



PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA

#NextGenerationEU
#EspañaPuede
#PlandeRecuperación

<https://www.lamoncloa.gob.es/temas/fondos-recuperacion/>



GOBIERNO
DE ESPAÑA

**ESPAÑA
PUEDE.**

LA TRANSFORMACIÓN VERDE

Condiciones medioambientales del Plan de Recuperación Transformación y Resiliencia

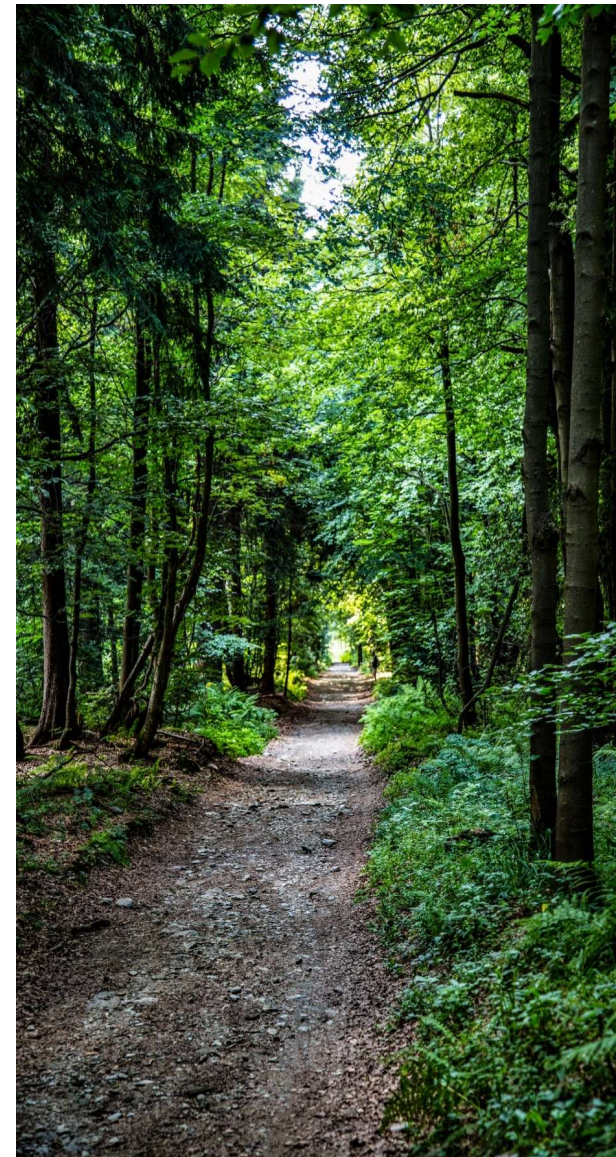
- Principio “Do no significant harm” (DNSH)
- Etiquetado climático de las inversiones

