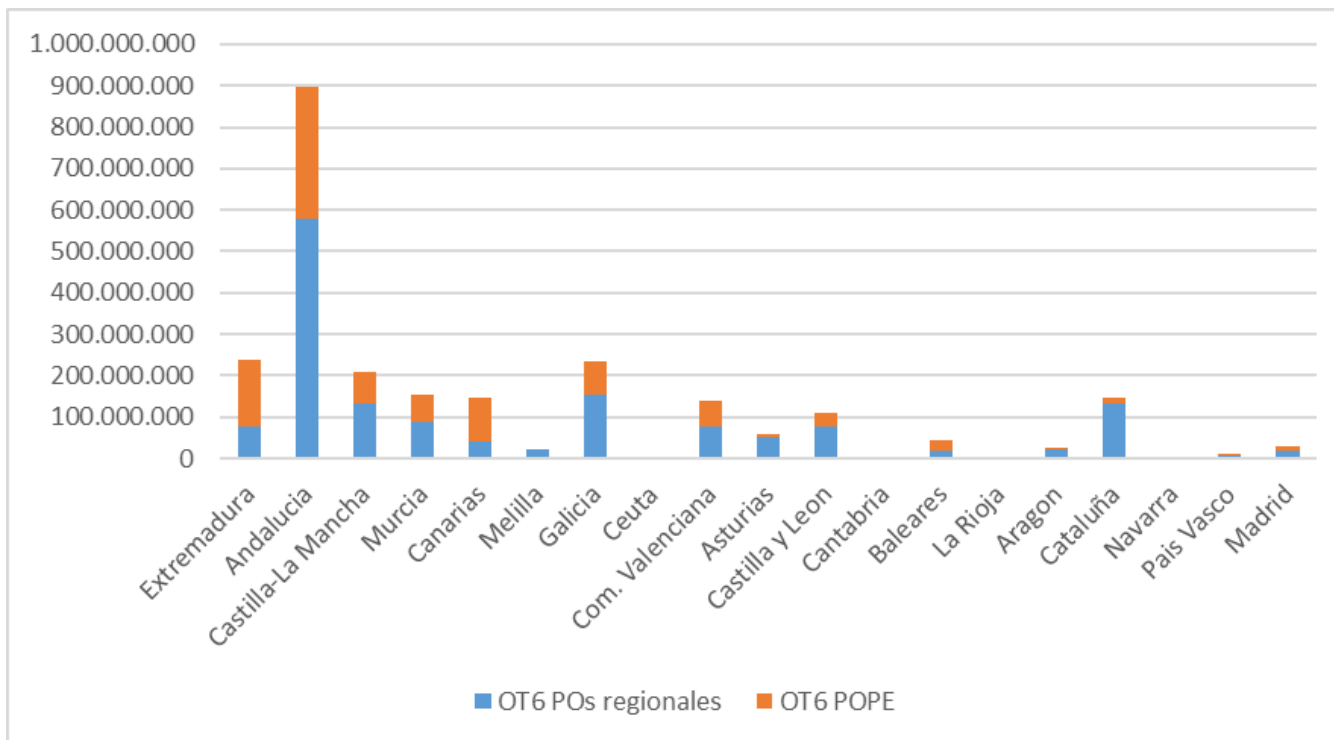
### Ayuda FEDER programada 2014-2020



# ASIGNACIÓN TOTAL OT 6 2014-2020








**OT6:** Conservar y proteger el MA y promover la eficiencia de los recursos: 2.464 M€ (12% del total FEDER)

- 61% gestionado por las CCAA (POs regionales)
- 39% gestionado por la AGE (POPE)

