



El tercer “Environmental Implementation Review” (EIR 2022) Especial referencia al Informe de España

***José María Ramos Florido
Dirección General de Medio Ambiente
Comisión Europea***

**51ª Reunión Plenaria
Red de Autoridades Ambientales
Reunión virtual, 17 de noviembre de 2022**

Objeto de la presentación

- La Comisión Europea ha aprobado el 8 de septiembre de 2022 el tercer "Environmental Implementation Review" (EIR 2022).
- El EIR 2017 y el EIR 2019 ya fueron expuestos en Reuniones Plenarias anteriores.
- El EIR 2022, principales elementos de interés.
- Especial referencia al Informe EIR de España.
- El TAIEX-EIR P2P.

Recordemos, ¿por qué esta iniciativa?

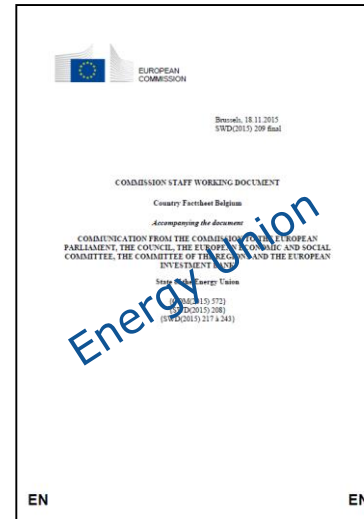
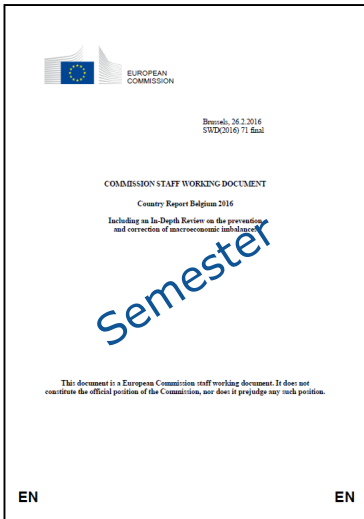
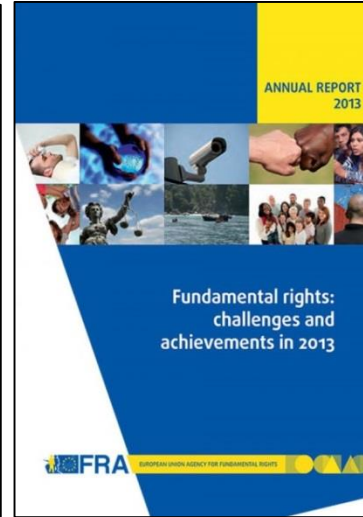


- La política y la normativa medioambiental de la UE aportan muchos **beneficios**.
- Pero una débil aplicación genera altos **costes** sociales, económicos y medioambientales, además de un campo de juego desigual para las empresas.
- Por lo tanto, la Comisión lanzó en 2016 el ***Environmental Implementation Review (EIR)***.
- El EIR es un **instrumento para mejorar la aplicación** y complementa (pero no sustituye) otros esfuerzos como *compliance assurance* y los procedimientos de infracción.



Focus on implementation: following good examples

European
Commission



Primeras Comunicaciones EIR

- **Comunicación de la Comisión, 27 de mayo de 2016,** COM(2016) 316 final: *Hacer efectivos los beneficios de las políticas ambientales de la UE mediante la revisión periódica de su aplicación.*
- Explica los objetivos y razón de ser de la nueva iniciativa de la Comisión "Environmental Implementation Review".
- **Comunicación de la Comisión, 3 de febrero de 2017,** COM(2017) 63 final: *Revisión de la aplicación de la normativa medioambiental de la UE: problemas comunes y cómo combinar esfuerzos para obtener mejores resultados.* Acompañada de "EIR country reports" para cada Estado miembro.



Objetivo del EIR

- **El objetivo del EIR:** Contribuir a la consecución de los objetivos de la legislación y las políticas medioambientales existentes en la Unión Europea.
- **Método:** Evaluar las deficiencias en la aplicación y establecer un diálogo abierto y acciones de colaboración.
- **Idea básica:** un ciclo de análisis / diálogo / conclusiones cada 2/3 años.
- **Los valores de referencia** son los objetivos definidos en las políticas y reglas ya existentes. **Las deficiencias** se destacan en función de la distancia a los objetivos acordados y a la media de cumplimiento en la UE.