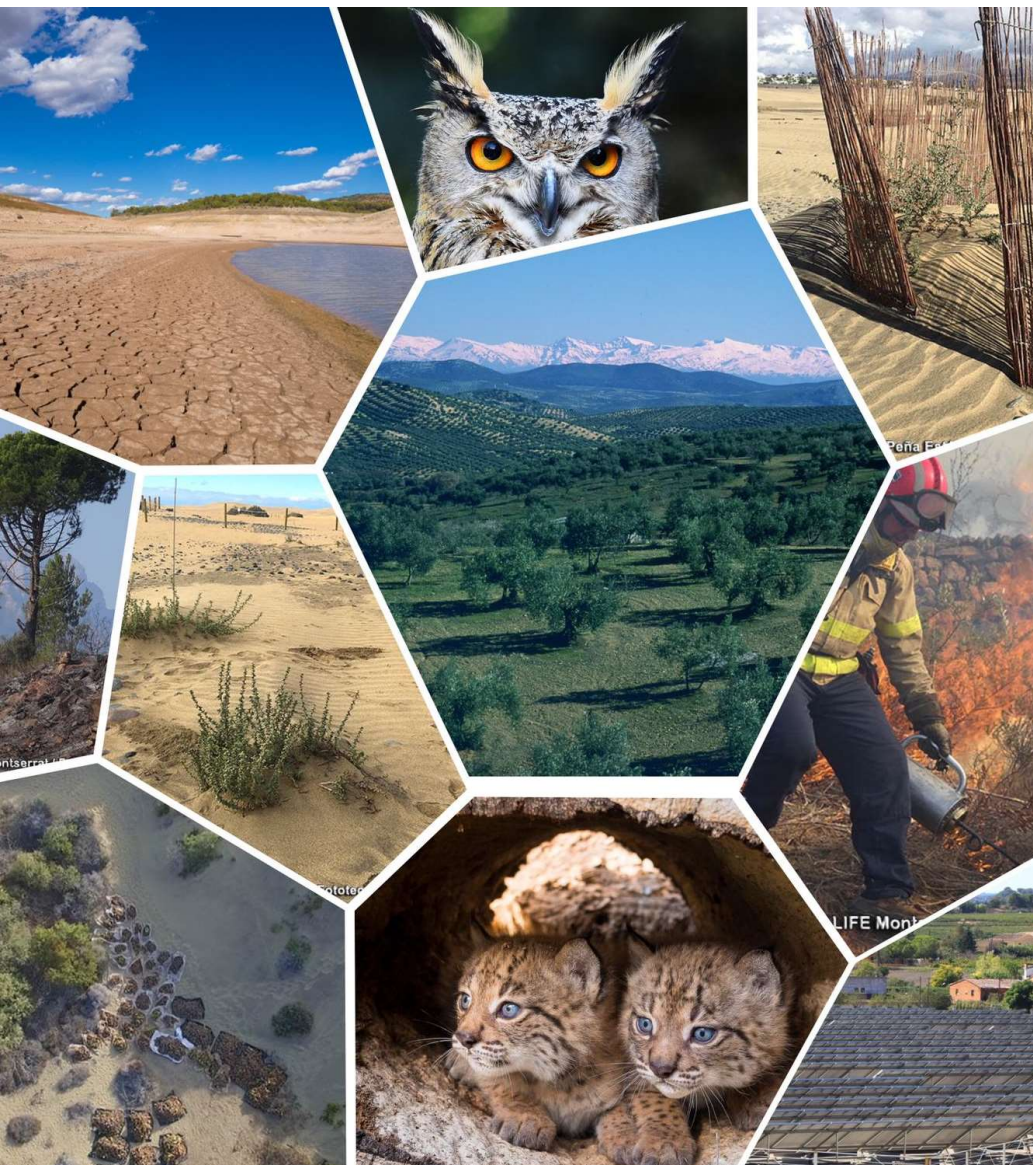


- El etiquetado climático y el principio DNSH son **valores horizontales del Plan de Recuperación**

Normativa DNSH de referencia

- **Reglamento de Taxonomía** para facilitar las inversiones sostenibles (Reglamento (UE) 2020/852) de 18 de junio de 2020
- **Reglamento del Mecanismo para la Recuperación y Resiliencia** (Reglamento (UE) 2021/241) de 12 de febrero de 2021
- **Guía técnica sobre la aplicación del principio de «no causar un perjuicio significativo»** 2021/C 58/01 de 18 de febrero de 2021
- **Acuerdo del Consejo de Ministros** de 27 de abril de 2021, por el que se aprueba el **Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia**.
- **Actos Delegados** por los que se completa el Reglamento de Taxonomía para mitigación y adaptación al cambio climático, de 4 de junio de 2021
- **Decisión de Ejecución del Consejo (CID)** de 6 de julio 2021 relativa a la aprobación de la evaluación del plan de recuperación y resiliencia de España y su correspondiente Anexo.
- **Disposiciones Operativas (OA)**
- **Ordenes Hacienda HFP/1030/2021** de 29 de septiembre 2021 sistema gestión PRTR y **HFP/1031/2021** formato información seguimiento





Principio de “no causar daño significativo al medio ambiente” o “*do no significant harm*” (DNSH)

Ninguna de las medidas incluidas en el Plan vulnera los seis objetivos ambientales definidos para el principio del Do not harm



Mitigación del cambio climático



Adaptación al cambio climático



Uso sostenible del agua y recursos marinos



Economía circular



Prevención de polución



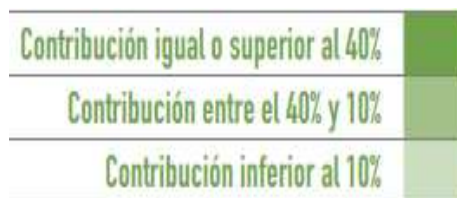
Protección de biodiversidad y ecosistemas

Etiquetado climático

El Plan mide el grado de contribución climática de cada uno de sus 30 componentes.

