El programa TAIEX-EIR PEER 2 PEER, una nueva herramienta para reunir a los expertos en materia de aplicación de la normativa medioambiental

José María Ramos Florido
Dirección General de Medio Ambiente
Comisión Europea

45ª Reunión Plenaria
Red de Autoridades Ambientales
Santiago de Compostela, 24 de noviembre de 2017

Comisión Europea

Objeto de la presentación

- La iniciativa de la Comisión Europea "Environmental Implementation Review" (**EIR**).
- Ya expuesta brevemente en las Reuniones Plenarias anteriores en Bilbao y Barcelona.
- Ahora, un nuevo instrumento para favorecer el intercambio entre iguales: **TAIEX-EIR P2P**.
- Lanzamiento en septiembre de 2017.
- Contenido y principales características.

European Commission

a short

Introduction to the Environmental Implementation Review (EIR)

DG Environment, European Commission

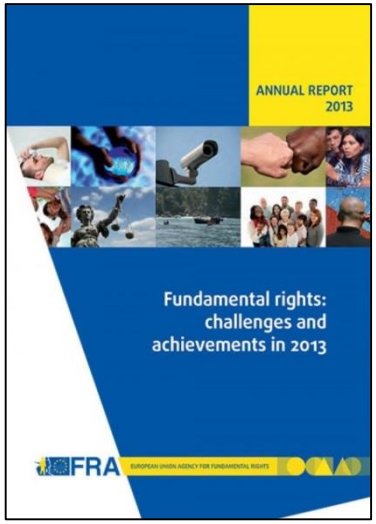
¿Cuál es el problema?

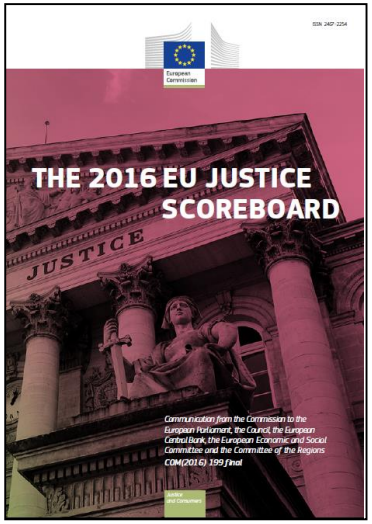
European Commission

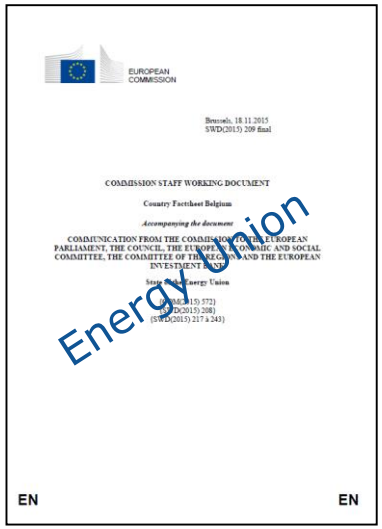
Importantes deficiencias en la aplicación de la legislación y la política ambiental de la UE

- **Costes** (medioambientales, económicos y sociales)
- **Negativo** para las **empresas** (terreno de juego desigual) y para la **credibilidad de la UE** en su conjunto
- Es necesario **voluntad política** y **afrontar las causas** fundamentales y subyacentes

Focus on implementation: following good examples







Es un buen momento para centrarse en la aplicación

European Commission

Uno de los 9 objetivos prioritarios del **7º Programa de Acción en materia de medio ambiente**: Maximizar los beneficios de la legislación medioambiental de la Unión mediante la mejora de su aplicación.

Nuevo enfoque "**Better Regulation**"

La **Comisión** es la **"Guardiana del Tratado"**

Pero el EIR es algo **adicional** y complementario **a los procedimientos de infracción**, que seguirán existiendo.

Living well, within the limits of our planet

7th Environment Action Programme

"If you only have a hammer, you tend to see every problem as a nail"

Abraham Maslow

Comisión Europea

Primera Comunicación EIR

- **Comunicación de la Comisión**, **27 de mayo de 2016**, COM(2016) 316 final: “Hacer efectivos los beneficios de las políticas ambientales de la UE mediante la revisión periódica de su aplicación”.
- Explica los objetivos y razón de ser de la nueva iniciativa de la Comisión "Environmental Implementation Review".
- Detalla el proceso a seguir, preparando el camino para una segunda Comunicación, acompañada de "EIR country reports" para cada Estado miembro.

