El segundo Informe EIR y otros temas de actualidad en la Política de Medio Ambiente de la Unión Europea

José María Ramos Florido
Dirección General de Medio Ambiente
Comisión Europea

49ª Reunión Plenaria
Red de Autoridades Ambientales
Logroño, 16 de octubre de 2019

Comisión Europea

Objeto de la presentación

- Repasar brevemente algunos temas de actualidad y las novedades acaecidas en el último semestre.
- En especial, la adopción por la Comisión del segundo *Environmental Implementation Review* (EIR) el 4 de abril de 2019.
- También el Semestre Europeo 2019: el Informe sobre España y las Recomendaciones (CSRs).
- Una nuevo Colegio de Comisarios a partir de noviembre de 2019, planes de futuro.

Comisión Europea

Environmental Implementation Review

- En las **últimas Reuniones Plenarias de la Red** se ha expuesto esta nueva iniciativa de la Comisión Europea: "Revisión de la aplicación de la normativa medioambiental de la UE", el "*Environmental Implementation Review*" (EIR).
- El **"Diálogo EIR"** con España tuvo lugar el **8 de marzo de 2018, en Madrid**, con una amplia presencia de autoridades españolas y otros actores, además de la Comisión Europea.

Recordemos: ¿Por qué esta nueva iniciativa?

- La política y la normativa medioambiental de la UE aportan muchos **beneficios**.
- Pero una débil aplicación genera altos **costes** sociales, económicos y medioambientales, además de un campo de juego desigual para las empresas.
- Por lo tanto, la Comisión lanzó en 2016 el primer ***Environmental Implementation Review***.
- El EIR es un **instrumento para mejorar la aplicación** y complementa (pero no sustituye) otros esfuerzos como *compliance assurance* y los procedimientos de infracción.

VIDEO EIR 2019:

calling out also to non-experts to support implementation

Sneak preview

The 2nd EIR

European Commission

El ciclo EIR

European Commission

El EIR es un ciclo bienal de análisis, diálogo y colaboración específica para impulsar la aplicación de la normativa medioambiental de la UE

28 Informes por Estados miembros con los principales retos, oportunidades y éxitos (**2017 y 2019**)

Comunicación: Informe de Síntesis sobre tendencias y retos comunes

Anexo con todas las **actuaciones propuestas**

Diálogos bilaterales inclusivos, multisectoriales y multinivel.

Intercambio de opiniones políticas en el Consejo

Acciones concretas: como guías para reformas; el instrumento **Peer 2 Peer** para intercambiar experiencias y conocimientos, proyectos bilaterales, conclusiones políticas, etc.

Comisión Europea

Actividades de comunicación del EIR

- **Folletos resumen del Informe EIR de cada Estado miembro**: EIR 2017 y EIR 2109 (español e inglés).
- Toda la información está en nuestra **página Web EIR**, por favor consúltenla:

  http://ec.europa.eu/environment/eir/index_en.htm
- Por ejemplo: información general sobre el proceso EIR, Comunicaciones, Informes y folletos Estados miembros, reuniones Grupo de Expertos, diálogos EIR con los Estados miembros, Instrumento Peer to Peer, noticias, etc.
- **Buzón de correo electrónico**: ENV-EIR@ec.europa.eu

Comisión Europea

EIR 2017 - El Informe sobre España

- Perfil de país para España.
- Principales retos.
- Principales oportunidades.
- Puntos de excelencia.
- La Red de Autoridades Ambientales es mencionada como una buena práctica en la Comunicación general y un punto de excelencia en el Informe EIR de España (febrero 2017).

Comisión Europea

Segundo EIR en 2019

- Se parte de la base del primer EIR y supone una actualización y revisión del mismo.
- Se sigue un esquema similar al primer EIR. Se añaden nuevos temas: cambio climático, especies invasoras, emisiones industriales, sustancias químicas.
- Análisis del seguimiento de las medidas propuestas en el EIR 2017 y nuevas actuaciones prioritarias en el EIR 2019.
- Se han actualizado los datos disponibles. El EIR es también coherente con los informes del Semestre Europeo.
- Se ha consultado con los Estados miembros los borradores de los nuevos informes. Proceso interno en la Comisión.

Comisión Europea

Segundo EIR en 2019 (II)

- El EIR 2019 se ha adoptado el **4 de abril de 2019**.
- Una **nueva Comunicación de la Comisión**: "Revisión de la aplicación de la normativa medioambiental 2019: Una Europa que protege a sus ciudadanos y mejora su calidad de vida".
- Un Anexo con el contexto político y normativo.
- Un Anexo con todas las actuaciones prioritarias.
- Los 28 Informes para cada Estado miembro.
- Actividades de difusión y comunicación del nuevo EIR.
- El TAIEX-EIR peer to peer continúa disponible.