El **39,7%** de los recursos del Plan contribuyen a objetivos climáticos

La Comisión Europea otorga la **máxima valoración (A)** en términos de contribución del PRTR a la transición ecológica



Componente 1. Plan de choque de movilidad sostenible, segura y conectada en entornos urbanos y metropolitanos	
Componente 2. Plan de rehabilitación de vivienda y regeneración urbana	
Componente 3. Transformación ambiental y digital del sistema agroalimentario y pesquero	
Componente 4. Conservación y restauración de ecosistemas y su biodiversidad	
Componente 5. Preservación del espacio litoral y los recursos hídricos	
Componente 6. Movilidad sostenible, segura y conectada	
Componente 7. Despliegue e integración de energías renovables	
Componente 8. Infraestructuras eléctricas, promoción de redes inteligentes y despliegue de la flexibilidad y el almacenamiento	
Componente 9. Hoja de ruta del hidrógeno renovable y su integración sectorial	
Componente 10. Estrategia de Transición Justa	
Componente 11. Modernización de las Administraciones públicas	
Componente 12. Política Industrial España 2030	
Componente 13. Impulso a la pyme	
Componente 14. Plan de modernización y competitividad del sector turístico	
Componente 15. Conectividad digital, impulso a la ciberseguridad y despliegue del 5G	
Componente 16. Estrategia Nacional de Inteligencia Artificial	
Componente 17. Reforma institucional y fortalecimiento de las capacidades del sistema nacional de ciencia e innovación	
Componente 18. Renovación y ampliación de las capacidades del Sistema Nacional de Salud	
Componente 19. Plan Nacional de Competencias Digitales (digital skills)	
Componente 20. Plan estratégico de impulso de la Formación Profesional	
Componente 21. Modernización y digitalización del sistema educativo, incluida la educación temprana de 0 a 3 años	
Componente 22. Plan de choque para la economía de los cuidados y refuerzo de las políticas de inclusión	
Componente 23. Nueva políticas públicas para un mercado de trabajo dinámico, resiliente e inclusivo	
Componente 24. Revalorización de la industria cultural	
Componente 25. España hub audiovisual de Europa (Spain AVS Hub)	
Componente 26. Plan de fomento del sector deporte	
Componente 27. Medidas y actuaciones de prevención y lucha contra el fraude fiscal	
Componente 28. Adaptación del sistema impositivo a la realidad del siglo XXI	
Componente 29. Mejora de la eficacia del gasto público	
Componente 30. Sostenibilidad a largo plazo del sistema público de pensiones en el marco del Pacto de Toledo	

Principio de “no causar daño significativo al medio ambiente” o “*do no significant harm*” (DNSH)

- ✓ Apartado 8 de la documento del Componente al que pertenezca la actuación a realizar.
- ✓ Decisión de Ejecución del Consejo relativa a la aprobación de la evaluación del plan de recuperación y resiliencia de España.
- ✓ Commission Decision approving the Operational Arrangements between the Commission and Spain

Herramientas de apoyo DNSH de MITERD a disposición de las Administraciones

- A. Apoyo a la evaluación previa a la aprobación del PRTR
- B. Revisión de instrumentos de ejecución del Plan en lo relativo a DNSH y etiquetado
- C. Buzón de consultas DNSH
- D. Guía técnica DNSH
- E. Formación a empleados públicos

Guía DNSH del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico

*Guía para el diseño y desarrollo de actuaciones
acordes con el principio de no causar un
perjuicio significativo al medio ambiente*

- Resumen de normativa y referencias
- Ejemplos de clausulado
- Listado de etiquetas
- Modelos de evaluación y declaración responsable

<https://www.miteco.gob.es/es/ministerio/recuperacion-transformacion-resiliencia/transicion-verde/>



¿Por dónde empiezo, para cumplir el DNSH?

1. Identificar mi **componente** y mi **medida/submedida**
 - En el PRTR
2. Determinar si esa medida/submedida tiene asignada una **etiqueta** de contribución a objetivos climáticos y ambientales
 - Guía DNSH MITERD (Anexo I)
3. Determinar si tiene **condicionantes específicos de DNSH y/o etiquetado** climático, más allá de la obligación general de cumplimiento del principio
 - Revisar el **documento del componente PRTR**
 - Revisar el **Anexo a la Decisión de ejecución del Consejo (CID)**



1- Identificar mi componente

https://planderecuperacion.gob.es/documentos-y-enlaces#documentos_complementarios

 https://planderecuperacion.gob.es/documentos-y-enlaces#documentos_complementarios

- Documentos complementarios: componentes

Componente 1: Plan de choque de movilidad sostenible

16.06.2021 | PDF

Componente 2: Implementación de la Agenda Urbana

16.06.2021 | PDF

Componente 3: Transformación ambiental y digital

16.06.2021 | PDF

Componente 4: Conservación y restauración de ecosistemas y su biodiversidad

16.06.2021 | PDF

Componente 5: Preservación del litoral y recursos hídricos

16.06.2021 | PDF

Dentro de cada documento de Componente:

1. Descripción general del componente.....	1
2. Principales retos y objetivos	3
3. Detalle sobre cada reforma/inversión del componente	13
4. Autonomía estratégica y seguridad.....	39
5. Proyectos transfronterizos y multi-país	39
6. Contribución del componente a la transición ecológica	39
7. Contribución del componente a la transición digital	41
8. Principio “Do not significant harm”	42
9. Hitos, metas y cronograma.....	52
10. Financiación	52

1- Identificar mi medida y submedida dentro del Componente

Consultar el **apartado 3 del PRTR** (Detalle sobre cada reforma/inversión del componente)

https://planderecuperacion.gob.es/documentos-y-enlaces#documentos_complementarios

3. Detalle sobre cada reforma/inversión del componente

Código de la
Medida (reforma o
inversión)



Descripción de la medida:



- a. Define **qué actuaciones puedo hacer** dentro de esta medida
- b. Si las hay, diferencia y describe las **submedidas**

C4.R1	Conservación de la biodiversidad terrestre y marina	Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico
a) Descripción de la reforma		
Supone la actualización de la normativa y planificación en materia de Biodiversidad y Patrimonio Natural, junto con una serie de inversiones, para dar cumplimiento a los compromisos derivados del Convenio sobre la Diversidad Biológica y de la recientemente aprobada Estrategia de la UE sobre biodiversidad a 2030. Destacar la inclusión de una importante apuesta por la digitalización y la mejora del conocimiento y su gestión, como elementos claves para incrementar la capacidad de análisis y control, y la mejora en la toma de decisiones y gestión.		

2- Determinar si la medida o submedida tiene etiqueta climática

Consultar el **Anexo I** de la Guía para el diseño y desarrollo de actuaciones acordes con el principio de no causar un perjuicio significativo al medio ambiente de MITERD (**Tabla AI.1**)

https://www.miteco.gob.es/es/ministerio/recuperacion-transformacion-resiliencia/transicion-verde/guiadnshmitecov20_tcm30-528436.pdf

Medida o submedida	Identificador UE de la medida o submedida	Nombre de la medida o submedida	Importe (mill. €)	Contribución a objetivos climáticos y medioambientales		
				Campo de intervención (etiqueta)	Coef. clima	Coef. medioambiente
	C2.I5a	Rehabilitación energética de edificios con un ahorro medio de energía primaria de al menos un 30 %	758	026bis	100%	40%
	C3.I1	Plan para la mejora de la eficiencia y la sostenibilidad en regadío	563	040	40%	100%

2- Determinar qué significa esa etiqueta

Consultar ese mismo **Anexo I** de la Guía MITERD (**Tabla AI.2**)

Campo de
intervención
(etiqueta)

Campo de intervención /Etiqueta	Descripción de la etiqueta a cumplir por las medidas y submedidas según el Anexo VI del Reglamento MRR
026bis	Renovación de la eficiencia energética o medidas de eficiencia energética relativas a infraestructuras públicas, proyectos de demostración y medidas de apoyo conformes con los criterios de eficiencia energética. Si el objetivo de la medida es: a) lograr, por término medio, una renovación de al menos un grado de profundidad intermedia, tal como se define en la Recomendación (UE) 2019/786 de la Comisión relativa a la renovación de edificios, o b) lograr, por término medio, una reducción de al menos un 30 % de las emisiones directas e indirectas de gases de efecto invernadero en comparación con las emisiones ex ante.

Descripción y
condiciones a
cumplir por
esa etiqueta

3- Determinar si tengo condicionantes específicos de DNSH o de etiqueta

Consultar el **Apartado 8 del Componente (Principio “Do not significant harm”)**

https://planderecuperacion.gob.es/documentos-y-enlaces#documentos_complementarios