Enfoque del EIR

- Garantizar la **igualdad de trato** de los Estados miembros.
- El proceso EIR debe ser **integrador y participativo**.
- El proceso EIR se desarrolla de manera **flexible**.
- Esta iniciativa se lleva a cabo **en sinergia** con otras acciones sobre la aplicación de la política medioambiental.
- No pretende ser un nuevo informe sobre el estado del medio ambiente, sino **facilitar una visión sintética y documentada** de la situación de cada Estado miembro.
- Crear la oportunidad de promover **un diálogo** estructurado con el Estado miembro y una base para **discusiones políticas y horizontales**.

Segundo EIR en 2019

- **Comunicación de la Comisión, 4 de abril de 2019,** COM(2019) 149 final: *Revisión de la aplicación de la normativa medioambiental 2019: Una Europa que protege a sus ciudadanos y mejora su calidad de vida.*
- Un Anexo con el contexto político y normativo.
- Un Anexo con todas las actuaciones prioritarias.
- Los 28 Informes para cada Estado miembro.
- Un esquema similar, aunque se añaden nuevos temas.
- El TAIEX-EIR peer to peer continúa disponible.

El ciclo EIR



El EIR es un ciclo bienal de análisis, diálogo y colaboración específica para impulsar la aplicación de la normativa medioambiental de la UE



Informes por Estados miembros con los principales retos, oportunidades y éxitos

Comunicación: Informe de Síntesis sobre tendencias y retos comunes

Anexo con todas las **actuaciones propuestas**



Diálogos bilaterales inclusivos, multisectoriales y multinivel.

Intercambio de opiniones políticas en el Consejo

Acciones concretas: como guías para reformas; el instrumento **Peer 2 Peer** para intercambiar experiencias y conocimientos, proyectos bilaterales, conclusiones políticas, etc.

Tercer EIR en 2022

- **Comunicación de la Comisión, 8 de septiembre de 2022**, COM(2022) 438 final: *Revisión de la aplicación de la política medioambiental 2022. Cambiar de rumbo mediante el cumplimiento de la normativa medioambiental.*
- La Comunicación recoge las consideraciones generales, los temas de actualidad, las conclusiones principales y recomendaciones a nivel de la UE, así como ejemplos de buenas prácticas. Una llamada a la acción.
- Un Anexo con todas las acciones prioritarias propuestas.
- Los 27 Informes para cada Estado miembro.

Cuestiones destacadas

- Se sigue un esquema similar a los anteriores EIR, aunque en consonancia con el Pacto Verde Europeo.
- Se refuerza el Capítulo sobre Financiación.
- Semestre Europeo y Planes de Recuperación.
- Se incide en el análisis del seguimiento de las actuaciones prioritarias propuestas en el EIR 2019, identificando nuevas acciones prioritarias en el EIR 2022.
- Se incluye un mapa interactivo sobre los procedimientos de infracción en materia de medio ambiente.
- La Comisión ofrece asistencia técnica y un diálogo adaptado a cada Estado miembro.

Estructura de los Informes EIR 2022

- Un Resumen Ejecutivo.
- Parte I: Ámbitos temáticos:
 - 1) Economía circular y residuos.
 - 2) Biodiversidad y capital natural.
 - 3) Contaminación cero.
 - 4) Acción por el clima.
- Parte II: Marco Facilitador: Herramientas de aplicación.
 - 5) Financiación.
 - 6) Gobernanza medioambiental.