Comisión Europea

EIR 2019 - El Informe sobre España

- Alusión a los principales retos del anterior EIR.
- Principales retos EIR 2019: gestión de residuos, aguas residuales urbanas y fiscalidad medioambiental.
- Principales progresos EIR 2019.
- Ejemplos de buenas prácticas.
- Utilización del EIR-P2P.

TAIEX-EIR P2P

Objetivo del Programa:

Apoyar la difusión de buenas prácticas que pueden adaptarse a la situación concreta en distintos Estados miembros.

Mediante un instrumento de intercambio de expertos que participan en la aplicación de la política y la legislación medioambientales de la UE.

Relacionado con los temas tratados en el marco de la revisión de la aplicación de la normativa medioambiental (EIR).

¿Qué actividades se pueden financiar?

EIR

EXPERT MISSIONS

Se pueden enviar expertos de los Estados miembros de la UE a instituciones de otros Estados que hayan solicitado el intercambio de experiencias y asesoramiento entre iguales sobre un tema específico. Estas misiones de expertos pueden durar entre 2 y 5 días.

STUDY VISITS

Se pueden enviar empleados (máximo tres) de una institución solicitante en una visita de trabajo a instituciones de otro Estado miembro para aprender de sus homólogos e intercambiar buenas prácticas. Las visitas de estudio pueden durar entre 2 y 5 días.

WORKSHOPS

Se pueden organizar talleres para un solo país o varios en una institución solicitante. Los talleres suelen durar 2 días.

EIR P2P es un instrumento complementario

European Commission

EIR

TAIEX-EIR P2P no es el único instrumento Peer to Peer que puede ser útil para los retos medioambientales.

Otras iniciativas:

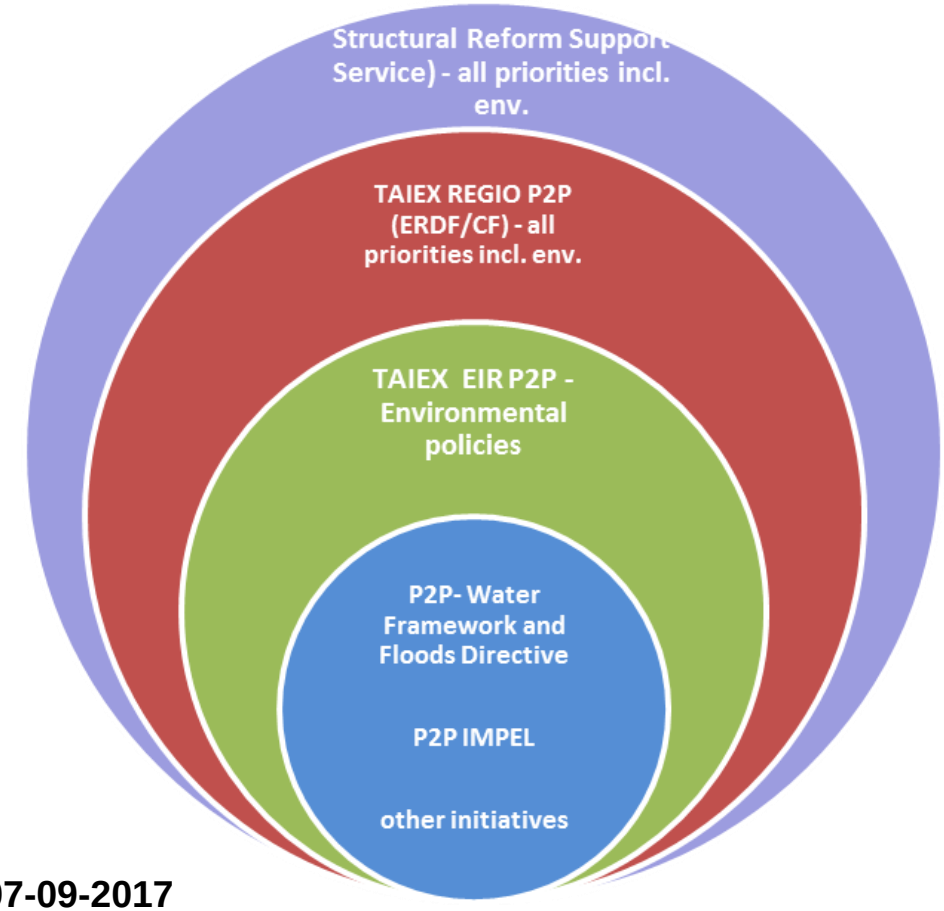
El Servicio de la Comisión de Apoyo a Reformas Estructurales

