



**La Comunicación de la Comisión "EIR"
de febrero de 2017
Puntos destacados del Informe sobre
España y próximos pasos**

José María Ramos Florido
Dirección General de Medio Ambiente
Comisión Europea

44ª Reunión Plenaria
Red de Autoridades Ambientales
Barcelona, 17 de mayo de 2017



Objeto de la presentación

- La iniciativa de la Comisión "Environmental Implementation Review" (EIR).
- Continuación de la presentación realizada en la Reunión Plenaria anterior en Bilbao.
- Primera Comunicación "EIR", mayo de 2016.
- Segunda Comunicación "EIR", febrero 2017. Informes relativos a cada Estado miembro.
- Situación del proceso "EIR" y próximos pasos.





a short

Introduction to the Environmental Implementation Review (EIR)

DG Environment, European Commission

¿Cuál es el problema?



Importantes deficiencias en la aplicación de la legislación y la política ambiental de la UE

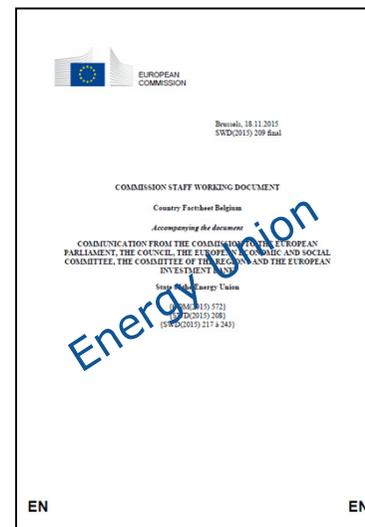
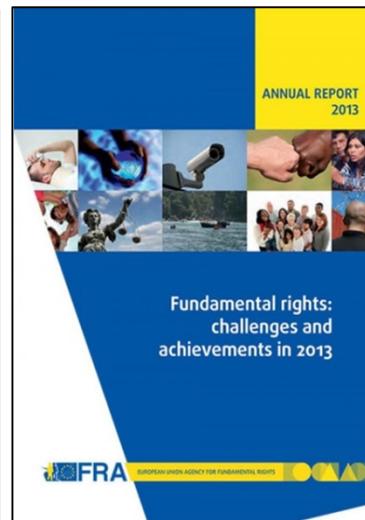
- **Costes** (medioambientales, económicos y sociales)
- **Negativo** para las **empresas** (terreno de juego desigual) y para la **credibilidad de la UE** en su conjunto
- Es necesario **voluntad política** y **afrontar las causas** fundamentales y subyacentes



Focus on implementation: following good examples



European Commission



Es un buen momento para centrarse en la aplicación



Uno de los 9 objetivos prioritarios del **7º Programa de Acción en materia de medio ambiente**: Maximizar los beneficios de la legislación medioambiental de la Unión mediante la mejora de su aplicación.



Living well, within
the limits of our planet
7th Environment Action Programme

Nuevo enfoque "**Better Regulation**"

La **Comisión** es la "**Guardiana del Tratado**"

Pero el EIR es algo **adicional** y complementario **a los procedimientos de infracción**, que seguirán existiendo.



"If you only have a hammer, you tend to see every problem as a nail"

Abraham Maslow

"Fragile" by bb_matt (via Flickr), CC BY license



Primera Comunicación EIR, mayo 2016

- **Comunicación de la Comisión**, de 27 de mayo de 2016, COM(2016) 316 final: "Hacer efectivos los beneficios de las políticas ambientales de la UE mediante la revisión periódica de su aplicación".
- Explica los objetivos y razón de ser de la nueva iniciativa de la Comisión "Environmental Implementation Review".
- Detalla el proceso a seguir, preparando el camino para una segunda Comunicación, acompañada de "EIR country reports" para cada Estado miembro.





Objetivo del EIR

- **El objetivo del EIR:** Contribuir a la consecución de los objetivos de la legislación y las políticas medioambientales existentes en la Unión Europea.
- **Método:** Evaluar las deficiencias en la aplicación y establecer un diálogo abierto y acciones de colaboración.
- **Idea básica:** un ciclo de análisis / diálogo / conclusiones cada 2 años.
- **Los valores de referencia** son los objetivos definidos en las políticas y reglas ya existentes. **Las deficiencias** se destacan en función de la distancia a los objetivos acordados y a la media de cumplimiento en la UE.