Algunas conclusiones generales preocupantes

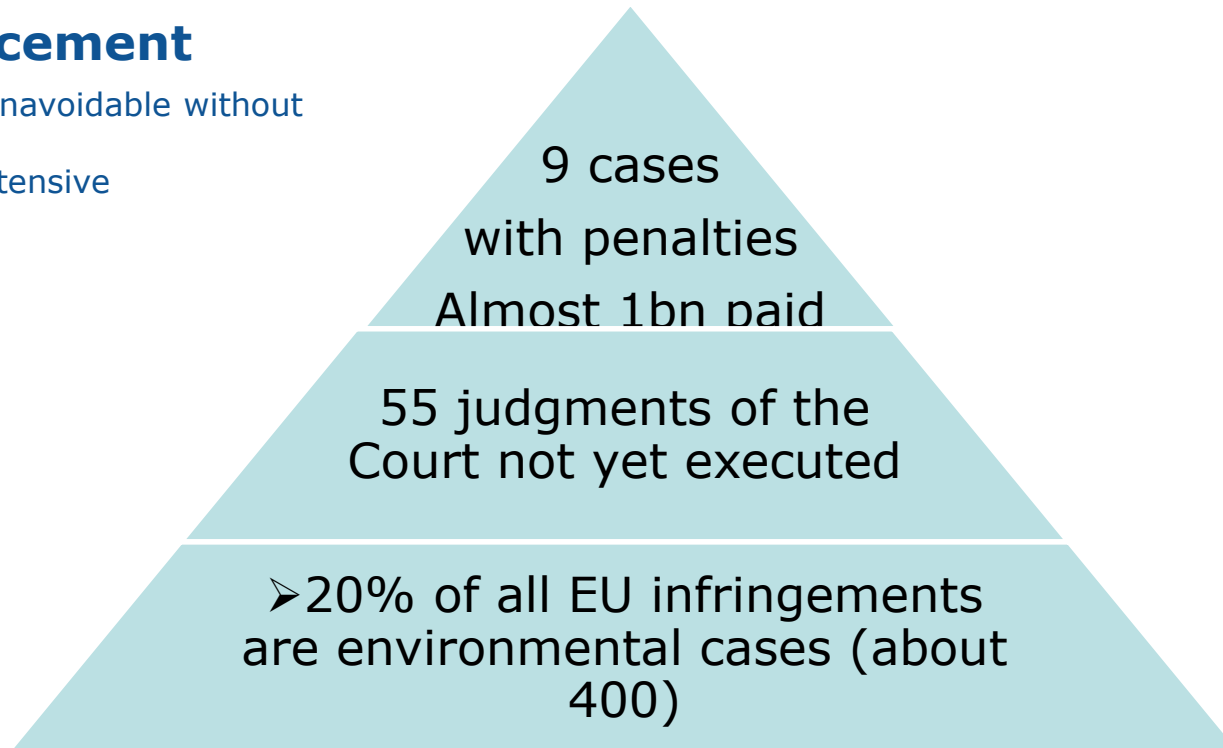
- **Economía circular y gestión de residuos:** Subsisten grandes diferencias entre los Estados miembros.
- **Biodiversidad y capital natural:** A pesar de los esfuerzos, continúa el deterioro de hábitats y especies.
- **Calidad del aire:** La contaminación y la superación de los valores límites suponen todavía una amenaza para la salud.
- **Calidad del agua:** Se progresa en aguas residuales pero lentamente y la contaminación por nitratos permanece.
- **Adaptación al cambio climático:** Es urgente incrementar los esfuerzos en muchos ámbitos.

Posibles causas de estos problemas

- Insuficiente atención a los plazos para adoptar la correspondiente legislación a nivel nacional y regional.
- Carencias en materia de conocimiento y concienciación en las distintas administraciones públicas.
- Deficiencias en la capacidad administrativa, en términos de organización y recursos.
- Una política o práctica débil para asegurar el cumplimiento de la normativa medioambiental.
- Un nivel de inversión insuficiente para afrontar a tiempo las infraestructuras necesarias.
- Falta de prioridad del medio ambiente a nivel político o de integración en otras políticas.

Enforcement

- Escalation unavoidable without progress
- Resource-intensive



The EU is ready to help

Funding opportunities & Technical Assistance



Awareness rising

1

- [EU Vademecum](#)
- Conferences & events on EU funding for environmental projects



Dedicated Technical Assistance

2

- GreenAssist
- Technical Support Instrument (TSI)
- TAIEX Peer 2 Peer



Additional Green and Greener Investments

3

- EU funding supports InvestEU guarantees, Cohesion policy funds, RRF, ...

Actividades de comunicación del EIR

- **Un vídeo** para los ciudadanos. [EC AV PORTAL \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/avportal/)
- **Folletos resumen del Informe EIR de cada Estado miembro:** (español e inglés).
- Toda la información está en nuestra **página Web EIR**, por favor consúltenla: <https://environment.ec.europa.eu/law-and-governance/environmental-implementation-review> en
- Por ejemplo: información general sobre el proceso EIR, Comunicaciones, Informes y folletos Estados miembros, reuniones Grupo de Expertos, diálogos EIR con los Estados miembros, Instrumento Peer to Peer, noticias, etc.
- **Buzón de correo electrónico:** ENV-EIR@ec.europa.eu

EIR 2022 - El Informe sobre España

- SWD(2022) 256 final, 8 de septiembre de 2022.
- Los temas más importantes aparecen destacados y resumidos en el folleto y en el Resumen.
- Perfil de país para España.
- Principales retos.
- Principales progresos.
- Ejemplos de buenas prácticas.

Perfil general de España (I)

- Durante las últimas décadas, la aplicación de la legislación y la política medioambientales de la Unión Europea ha contribuido a conservar y mejorar el estado del medio ambiente en España, con gran ayuda también de la financiación de la Unión Europea.
- No obstante, en general, la aplicación y ejecución de la normativa medioambiental supone un desafío para este Estado miembro.
- España es un marco de referencia excepcional dentro de la UE por su capital natural, lo cual ofrece oportunidades pero también implica una especial responsabilidad.