Código de la
Medida (reforma o
inversión) y, en su
caso, actuación o
submedida

C4.I2	Conservación de la biodiversidad terrestre y marina	
Actuación específica:	Construcción y mejora de la operatividad de infraestructuras destinadas a la gestión de la biodiversidad y su difusión, nueva construcción y reacondicionamiento de edificios existentes en espacios protegidos, especialmente en la Red de Parques Nacionales o destinadas al uso público, así como centros de rescate CITES	
Preguntas	No	Evaluación sustantiva
Mitigación del cambio climático: ¿Se espera que la medida genere emisiones importantes de gases de efecto invernadero?	No	Para el caso de nuevas construcciones se cumplirá con los objetivos de la Directiva de Eficiencia Energética de Edificios (nZEB) y para renovaciones, la Directiva de eficiencia energética en edificios (EPBD). De esta forma se aplicarán criterios de eficiencia energética con el fin de alcanzar un consumo energético neto cero para nuevas construcciones y para reducir el consumo energético en al menos un 10 % de media para las mejoradas.
Adaptación al cambio climático: ¿Se espera que la medida dé lugar a un aumento de los efectos adversos de las condiciones climáticas actuales y de las previstas en el futuro, sobre sí misma o en las personas, la naturaleza o los activos?	No	Se llevará a cabo un análisis de los riesgos climáticos para garantizar que las renovaciones y nuevas construcciones, ligadas a la gestión de la biodiversidad, no afecten de manera perjudicial al medio ambiente. Para reducir el impacto térmico en los edificios se utilizarán sistemas de diseño de eficiencia energética y uso de materiales adecuados al medio.

Condiciones para
cumplir con cada
objetivo del DNSH

3- Determinar si tengo condicionantes específicos de DNSH o de etiqueta

Consultar el Anexo de la **CID (Decisión de Ejecución del Consejo relativa a la aprobación de la evaluación del plan de recuperación y resiliencia de España y su Anexo)**

https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/com_322_1_annex_es.pdf

Condiciones
DNSH a cumplir
por cada
medida

En el texto para esa medida

Se espera que esta medida no cause un perjuicio significativo a objetivos medioambientales a efectos de lo dispuesto en el artículo 17 del Reglamento (UE) 2020/852, teniendo en cuenta la descripción de las medidas y las medidas de mitigación expuestas en el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia español de conformidad con la Guía técnica sobre la aplicación del principio de «no causar un perjuicio significativo» (DO C 58 de 18.2.2021, p. 1). En particular, la medida evitará y excluirá explícitamente el apoyo a las plantaciones de monocultivos, especialmente de eucalipto, para minimizar el estrés hídrico y los riesgos de incendio. Para la adquisición de medios aéreos (aviones o helicópteros) y la adquisición de nuevos equipos terrestres de extinción de incendios, solo se prestará apoyo a las mejores tecnologías disponibles con el menor impacto ambiental en el sector, teniendo en cuenta la finalidad especial a la que estén destinados.

3- Determinar si tengo condicionantes específicos de DNSH o de etiqueta

Consultar el **Anexo de la CID**

Condiciones específicas DNSH en el hito u objetivo que corresponda a esa medida

Número	Medida	Hito / Objetivo	Nombre	Indicadores cualitativos (para los hitos)	Indicadores cuantitativos (para los objetivos)			Tiempo		Descripción de cada hito y objetivo
					Unidad	Valor de referencia	Meta	Trimestre	Año	
65	C4.II	Hito	Adjudicación de contratos para aeronaves de extinción de incendios con fines especiales y establecimiento del sistema de seguimiento y gestión del conocimiento de la biodiversidad.	Adjudicación de contratos.				Q2	2022	Adjudicación de contratos de actualización y modernización de al menos diez aeronaves de extinción (Canadair) de incendios con fines especiales, y puesta en funcionamiento del sistema de seguimiento y gestión del conocimiento de la biodiversidad. El sistema incluye un mayor conocimiento de las especies y los hábitats y una plataforma digital. La inversión garantizará el cumplimiento de la Guía técnica sobre la aplicación del principio de «no causar un perjuicio significativo» (DO C 58 de 18.2.2021, p. 1) modernizando únicamente las aeronaves existentes, que no incrementarán su vida útil o su capacidad.

Condiciones
DNSH a cumplir
por esa medida

3- Determinar si tengo condicionantes específicos de DNSH o de etiqueta

Consultar el **Anexo de la CID**

Condiciones específicas de etiquetado climático en el hito u objetivo que corresponda a esa medida

Número	Medida	Hito / Objetivo	Nombre	Indicadores cualitativos (para los hitos)	Indicadores cuantitativos (para los objetivos)			Tiempo		Descripción de cada hito y objetivo
					Unidad	Valor de referencia	Meta	Trimestre	Año	
26	C2.11	Hito	Entrada en vigor del Real Decreto del marco normativo de la ejecución del programa de renovación y del Real Decreto-ley que regule los incentivos en el IRPF para apoyar el programa.	Disposición del Real Decreto y del Real Decreto-ley («ventanillas únicas») por la que se establece su				Q3	2021	Promulgación de un Real Decreto sobre el marco normativo de la ejecución del programa de renovación y un Real Decreto-ley que regule los incentivos en el IRPF para apoyar el programa. El Real Decreto que fije el marco normativo establecerá los requisitos técnicos para garantizar el cumplimiento de la reducción media del 30 % del consumo de energía primaria no renovable. Se celebrará la Conferencia Sectorial de Vivienda y se completará la fase de información al público y demás procedimientos legales antes de la ultimación del Real Decreto.