Enfoque del EIR

- Garantizar la **igualdad de trato** de los Estados miembros.
- El proceso EIR debe ser **integrador y participativo**.
- El proceso EIR se desarrolla de manera **flexible**.
- Esta iniciativa se lleva a cabo **en sinergia** con el trabajo actual sobre la aplicación de la política medioambiental.
- No pretende ser un nuevo informe sobre el estado del medio ambiente, sino **facilitar una visión sintética y documentada** de la situación de cada Estado miembro.
- Crear la oportunidad de promover **un diálogo** estructurado con el Estado miembro y una base para **discusiones políticas y horizontales**.



EIR schedule



March 2016	Publication of EIR Roadmap
27 May 2016	Adoption of first EIR Communication : the EIR as a 2-yearly cycle
Mar-July 2016	Production draft country reports (in-house DG ENV)
Sep-Oct 2016	Feedback MS - Final drafting 28 country reports
Nov-Dec 2016 Jan 2017	Inter-service consultation on a synthesis report & 28 annexes ; Translation to all official languages
Feb 2017	Adoption of second EIR Communication (synthesis report) & 28 country reports (SWDs)
Feb 2017	1 st ENV Council horizontal topics discussion
2017	Bilateral country dialogues
2018	Evaluation 1 st EIR cycle and start 2 nd cycle



Relation with other processes



Better Regulation	In line with the Better Regulation agenda, the EIR stresses the importance of implementing existing legal and policy commitments.
European Semester	(1) EIR covers a broad range of environmental topics, some of which generate country-specific knowledge that could be relevant for the European Semester process. (2) The EIR will also contribute to better knowledge on public administration quality as one of the causes of environmental implementation gaps, which is coherent with the broader analysis of administrative quality in the Semester
Growth and Jobs Agenda	The EIR will promote a more detailed dialogue and exchange of practices on specific environmental topics relevant for the Growth and Jobs Agenda





Nueva Comunicación EIR

- **Comunicación de la Comisión**, de 3 de febrero de 2017, COM(2017) 63 final: “Revisión de la aplicación de la normativa medioambiental de la UE: problemas comunes y cómo combinar esfuerzos para obtener mejores resultados”.
- Se trata de un Informe de Síntesis del proceso EIR, destacando los retos comunes, así como las oportunidades y los puntos de excelencia.
- Un Anexo que resume las acciones sugeridas (“suggested actions”) al conjunto de los Estados miembros.
- 28 Informes específicos para cada Estado miembro, como documento de los servicios de la Comisión (SWD).
- Un esquema de los siguientes pasos a seguir.

Introduction video for EU citizens



European
Commission



<https://www.youtube.com/watch?v=lxuuUETDIT8> & http://ec.europa.eu/environment/eir/index_en.htm

1st week: over 40,000 views on Facebook

DG ENV



13

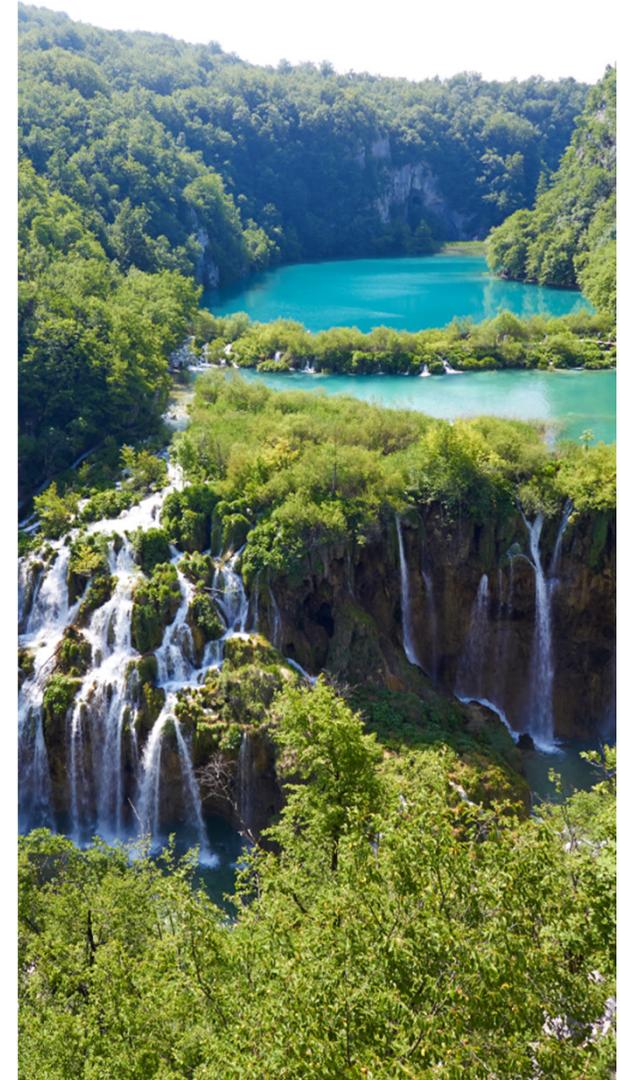
¿Por qué esta nueva iniciativa?