Comisión Europea

Objetivo del EIR

- **El objetivo del EIR:** Contribuir a la consecución de los objetivos de la legislación y las políticas medioambientales existentes en la Unión Europea.
- **Método:** Evaluar las deficiencias en la aplicación y establecer un diálogo abierto y acciones de colaboración.
- **Idea básica:** un ciclo de análisis / diálogo / conclusiones cada 2 años.
- **Los valores de referencia** son los objetivos definidos en las políticas y reglas ya existentes. **Las deficiencias** se destacan en función de la distancia a los objetivos acordados y a la media de cumplimiento en la UE.

Comisión Europea

Enfoque del EIR

- Garantizar la **igualdad de trato** de los Estados miembros.
- El proceso EIR debe ser **integrador y participativo.**
- El proceso EIR se desarrolla de manera **flexible.**
- Esta iniciativa se lleva a cabo **en sinergia** con el trabajo actual sobre la aplicación de la política medioambiental.
- No pretende ser un nuevo informe sobre el estado del medio ambiente, sino **facilitar una visión sintética y documentada** de la situación de cada Estado miembro.
- Crear la oportunidad de promover **un diálogo** estructurado con el Estado miembro y una base para **discusiones políticas y horizontales**.

Comisión Europea

Segunda Comunicación EIR

- **Comunicación de la Comisión**, **3 de febrero de 2017**, COM(2017) 63 final: “Revisión de la aplicación de la normativa medioambiental de la UE: problemas comunes y cómo combinar esfuerzos para obtener mejores resultados”.
- Se trata de un Informe de Síntesis del proceso EIR, destacando los retos comunes, así como las oportunidades y los puntos de excelencia o buenas prácticas.
- Un Anexo que resume las actuaciones propuestas ("suggested actions") al conjunto de los Estados miembros.
- 28 Informes específicos para cada Estado miembro, como documento de los servicios de la Comisión (SWD).
- Un esquema de los siguientes pasos a seguir.

Introduction video for EU citizens

European Commission

https://www.youtube.com/watch?v=lxuuUETDlT8 & http://ec.europa.eu/environment/eir/index_en.htm

In English, with subtitles in all the official languages – Please visit our EIR Website!

Recordemos: ¿Por qué esta nueva iniciativa?

European Commission

- La política y la normativa medioambiental de la UE aportan muchos **beneficios**.
- Pero una débil aplicación genera altos **costes** sociales, económicos y medioambientales, además de un campo de juego desigual para las empresas.
- Por lo tanto, la Comisión ha lanzado el primer ***Environmental Implementation Review***.
- El EIR es un **instrumento para mejorar la aplicación** y complementa (pero no sustituye) otros esfuerzos como "compliance assurance" y los procedimientos de infracción.

El ciclo EIR

European Commission

El EIR es un ciclo bienal de análisis, diálogo y colaboración específica para impulsar la aplicación de la normativa medioambiental de la UE

28 Informes por Estados miembros con los principales retos, oportunidades y éxitos

Comunicación: Informe de Síntesis sobre tendencias y retos comunes

Anexo con todas las **actuaciones propuestas**

Diálogos bilaterales inclusivos, multisectoriales y multinivel.

Intercambio de opiniones políticas en el Consejo

Acciones concretas: como guías para reformas; el instrumento **Peer 2 Peer** para intercambiar experiencias y conocimientos, proyectos bilaterales, conclusiones políticas, etc.

Country Reports
SWD(2017) 33-60 final

European Commission

28 country reports (*30 pp, Staff Working Documents): Snapshot of main implementation gaps; success stories; suggested actions.

- Same structure all Member States:
  - Circular economy and waste
  - Nature, biodiversity and soil
  - Air quality, water management
  - Sustainable cities, international agreements
  - Market based instruments & investments
  - Effective governance & knowledge
- No climate change this first round; no chemicals & Industrial Emissions Directive: no country specific data available.
- Suggested actions per section.
- Comments Member States on drafts have been incorporated.
- **Factsheets** of 4 pages.