Condiciones de etiquetado a cumplir por esa medida

Ya conozco todas las condiciones, ¿Cómo plasmar el principio DNSH en los instrumentos de implementación del Plan?

- Respeto al DNSH tanto en las **Reformas** como en las **Inversiones**
 - Normativa
 - Subvenciones
 - Contratación pública
 - Convenios
 - Acuerdos de Conferencia Sectorial y otras asignaciones de fondos a Administraciones Públicas
- Incluir
 - **Clausulado general DNSH**
 - **Clausulado específico** según los requisitos de la medida concreta PRTR (condiciones DNSH específicas, etiquetado climático/ambiental)
 - **Mecanismos de verificación** adecuados a las condiciones previstas
 - Valoración, selección, adjudicación, penalizaciones, reintegro, etc.
- **Guía: Propuestas de cláusulas** en diferentes actos y fases del procedimiento administrativo



Recapitulando:

1. Identificar mi **componente** y mi **medida/submedida**
 - Documento del Componente PRTR
2. Determinar si tiene asignada una **etiqueta** verde
 - Guía DNSH MITERD (Anexo I)
3. Determinar si tiene **condicionantes específicos de DNSH y/o etiquetado** climático, más allá de la obligación general de cumplimiento del principio

- Documento del Componente PRTR

DNSH -> Revisar los apartados 3 y 6

Etiquetado -> Revisar los apartados 3 y 8

- Anexo a la Decisión de ejecución del Consejo (CID)

Descripción de la medida

Hitos y objetivos

4. Plasmar este respeto al principio DNSH y etiquetado, con sus condiciones, en el diseño del instrumento de ejecución de la medida

- Guía DNSH MITERD, buzón DNSH, autoevaluación, etc



Revisión DNSH ex-ante de instrumentos de ejecución del Plan

- La **División DNSH del MITERD** contribuye a asegurar el **cumplimiento del principio DNSH y la adecuación al etiquetado climático** de las actuaciones del PRTR (actuaciones propias + actuaciones de otros Departamentos y Administraciones)
- **Buzón de consultas** especializado en DNSH para Administraciones públicas:

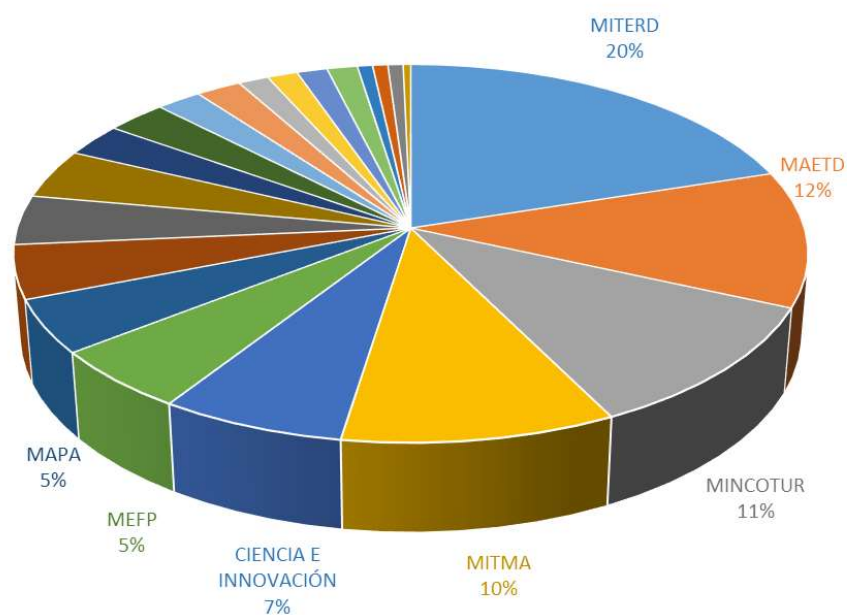
bzn-DNSH@miteco.es



Ejercicio transversal: para todas las políticas del Plan de Recuperación

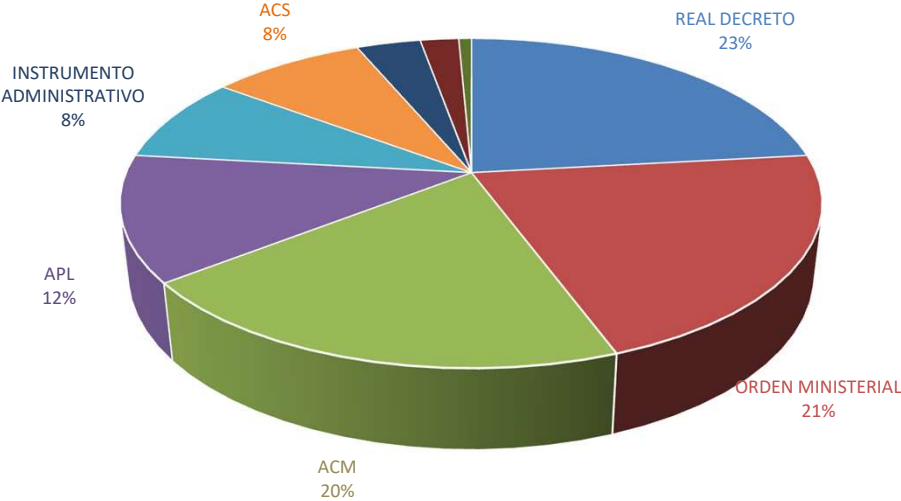
Organismo	Número Exped.	%
Transición Ecológica y el Reto Demográfico	57	20%
Asuntos Económicos y Transformación Digital	33	12%
Industria, Comercio y Turismo	31	11%
Transportes, Movilidad y Agenda Urbana	28	10%
Ciencia e Innovación	19	7%
Educación y Formación Profesional	15	5%
Agricultura, Pesca y Alimentación	13	5%
Hacienda y Función Pública	13	5%
Trabajo y Economía Social	12	4%
Cultura y Deporte	12	4%
Inclusión, Seguridad Social y Migraciones	8	3%
Sanidad	8	3%
Varios	8	3%
Justicia	6	2%
Política Territorial	4	1%
Universidades	4	1%
Derechos Sociales y Agenda 2030	4	1%
Interior	4	1%
Igualdad	2	1%
Presidencia, Relaciones con las Cortes y Memoria Democrática	2	1%
Consumo	1	0%
Total	284	100%

284 Instrumentos jurídicos revisados en todas las áreas competenciales desde abril 2021



Ejercicio transversal: para todos los instrumentos de reformas e inversiones

Variedad de normas e instrumentos jurídicos

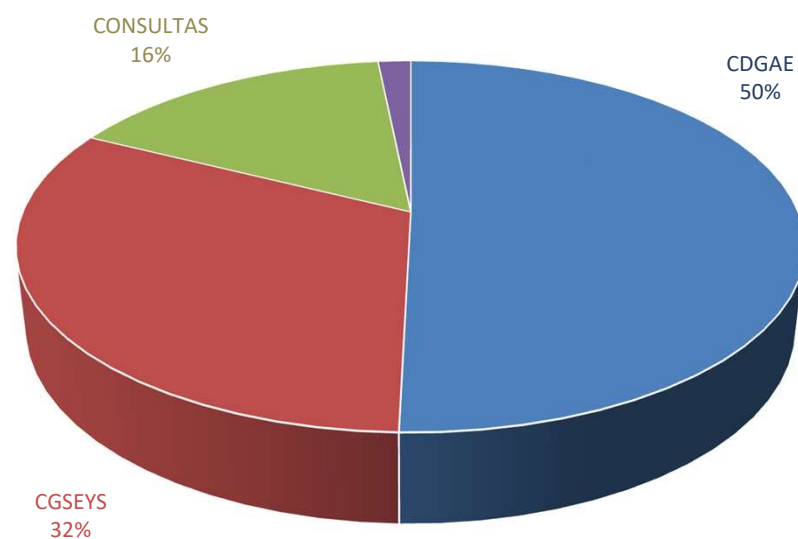


Tipo de norma o instrumento jurídico	Número Normas	%
Real Decreto	66	23%
Orden Ministerial	60	21%
Acuerdo Consejo de Ministros	57	20%
Anteproyecto Ley	35	12%
Instrumento administrativo	24	8%
Acuerdo Conferencia Sectorial	24	8%
Resolucion	10	4%
Real Decreto Ley	6	2%
Otros	2	1%
Total general	284	100%

