

Propuestas para la política de cohesión 2014-2020: elementos clave para la programación

Red de autoridades ambientales, Madrid
16 Mayo 2013



Propuestas de política de cohesión 2014-2020: elementos clave para la programación

- 1. Concentración temática
- 2. Enfoque en los resultados y marco de rendimiento
- 3. Condicionalidades ex-ante
- 4. Position paper



1. Concentración temática



Motivos de la concentración temática

2007-2013

Impacto limitado debido a la fragmentación de recursos

2014-2020

Concentración en un <u>número limitado</u>

de áreas que contribuyan a Europa 2020 y que contribuyan al desarrollo económico y social



Menú de 11 objetivos temáticos

- Reforzar la I+DT+I
- Promover el uso y el acceso de las TICs
- Aumentar la competitividad de las PIMEs
- Cambio hacia una economía hipo-carbónica
- Adaptación al CC y gestión y prevención de riesgos
- Protección medioambiental y eficiencia de los recursos
- Transporte sostenible
- Promover el empleo y la mobilidad laboral
- Promover la inclusión social y el combate contra la pobreza
- Educación y educación continuada
- Capacidad institucional



Tres ámbitos clave para las inversiones FEDER:



• Eficiencia energética y energía renovable



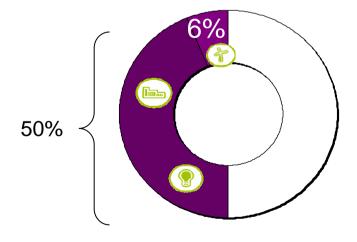
• Investigación e innovación



• Competitividad de las Pymes



Regiones más desarrolladas y en transición



Regiones menos desarrolladas



Prioridades de inversión I

- Cambio hacia una economía hipo-carbónica
 - ✓ Producción y distribución de ER
 - ✓ EE y ER en las Pymes, infraestructuras públicas y viviendas
 - ✓ Sistemas de distribución inteligentes
 - ✓ Estrategias hipo-carbónicas para las áreas urbanas
- Adaptación al CC y gestión y prevención de riesgos
 - √ Adaptación al cambio climático
 - ✓ Inversiones para gestionar los riesgos



Prioridades de inversión II

Protección medioambiental y eficiencia de los recursos

- ✓ Inversión en el sector de los residuos
- ✓ Inversión en el sector del agua
- ✓ Protección de la biodiversidad, de los suelos, incluyendo Natura 2000 e infraestructuras verdes
- ✓ Mejora del entorno urbano incluyendo las zonas industriales abandonadas y contaminación del aire

Transporte sostenible y eliminación de la congestión en infraestructuras de redes principales:

✓ RTE-T/Conexión a los RTE-T / Sistemas de transporte y movilidad urbana sostenibles/Sistema de ferrocarriles



2. Enfoque en los resultados y marco de rendimiento



Cual es el problema?

- Los programas actuales estan a menudo diseñados para gastar:
 - Objetivos no siempre claramente definidos
 - > No está claro como reconocer éxito o fracaso
 - Las evaluaciones se centran en problemas de implementación –relacionados muchas veces con el gastono en los efectos
- En consecuencia, ha sido difícil demostrar el impacto de la política regional



Mas importancia de los resultados en el diseño de los programas

- 1. Identificación de las necesidades de desarrollo qué se pretende cambiar?
- 2. Que indicador puede capturar este cambio?
- 3. Cual es la base (situación antes del programa)?
- 4. Como contribuiran las realizaciones del programa al cambio?



Papel de los indicadores de resultado

- 1. Capturan lo que se quiere cambiar
- 2. Los objetivos pueden ser cuantitativos o cualitativos
- 3. Seguimiento regular para incitar el debate
- 4. Seleccionados a nivel de programa –no impuestos top down- reconociendo los diferentes "caminos" a Europa 2020
- 5. La evaluación debe clarificar la contribución de la política regional en el cambio de la influencia de otros factores (impacto)



Papel de los indicadores de realización (output)

- 1. Capturan en lo que se gastan los recursos
- 2. Comunes o específicos a los programas
- 3. Situación de base: 0, objetivos cuantificados cumulativos

40 indicadores comunes (a usarse cuando sean relevantes).

- Relacionados con las acciones financiadas mas frecuentemente
 - Pueden agregarse a nivel de la UE



Marco de rendimiento

Indicadores del marco de rendimiento

- 1. Es un subset de indicadores del programa
- 2. Son indicadores financieros y de realización
- 3. Objetivos intermedios en 2018 y finales en 2022, que deben ser realistas
- 4. Atribución de una reserva a prioridades que consigan los objetivos intermedios en 2018.
 - 5. Posible suspensión y correcciones por no cumplimiento



Que indicador donde?