El TAIEX-REGIO P2P para la Política de Cohesión

P2P - Directiva Marco del Agua y Directiva de Inundaciones

Proyectos Peer review de IMPEL

Otras, como el Peer-learning de las Agencias de Innovación (Horizonte 2020)



Comisión Europea

Procedimientos de infracción

- La Comisión Europea continúa ejerciendo su tarea de “Guardiana del Tratado”.
- En el caso de España, destacan una serie de procedimientos de infracción horizontales actualmente en curso, en los ámbitos de:
  - Aguas: tratamiento de aguas urbanas residuales, Directiva de Nitratos, planes de gestión de inundaciones en Canarias.
  - Residuos: vertederos ilegales e incontrolados, algunos planes de gestión de residuos regionales.
  - Naturaleza: Designación de las ZEC y adopción de planes de gestión de lugares Natura 2000, caza de fringílidos, protección de la tórtola.
  - Aire: Calidad del aire en determinadas zonas metropolitanas.

Comisión Europea

European Semester 2019

- En el marco del Semestre Europeo, los “Country reports” para los Estados miembros (SWD), se publicaron el 27 de febrero de 2019.
- **Informe sobre España**:
- https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/file_import/2019-european-semester-country-report-spain_es.pdf
- Enfoque tradicional del Semestre Europeo, aunque este año centrado en inversiones y con una dimensión regional.
- Se incluyen bastantes referencias medioambientales.
- Los retos existentes en materia de gestión del agua, tratamiento de aguas residuales y la necesidad de más inversiones en el sector del agua.

Comisión Europea

European Semester 2019 (II)

- Economía circular y gestión de residuos.
- Retos en materia de calidad del aire, congestión del tráfico.
- Protección de la biodiversidad y gestión Red Natura 2000.
- Adaptación al cambio climático y prevención de riesgos.
- Fiscalidad medioambiental.
- Anexo D: con prioridades para ser cofinanciadas con la Política de Cohesión de la UE 2021-2027, incluye las de medio ambiente. Una base para las futuras negociaciones que pronto comenzarán.

Comisión Europea

European Semester 2019 (III)

- La Comisión Europea propuso las "Country Specific Recommendations" (**2019 CSRs**) el 5 de junio de 2019.
- En el **apartado 20** del **Preámbulo** se hace referencia a las inversiones en el sector del agua.
- Siguen existiendo importantes deficiencias en cuanto a la inversión en el ámbito de la gestión de los recursos naturales para garantizar un modelo de desarrollo más sostenible. (…) Algunas zonas de España figuran entre las más expuestas de Europa al cambio climático, al estar sus recursos hídricos sometidos a presiones que requieren más inversión en infraestructura para mejorar la gestión del agua, como, por ejemplo, la depuración de aguas residuales, las filtraciones en las redes de distribución del agua y el suministro de agua. A pesar de los progresos constantes en los últimos años, España todavía ha de cumplir determinados requisitos establecidos por la legislación de la Unión sobre aguas. Avanzar en la consecución de todos estos objetivos aportaría a España beneficios medioambientales, económicos y sociales.