Perfil general de España (II)

- España se enfrenta a importantes retos en los ámbitos de la gestión del agua y de los residuos, así como de la calidad del aire. La adaptación al cambio climático es urgente.
- La coordinación y cooperación entre las diferentes administraciones públicas competentes podría reforzarse.
- El desarrollo sostenible podría integrarse aún más en las políticas sectoriales.
- El crecimiento verde es una apuesta de futuro.
- Existe un amplio abanico de fondos europeos disponibles para ayudar a España en la transición ecológica y la conservación del medio ambiente.

EIR – Principales retos

- **Los tres principales** retos que debe afrontar España en lo que respecta a la aplicación de la política y la legislación medioambientales de la UE son:
 - mejorar la gestión del agua, entre otras cosas completando el tratamiento de las aguas residuales urbanas;
 - mejorar la gestión de los residuos y aprovechar el potencial de la economía circular; y
 - aumentar la fiscalidad medioambiental, así como reducir las subvenciones perjudiciales para el medio ambiente.

EIR 2022 – Progresos destacados

- El EIR 2022 también reconoce y destaca algunos de los progresos realizados por España en los últimos años:
- El plan nacional de Depuración, Saneamiento, Eficiencia, Ahorro y Reutilización (Plan DSEAR), aprobado en 2021.
- La estrategia nacional de economía circular, “España Circular 2030”, aprobada en 2020.
- La Estrategia Nacional de Infraestructura Verde y de la Conectividad y Restauración Ecológicas, aprobada en 2021.
- Medidas en materia de calidad del aire, como la creación de zonas de bajas emisiones en las grandes ciudades.

EIR 2022 – Buenas prácticas

- Los EIR 2017 y 2019 ya destacaban puntos de excelencia o ejemplos de buenas prácticas en materia de aplicación de la política de medio ambiente de la UE por parte de España, que podrían servir de inspiración para otros Estados miembros. Entre ellos está la Red de Autoridades Ambientales.
- El EIR 2022 destaca también:
- La Fundación Biodiversidad.
- El Centro Nacional de Educación Ambiental (CENEAM).
- El Comité de Expertos para la reforma de la fiscalidad.

EIR 2022, contenido

- El Informe EIR 2022, en sus 6 Capítulos y utilizando los últimos datos disponibles, hace un recorrido por la situación de España en los distintos sectores y ámbitos de la política de medio ambiente de la UE.
- Se recomiendan una serie de acciones prioritarias.
- Se incluyen gráficos comparativos a nivel de la UE.
- También se alude a los procedimientos de infracción más importantes que están en curso.
- Se intenta utilizar un lenguaje no excesivamente técnico, ya que el destinatario final es el público en general.



Objetivo del Programa:

Apoyar la difusión de buenas prácticas que pueden adaptarse a la situación concreta en distintos Estados miembros.

Mediante un instrumento de intercambio de expertos que participan en la aplicación de la política y la legislación medioambientales de la UE.

Relacionado con los temas tratados en el marco de la revisión de la aplicación de la normativa medioambiental (EIR).



¿Qué actividades se pueden financiar?



EXPERT MISSIONS



Se pueden enviar expertos de los Estados miembros de la UE a instituciones de otros Estados que hayan solicitado el intercambio de experiencias y asesoramiento entre iguales sobre un tema específico. Estas misiones de expertos pueden durar entre 2 y 5 días.

STUDY VISITS



Se pueden enviar empleados (máximo tres) de una institución solicitante en una visita de trabajo a instituciones de otro Estado miembro para aprender de sus homólogos e intercambiar buenas prácticas. Las visitas de estudio pueden durar entre 2 y 5 días.

WORKSHOPS



Se pueden organizar talleres para un solo país o varios en una institución solicitante. Los talleres suelen durar 2 días.



Conclusiones

- El EIR se ha consolidado como una iniciativa de la Comisión Europea dentro del control de la aplicación de la legislación y la política medioambiental de la UE.
- Mecanismo complementario que busca sinergias.
- El EIR pretende ser un instrumento útil para los Estados miembros, otros agentes implicados y el público en general.
- Es el momento de mejorar la aplicación de la política medioambiental y aprovechar los fondos europeos existentes.



¡Muchas gracias por su atención!

José María Ramos Florido

Responsable para España y Portugal
Unidad ENV.E.2 “Aplicación de la política medioambiental”
Dirección General de Medio Ambiente
Comisión Europea