Programas operativos

- > Indicadores de resultado, base y objetivo para 2022
- Indicadores de realización (comunes y específicos de cada programa) y objetivos para 2022
- Marco de rendimiento- un subset de indicadores de programa financieros y de realización comunes y específicos de programa, objetivos intermedios y finales

Acuerdo de asociación

- Resumen de los resultados principales esperados para cada objetivo temático
- Metodologia para asegurar consistencia en el marco de rendimiento entre programas y fondos



El objetivo

- Indicadores de resultado y una clara lógica de intervención con un buen monitoring de las realizaciones para seguir el progreso y evaluación del impacto de la política
- Marco de rendimiento para incenticar la implementación efectiva de la política tal y como se planifica
- Importancia de la evaluación exante en la fijación de objetivos. Evaluación ambiental estratégica.



3. Condicionalidades ex-ante



 Mejorar la eficacia de las inversiones y asegurar la existencia de las condiciones marco necesarias para el uso eficiente de los Fondos.

Ejemplos de condicionalidades <u>horizontales</u>:

Transposición completa y correcta de las directivas europeas de Evaluación Ambiental Estratégica / Evaluación de Impacto Ambiental (**SEA / EIA**)



Ejemplos de condicionalidades ex-ante temáticas

I+d+I. Estrategias de especialización inteligente (RIS 3)

Economía baja en carbono: Eficiencia energética (EE): Implementación de la directiva de EE en los edificios y Establecimiento de sistemas de certificación para EE en edificios. Energías renovables (ER): Sistemas de apoyo transparentes para ER y adopción de un plan de acción nacional sobre FR.

Adaptación al cambio climático/prevención de riesgos: establecimiento de análisis de riesgos nacional o regionales

Agua: Recuperación de costes de servicios ligados al agua (política de precios del agua) y adopción de planes hidrológicos de cuenca.

Residuos: Establecimiento de planes de gestión de residuos, jerarquía de tratamiento de residuos, programas de prevención, consecución de objetivos



Fases principales

- **Self-assessment por el EM** sobre la aplicabilidad y cumplimiento en los AA/POs
- Analisis de la Comisión de la <u>adecuación y consistencia</u> de la información proporcionada por el Estado miembro y del <u>perjuicio</u> <u>significativo para el logro de los objetivos</u> en caso de no cumplimiento y posible suspensión de los pagos intermedios en la adopción del PO
- Despues de la adopción de los Pos: analizar la finalización de las acciones.



4. Papel de los Position papers en el marco de las negociaciones



Un enfoque más estratégico

Los fondos ESI apoyan la estrategia Europa 2020

- 1. Movilizar apoyo para el crecimiento, empleo y competitividad
- 2. Contribuir a implementar las CSR y reducir distancias con los objetivos de Europa 2020
- Necesidad de una fuerte relación entre los Position Papers y los acuerdos de asociación y los programas operativos



- •Es el **mandato** de la Comisión para negociar los acuerdos de asociación y los programas operativos
- •Base de las negociaciones sobre:
 - **Retos** (sobre la base entre otros de las CSR 2012, la distancia de los objetivos Europa 2020, los programas nacionales de reforma, la experiencia...) que han sido identificados en el position paper
 - **Prioridades de inversión:** objetivos temáticos, prioridades de inversión, y objetivos específicos



El Position Paper de España

•Retos:

- 1.Mercado de trabajo y situación social: desempleo alto tanto general como juvenil, baja productividad del trabajo y pobreza y exclusión social creciente
- 2.Baja competitividad de las PIMEs y presencia escasa en mercados internacionales
- 3.Un sistema débil de investigación e innovación y participación insuficiente del sector privado.
- 4. Uso ineficiente de recursos naturales

•Prioridades de inversión:

- 1. Aumentar el empleo, mejorar la educación, la formación y la inclusión social
- 2. Aumentar la competitividad de las PIMEs
- 3. Fomentar la I+D y la innovación
- 4. Hacer un uso mas eficiente de los recursos naturales



Estado del diálogo informal

Calendario:

- Inicio en otoño 2012: Position paper enviados a los Estados miembros con la posición de la Comisión sobre los retos y prioridades de inversión de los Estados miembros para los fondos ESI
- Diálogo informal iniciado a través de reuniones en los estados miembros
- Fin del diálogo informal: adopción del paquete reglamentario



GRACIAS!