Comisión Europea

El Informe sobre España

- Perfil de país para España.
- Principales retos.
- Principales oportunidades.
- Puntos de excelencia.
- La Red de Autoridades Ambientales aparece mencionada como una buena práctica en la Comunicación general y como un punto de excelencia en el Informe de España.

Comisión Europea

Principales retos

- **Los tres principales** retos que debe afrontar España en lo que respecta a la aplicación de la política y la legislación medioambientales de la UE son:
  - mejorar la gestión del agua, entre otras cosas completando el tratamiento de las aguas residuales urbanas;
  - mejorar la gestión de los residuos y aprovechar el potencial de la economía circular; y
  - aumentar la fiscalidad medioambiental, así como reducir las subvenciones perjudiciales para el medio ambiente.

Comisión Europea

Principales oportunidades

- España podría obtener mejores resultados en ámbitos en los que ya existen amplios conocimientos de base y buenas prácticas. Podría, en particular:
  - aprovechar el potencial de su valioso capital natural;
  - reforzar la ecoinnovación y la eficiencia en el uso de los recursos;
  - difundir las buenas prácticas empleadas en zonas que sufren escasez de agua y fomentar una mayor reutilización de las aguas residuales.

Comisión Europea

Puntos de excelencia

En aquellas materias en que España lidera la aplicación de la política medioambiental, podría compartir sus innovadores enfoques más ampliamente con otros países. Algunos buenos ejemplos son:

- la experiencia y los resultados de España en la preparación y gestión de proyectos cofinanciados por el **Programa LIFE**;
- la **Red de Autoridades Ambientales** creada en 1997 como foro técnico para fomentar la integración del medio ambiente en la Política de Cohesión de la UE;
- el modelo de **sostenibilidad urbana** adoptado en ciudades como Vitoria-Gasteiz, Capital Verde Europea en 2012;
- el considerable uso del **EMAS** y de las licencias de **etiquetas ecológicas**;
- **el portal** del Ministerio de Medio Ambiente acerca de las evaluaciones de impacto ambiental (**EIA/SEA**).

Comisión Europea

Actividades de comunicación del EIR

- **Folletos resumen del Informe EIR de cada Estado miembro**, 4 páginas.
- Toda la información está en nuestra **página Web EIR**, por favor consúltenla:

  http://ec.europa.eu/environment/eir/index_en.htm
- Por ejemplo: información general sobre el proceso EIR, Comunicaciones, Informes y folletos Estados miembros, reuniones Grupo de Expertos, diálogos EIR con los Estados miembros, Instrumento Peer to Peer, noticias, etc.
- **Buzón de correo electrónico**: ENV-EIR@ec.europa.eu

TAIEX-EIR P2P

Objetivo del Programa:

Apoyar la difusión de buenas prácticas que pueden adaptarse a la situación concreta en distintos Estados miembros.

Mediante un instrumento de intercambio de expertos que participan en la aplicación de la política y la legislación medioambientales de la UE.

Relacionado con los temas tratados en el marco de la revisión de la aplicación de la normativa medioambiental (EIR).

TAIEX-EIR P2P

Se ha desarrollado sobre la base del actual instrumento de Asistencia Técnica e Intercambio de Información (TAIEX)

Principales características:

- **Control de la calidad**
- **Agilidad**
- **Flexibilidad**
- **Rapidez**
- **Especificidad**

¿Qué actividades se pueden financiar?

EIR

EXPERT MISSIONS

Se pueden enviar expertos de los Estados miembros de la UE a instituciones de otros Estados que hayan solicitado el intercambio de experiencias y asesoramiento entre iguales sobre un tema específico. Estas misiones de expertos pueden durar entre 2 y 5 días.

STUDY VISITS

Se pueden enviar empleados (máximo tres) de una institución solicitante en una visita de trabajo a instituciones de otro Estado miembro para aprender de sus homólogos e intercambiar buenas prácticas. Las visitas de estudio pueden durar entre 2 y 5 días.

WORKSHOPS

Se pueden organizar talleres para un solo país o varios en una institución solicitante. Los talleres suelen durar 2 días.