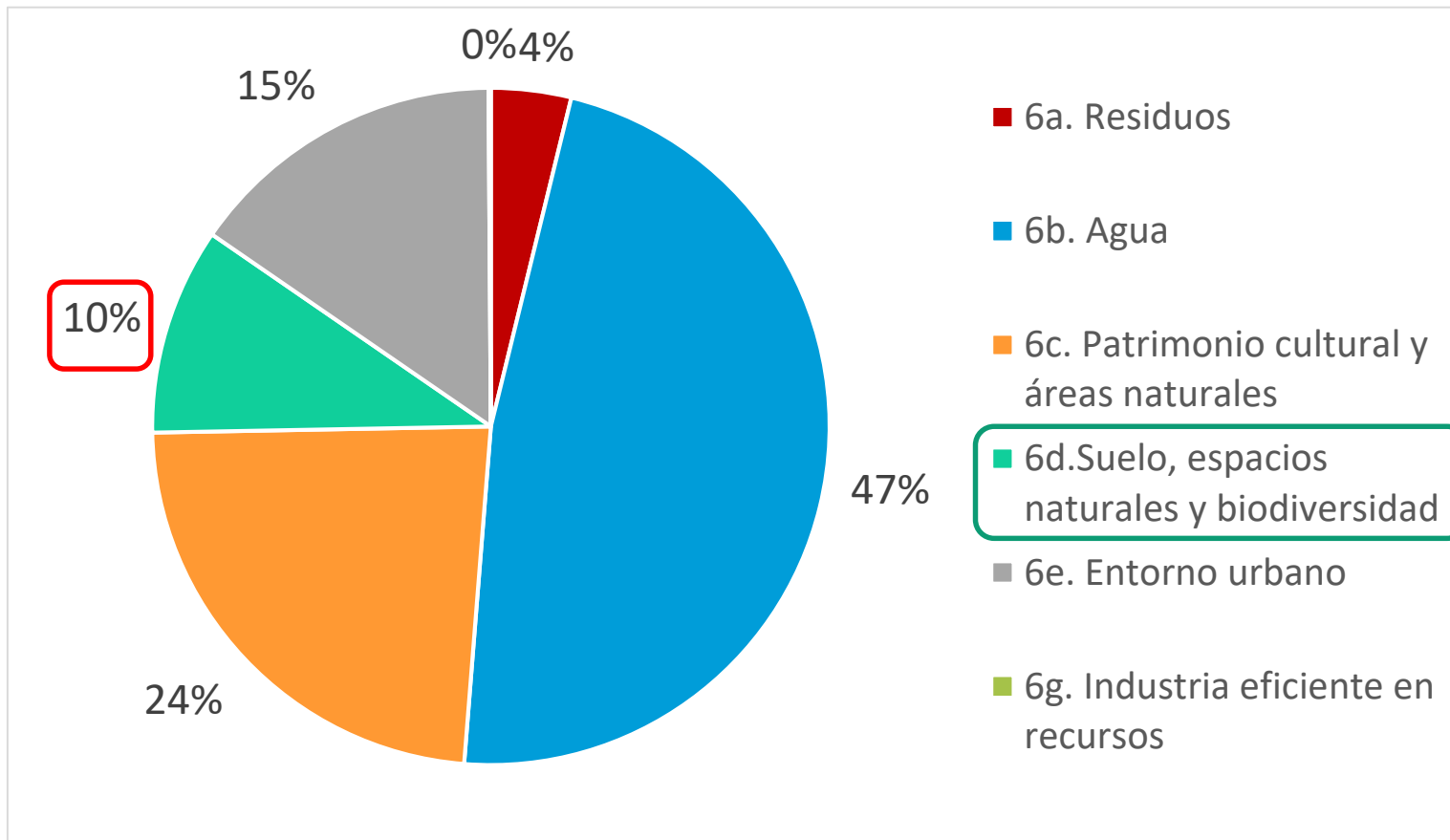


# ASIGNACIÓN TOTAL OT 6 2014-2020

## 7 prioridades de inversión:

-  a) **sector residuos** para cumplir el acervo de la Unión y más allá
-  b) **sector del agua** para cumplir el acervo de la Unión y más allá
-  c) la conservación, la protección, el fomento y el desarrollo del **patrimonio natural y cultural**
-  d) **biodiversidad y del suelo**, servicios de los ecosistemas, Natura 2000 y de infraestructuras ecológicas;
-  e) **mejorar el entorno urbano**, revitalizar las **ciudades**, rehabilitar y **descontaminar viejas zonas industriales**, reducir la contaminación atmosférica y reducción del ruido;
-  f) **tecnologías innovadoras** para la mejora del MA y la **eficiencia de los recursos** (residuos y agua), suelo o a la reducción de la contaminación;
-  g) **apoyo a la transición industrial** hacia una economía eficiente en el uso de los recursos, crecimiento e innovación ecológicas...

## Distribución por PI DEL OT6



- 6a. Residuos
- 6b. Agua
- 6c. Patrimonio cultural y áreas naturales
- 6d. Suelo, espacios naturales y biodiversidad
- 6e. Entorno urbano
- 6g. Industria eficiente en recursos

243 M€



1,2% del total FEDER

# ¡Gracias!

[sgprogev@sepg.hacienda.gob.es](mailto:sgprogev@sepg.hacienda.gob.es)



*Una manera de hacer Europa*