European
Commission



- La política y la normativa medioambiental de la UE aportan muchos **beneficios**.
- Pero una débil aplicación genera altos **costes** sociales, económicos y medioambientales, además de un campo de juego desigual para las empresas.
- Por lo tanto, la Comisión ha lanzado el primer **Environmental Implementation Review**.
- El EIR es un **instrumento para mejorar la aplicación** y complementa (pero no sustituye) otros esfuerzos como “compliance assurance” y los procedimientos de infracción.



El ciclo EIR



El EIR es un ciclo bienal de **análisis, diálogo y colaboración** específica para impulsar la aplicación de la normativa medioambiental de la UE



28 Informes por Estados miembros con los principales retos, oportunidades y éxitos

Comunicación: Informe de Síntesis sobre tendencias y retos comunes

Anexo con todas las **acciones sugeridas**



Diálogos bilaterales inclusivos, multisectoriales y multinivel.

Intercambio de opiniones políticas en el Consejo

Acciones concretas: como guías para reformas; el instrumento **Peer 2 Peer** para intercambiar experiencias y conocimientos, proyectos bilaterales, conclusiones políticas, etc.





Communication "The EU Environmental Implementation Review: Common challenges and how to combine efforts to deliver better results"

- Main **policy conclusions** from the country reports and sets out **common trends**, and an **Annex** with all **suggested actions**
- Most pressing implementation gaps across Member States are found in **waste management, nature and biodiversity, air quality, noise, and water quality and management**
- Some first conclusions on **effective governance and capacity to implement rules**
- **Successful practices**: boxes with examples



**GUIDANCE TO MEMBER STATES:
SUGGESTED ACTIONS ON BETTER ENVIRONMENTAL IMPLEMENTATION¹**

Proposed actions	Member States
Developing a circular economy and improving resource efficiency	
• Encourage the private business to spend on the repair of the circular economy by all economic sectors, providing further support to local businesses and increasing investments in R&D, research and innovation systems, especially concerning new and energy saving, or water reduction, the recycling of materials, eco-design and the spread of eco-design for non-metallic material	BE, BG, CY, DE, DK, ES, FR, GR, IT, LU, NL, PT, SE, SI
• Implement a better coverage of the circular economy policies in order to make them effective and to be well enforced	PL, SI
• Facilitate development and exchange of good practices between all government entities especially in local or regional economic and non-economic activities	BE, CY, EL, FI
• Incentivise business and citizens to invest in positive circular economy. Raise awareness of the consumer and SMEs on the benefits of circular economy	IT, PL, SK
• Adopt circular economy policies, besides the ones of recycling and reuse of waste, in the EU28 sector, in particular by covering further in education and training, quantitative resource efficiency measures (e.g. savings of energy and water)	BE, BG, EL, ES, FR, GR, IT, LU, NL, PT, SE, SI
• Incentivise investments in green products and services. Facilitate green investments and ease the access to funding. Foster R&D funding among SMEs	BE, BG, EL, ES, FR, GR, IT, LU, NL, PT, SE, SI
Water management	
• Reinforce policies, including economic instruments (Economic Incentives/Regulatory, etc.) for the private industry to implement further the water efficiency, i.e. promote prevention, and make reuse and recycling more economically attractive. Encourage financing and access financing to water management cooperation	AT, BG, CY, DE, DK, ES, FR, GR, IT, LU, NL, PT, SE, SI, SK, UK
• Use reuse and recycling water as from industries by gradually phasing out subsidies to industries or by introducing an economic tax	AT, BG, CY, DE, DK, ES, FR, GR, IT, LU, NL, PT, SE, SI, SK, UK
• Reinforce and/or public-private partnership model to improve recycling of recyclable and non-recyclable waste. Reinforce regional, local level. Promote the reuse of the water of treated grey water. Use the experience from the economic instruments to support the separate collection and treatment infrastructure	AT, BG, CY, DE, DK, ES, FR, GR, IT, LU, NL, PT, SE, SI, SK, UK
• Focus on implementation of the separate collection management to separate recycling area and promote the separate collection of bio-waste in order to increase composting rates. Establish clear the criteria of eligible waste for each point for selective of separate waste (in each municipality)	BE, BG, CY, DE, DK, ES, FR, GR, IT, LU, NL, PT, SE, SI, SK, UK
• Encourage and support the Water Management Policy (EU Water Partnership Programme) in order to use the available money	BE, BG, CY, DE, DK, ES, FR, GR, IT, LU, NL, PT, SE, SI, SK, UK
• Facilitate reuse in the circular model as a matter of high priority	BE, CY, EL, NO

¹ The present Annex contains the suggested actions contained in the EIR country reports. It should be noted that in the first round of EIR countries for Commission decided to share a limited number of actions that need to be given priority in each Member State. In addition, on the basis of the information received, the Commission decided on the right number of items of good governance, and prevention, transparency of rules, green spaces and sharing of air environmental benefits (climate, green public procurement and investments in the EIR track, which through these areas are covered in the report.