¿Qué se financia en concreto?

EIR

TAIEX-EIR P2P puede cubrir los gastos de desplazamiento y alojamiento, así como dietas diarias, de los expertos que viajan en misiones de expertos y talleres. También hasta 3 participantes para las visitas de estudio.

Además, una cantidad de 350 € diarios para los expertos que vienen de instituciones de otro Estado miembro.

Otros costes – como catering – han de ser cubiertos por la institución que solicita asistencia y que hace de anfitriona.

La lengua de trabajo de las actividades TAIEX-EIR P2P es el inglés, si bien se podrá organizar un servicio de interpretación, previa solicitud, en casos debidamente justificados.

¿Quién puede solicitar la asistencia P2P?

European Commission

EIR

La asistencia se facilita a instancia de las **instituciones públicas** que participan en la aplicación de la política y la legislación medioambientales de la UE en los Estados miembros, como:

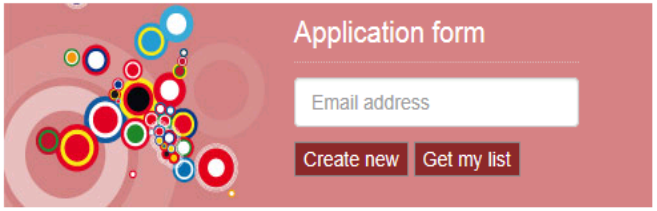
- ✓ Agencias y Departamentos nacionales, regionales y locales;
- ✓ Autoridades de coordinación;
- ✓ Autoridades competentes en materia de auditorías e inspecciones;
- ✓ Autoridades competentes en materia de concesión de autorizaciones;
- ✓ Empresas regionales o locales encargadas de la aplicación de la normativa medioambiental con un mandato de servicio público, y con la solicitud respaldada por una autoridad;
- ✓ Redes de expertos que intervienen en la aplicación de la normativa medioambiental y su cumplimiento.

Las ONG no son elegibles, pero pueden por supuesto ser invitadas para participar en talleres por la autoridad solicitante.

¿Cómo funciona?

Para solicitar asistencia EIR-P2P, la Administración de un Estado miembro debe cumplimentar el **formulario de solicitud en línea**, a través del siguiente enlace: http://ec.europa.eu/environment/eir/p2p_en.htm

La solicitud tiene que ser examinada y aprobada por la Comisión. El examen incluye un breve análisis del Ministerio de Medio Ambiente nacional, para evitar solapamiento con otros mecanismos de apoyo.



DG ENV

Principal información solicitada

- *Tipo de actividad*
- *Solicitante*
- *Persona de contacto*
- *Objetivo*
- *Contenido*
- *Justificación*
- *Conocimientos necesarios*
- *Participantes*
- *Calendario*

¿Cómo ser un Experto para EIR P2P?

European Commission

You can **register as expert** via
http://ec.europa.eu/environment/eir/p2p/index_en.htm .
Please make sure that your organisation agrees with your registration.

Un Experto TAIEX-EIR P2P debe trabajar para una Administración central, regional o local de un Estado miembro en una de las instituciones responsables de la gestión y de la aplicación de la legislación y la política medioambientales de la UE, a escala nacional, regional o local; también puede tratarse de una empresa constituida por una autoridad, con el mandato de realizar un servicio público.

Se puede solicitar su participación, en calidad de experto, en seminarios, talleres, misiones de expertos y visitas de estudio en relación con temas que se ajusten a su perfil específico. Hay una "Guía para expertos y ponentes".

DG ENV

¿Cuándo empieza EIR P2P?

European Commission

Lanzamiento de TAIEX-EIR P2P en septiembre de 2017

Con motivo de la 8ª Reunión en Bruselas del Grupo de Expertos de los Estados Miembros "Greening the European Semester – EIR", el 7 de septiembre de 2017. Ver vídeo.

Toda la información, los enlaces para registrarse y presentar solicitudes, ejemplos inspiradores y un folleto informativo en 23 idiomas en la **página Web TAIEX-EIR P2P:**

http://ec.europa.eu/environment/eir/p2p/index_en.htm

Preguntas sobre EIR o P2P:

ENV-EIR@ec.europa.eu

Persona de contacto:

Andreas Versmann, TAIEX-EIR P2P project manager

DG ENV

EIR P2P es un instrumento complementario

European Commission

EIR

TAIEX-EIR P2P no es el único instrumento Peer to Peer que puede ser útil para los retos medioambientales.