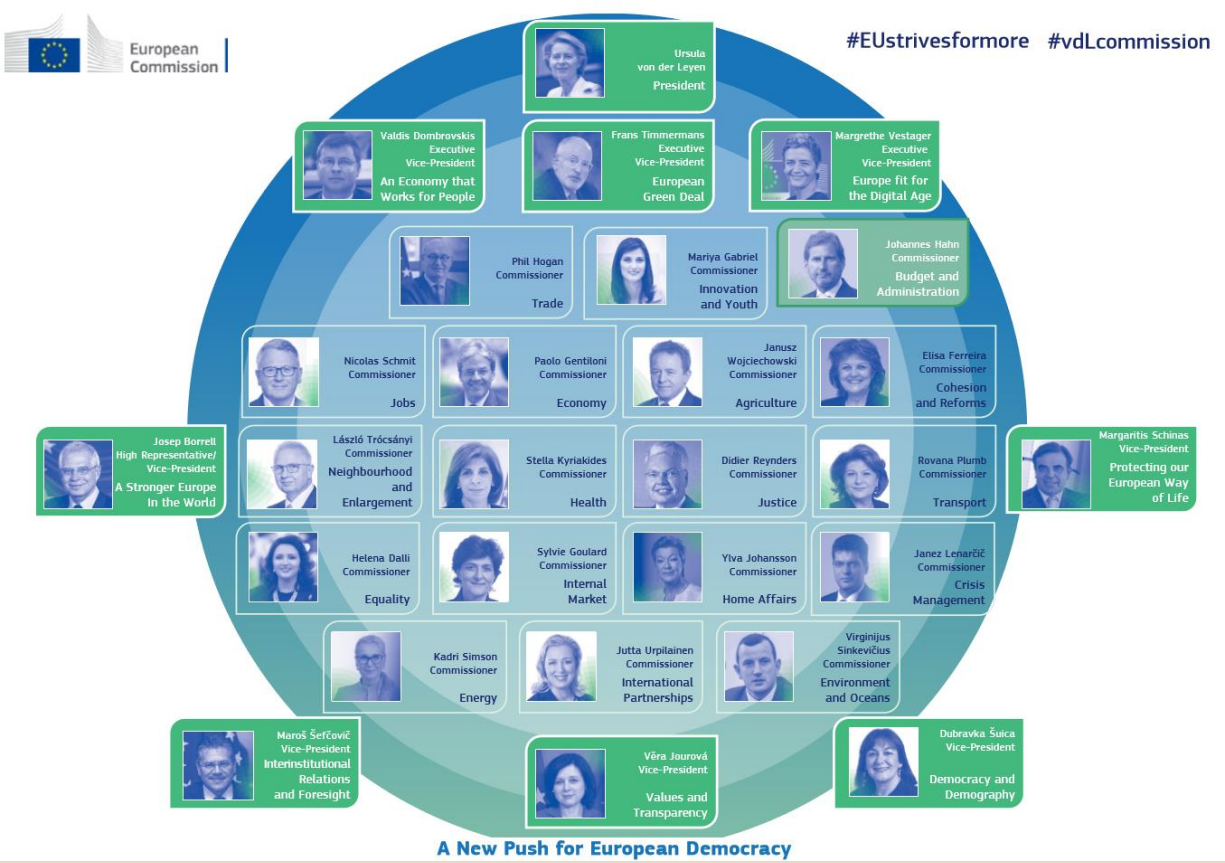
Comisión Europea

Próximas iniciativas

- **Nueva Comisión,** en principio en noviembre de 2019. 6 prioridades, la primera un ***Green Deal***.
- Extract from the political guidelines by the President-elect for the next European Commission 2019-2024 – A Union that strives for more: My agenda for Europe (16 July 2019)
- "For the health of our citizens, our children and grandchildren, Europe needs to move towards **a zero-pollution ambition**. I will put forward a cross-cutting strategy to protect citizens' health from environmental degradation and pollution, addressing air and water quality, hazardous chemicals, industrial emissions, pesticides and endocrine disrupters."