Country Reports SWD(2017) 33-60 final



28 country reports (*30 pp, Staff Working Documents):
Snapshot of main implementation gaps; success stories;
suggested actions.

- Same structure all Member States:
 - Circular economy and waste
 - Nature, biodiversity and soil
 - Air quality, water management
 - Sustainable cities, international agreements
 - Market based instruments & investments
 - Effective governance & knowledge
- No climate change this first round; no chemicals & Industrial Emissions Directive: no country specific data available.
- Suggested actions per section.
- Comments Member States on drafts have been incorporated.
- **Factsheets** of 4 pages.



El Informe sobre España

- Perfil de país para España.
- Principales retos.
- Principales oportunidades.
- Puntos de excelencia.
- La Red de Autoridades Ambientales aparece mencionada como una buena práctica en la Comunicación general y como un punto de excelencia en el Informe de España.





Principales retos

- **Los tres principales** retos que debe afrontar España en lo que respecta a la aplicación de la política y la legislación medioambientales de la UE son:
 - Mejorar la gestión del agua, entre otras cosas completando el tratamiento de las aguas residuales urbanas;
 - mejorar la gestión de los residuos y aprovechar el potencial de la economía circular; y
 - aumentar la fiscalidad medioambiental, así como reducir las subvenciones perjudiciales para el medio ambiente.





Principales oportunidades

- España podría obtener mejores resultados en ámbitos en los que ya existen amplios conocimientos de base y buenas prácticas. Podría, en particular:
 - aprovechar el potencial de su valioso capital natural;
 - reforzar la ecoinnovación y la eficiencia en el uso de los recursos;
 - difundir las buenas prácticas empleadas en zonas que sufren escasez de agua y fomentar una mayor reutilización de las aguas residuales.





Puntos de excelencia

- En aquellas materias en que España lidera la aplicación de la política medioambiental, podría compartir sus innovadores enfoques más ampliamente con otros países. Algunos buenos ejemplos son:
- la experiencia y los resultados de España en la preparación y gestión de proyectos cofinanciados por el **Programa LIFE**;
- la **Red de Autoridades Ambientales** creada en 1997 como foro técnico para fomentar la integración del medio ambiente en la Política de Cohesión de la UE;
- el modelo de **sostenibilidad urbana** adoptado en ciudades como Vitoria-Gasteiz, Capital Verde Europea en 2012;
- el considerable uso del **EMAS** y de las licencias de **etiquetas ecológicas**;
- **el portal** del Ministerio de Medio Ambiente acerca de las evaluaciones de impacto ambiental (**EIA/SEA**).





Reacciones al EIR

- **Reacciones en los medios de comunicación:** en la semana de publicación del EIR, country report y factsheet, en los distintos Estados miembros.
- **Reacciones políticas:**
 - Debate en la reunión *ad hoc* de Directores Generales de Medio Ambiente en Madrid el 9 de febrero de 2017.
 - Discusión en el Consejo de Ministros de Medio Ambiente de 28 de febrero de 2017.
- Próximos dictámenes sobre el EIR de **otras instituciones europeas:** Parlamento Europeo, Comité de las Regiones y Comité Económico y Social.





Diálogos EIR durante 2017

- Ya realizados con algunos Estados miembros:
 - En marzo: Francia, Estonia y Bélgica.
 - En abril: Eslovaquia y Hungría.
- Próximamente en otros Estados miembros.
- Con España en septiembre u octubre.
- A veces eventos EIR específicos, otras veces junto a las reuniones paquete sobre las infracciones.
- Diálogo adaptado a cada caso, conforme a lo acordado.





Conclusiones

- El EIR es una iniciativa novedosa de la Comisión dentro del control de la aplicación de la legislación y política medioambiental de la UE.
- Se trata de un primer análisis, susceptible de ser mejorado en futuros ejercicios.
- Mecanismo complementario que busca sinergias.
- Esperamos la colaboración de los Estados miembros y otros agentes implicados.





¡Muchas gracias por su atención!

José María Ramos Florido

Responsable para España y Portugal

Unidad ENV.E.2 “Aplicación de la política medioambiental”

Dirección General de Medio Ambiente

Comisión Europea