Informes y consultas por diversas vías

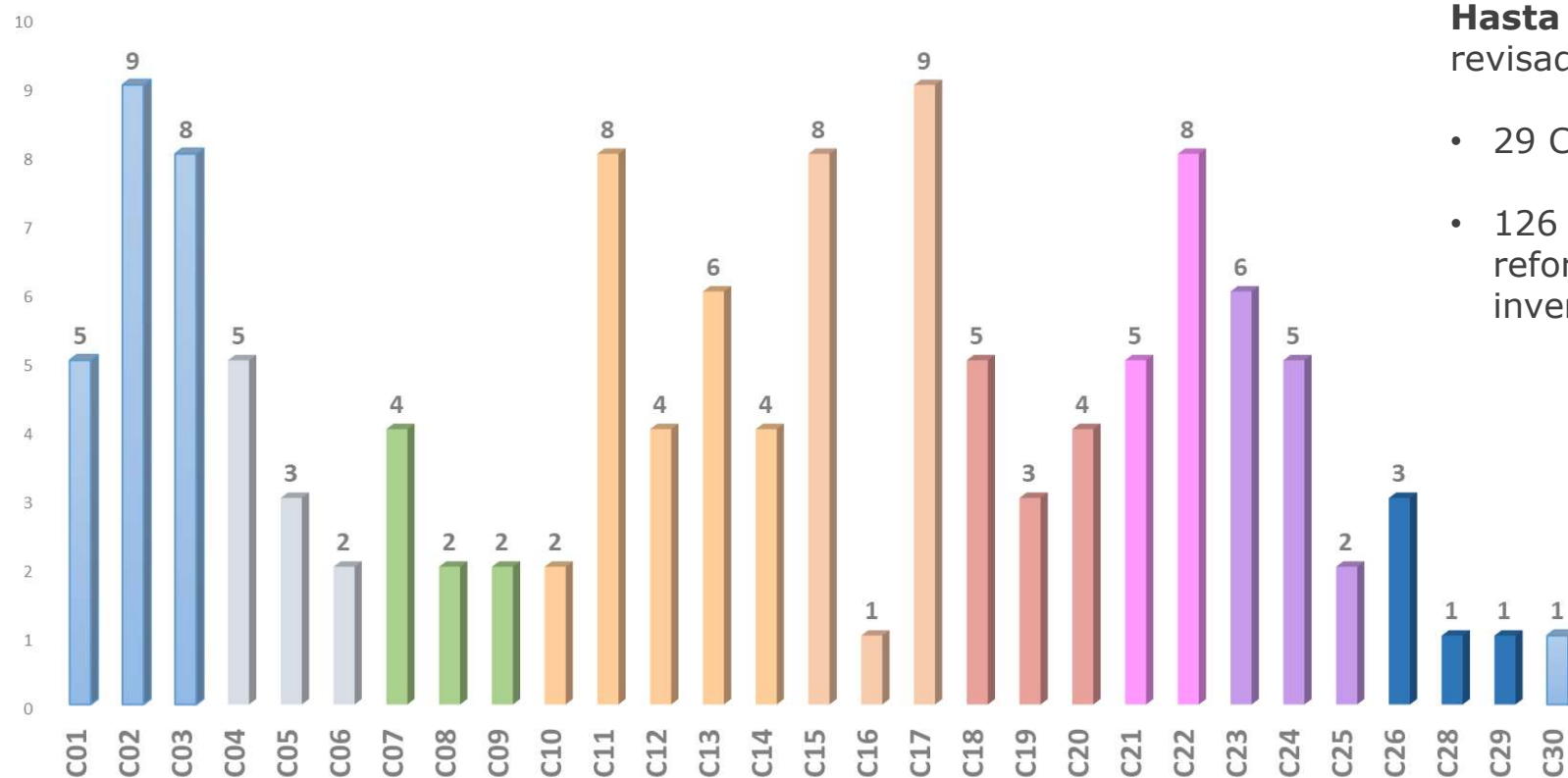
Evento	Informes	%
Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos (CDGAE)	189	50%
Comisión General de Secretarios de Estado y Subsecretarios (CGSEYS)	120	32%
Consulta Interdepartamental	60	16%
Conferencia Sectorial	6	2%
Total	375	100%

375 informes y revisiones DNSH en total



Ejercicio horizontal: revisiones DNSH de medidas y componentes PRTR

Medidas revisadas por Componente



Hasta la fecha se ha revisado el DNSH en:

- 29 Componentes PRTR
- 126 Medidas (47 reformas y 79 inversiones)

Próximos pasos

- Apoyo continuado a Administraciones públicas en el **desarrollo de instrumentos** de ejecución
- Actualización de la **Guía DNSH MITECO**
- Orientaciones metodología **Presupuestos Verdes**
- **Formación** continua sobre etiquetado climático y DNSH



Muchas gracias



GOBIERNO
DE ESPAÑA

ESPAÑA
PUEDE. 