Ursula von der Leyen

Towards a geopolitical Commission



European Commission

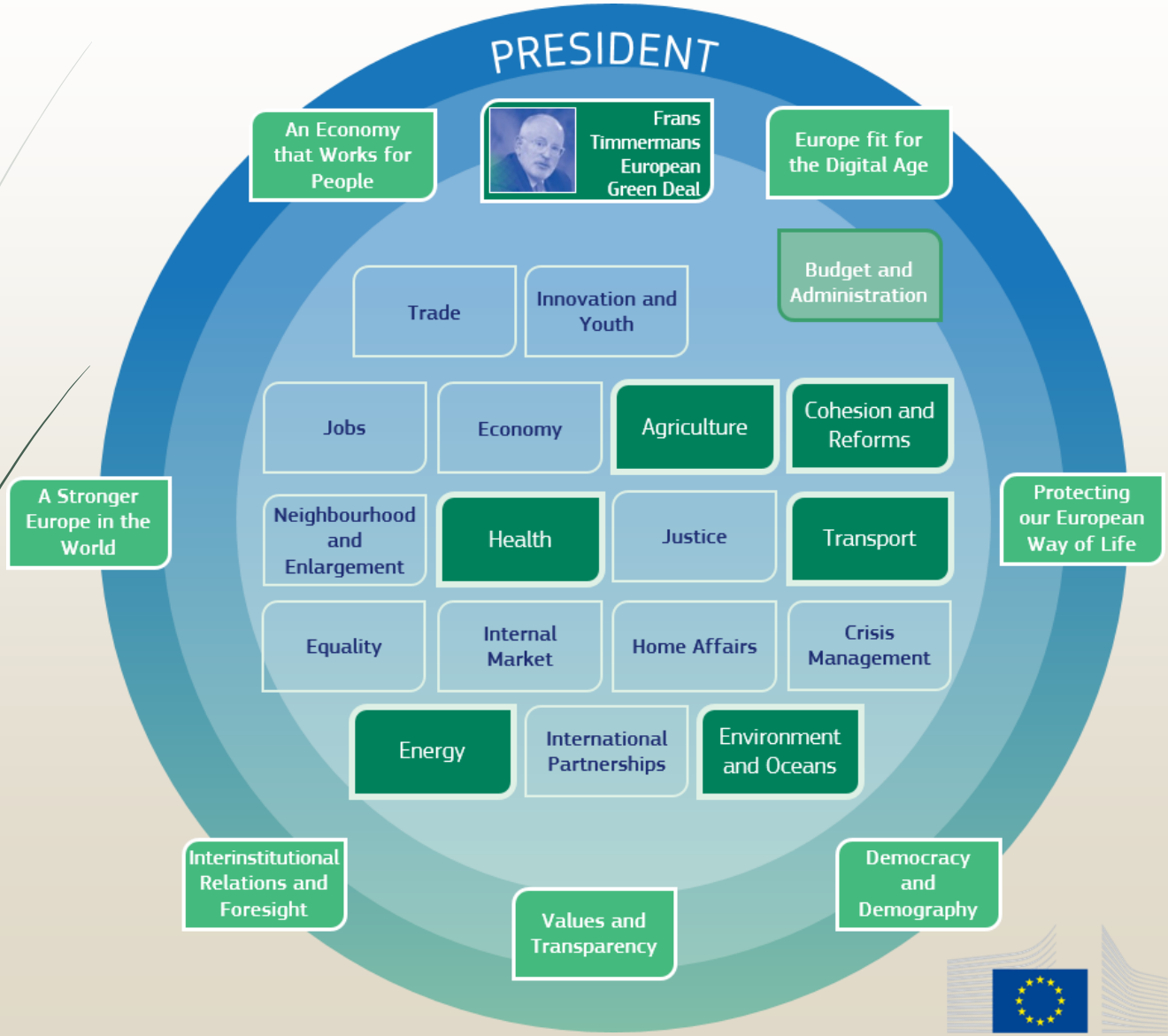
The political guidelines: a frame for a common work

The six headline ambitions of the President elect:

- **A European Green Deal**
- An economy that works for people
- A Europe fit for the digital age
- Protecting our European way of life
- A stronger Europe in the word
- A new push for European Democracy

European Commission

A European Green Deal



European Commission

European Green Deal

- 2050 **climate-neutrality into law**, towards **emission reduction** by 55% by 2030, **extension of the ETS,** a **carbon border tax** and **a Climate Pact**.
- a new **Just transition fund,** a **Sustainable Europe Investment Plan**, a **strategy on green financing & turning EIB into Europe's Climate bank**.
- a **biodiversity Strategy for 2030** and leading the world at the **2020 CoP of the Convention on Biological Diversity**.
- a cross-cutting **zero pollution** ambition.
- a new **Circular Economy** Action Plan, leading global efforts on **single-use plastics** and a new initiative on **micro-plastics**.

European Commission

Other in the political guidelines significant for EU environmental policies

- refocus the European Semester to **integrate the UN Sustainable Development Goals**
- greener **trade agreement**s
- « **Farm to Fork** » strategy
- Investing in **rural areas**
- reconfirming the EU as **Community of Law**
- **digitalisation**

+

- The mission letters of the President-elect to each commissioner stress the importance of implementation and enforcement: "*our laws are as good as their application is*".

European Commission

Comisión Europea

Conclusiones

- El EIR es una iniciativa novedosa de la Comisión Europea dentro del control de la aplicación de la legislación y la política medioambiental de la UE.
- El EIR continúa desplegando sus efectos. Ya tenemos un segundo EIR en 2019.
- Mecanismo complementario que busca sinergias: *compliance assurance*, Semestre Europeo, procedimientos de infracción, financiación UE.
- Seguimos trabajando en otros ámbitos y pronto habrá nuevas iniciativas de la Comisión.

Comisión Europea

¡Muchas gracias por su atención!

José María Ramos Florido
Responsable para España y Portugal
Unidad ENV.E.2 “Aplicación de la política medioambiental”
Dirección General de Medio Ambiente
Comisión Europea