Otras iniciativas:

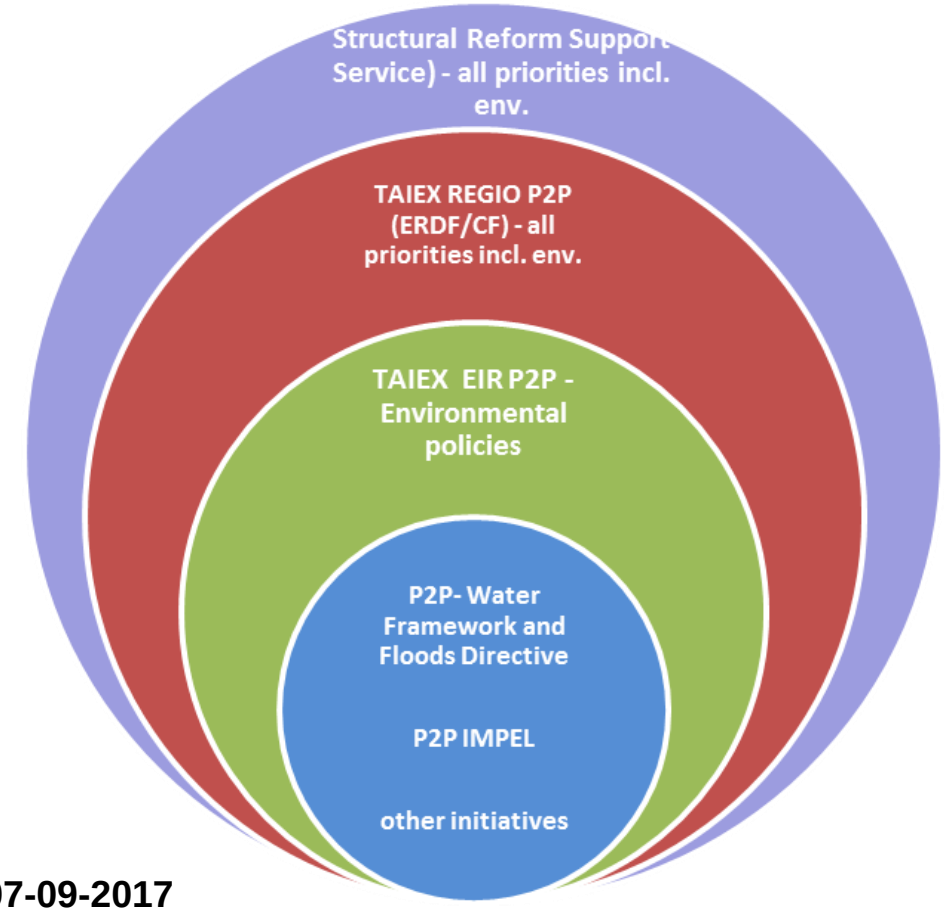
El Servicio de la Comisión de Apoyo a Reformas Estructurales

El TAIEX-REGIO P2P para la Política de Cohesión

P2P - Directiva Marco del Agua y Directiva de Inundaciones (2018)

Proyectos Peer review de IMPEL

Otras, como el Peer-learning de las Agencias de Innovación (Horizonte 2020)



Por favor, consulten nuestro folleto informativo

Comisión Europea

Conclusiones

- El EIR es una iniciativa novedosa de la Comisión Europea dentro del control de la aplicación de la legislación y la política medioambiental de la UE.
- Se trata de un primer análisis, susceptible de ser mejorado en futuros ejercicios.
- Mecanismo complementario que busca sinergias.
- Esperamos la colaboración de los Estados miembros y otros agentes implicados.
- Nueva herramienta EIR P2P, ¡aprovechémosla!

Comisión Europea

¡Muchas gracias por su atención!

José María Ramos Florido
Responsable para España y Portugal
Unidad ENV.E.2 “Aplicación de la política medioambiental”
Dirección General de Medio Ambiente
Comisión Europea