

Informe Reunión de expertos para la preparación de un programa de capacitación para la gestión y la gobernanza de las Reservas de la Biosfera en el Norte de África

Málaga, España, 3 - 5 de diciembre de 2012

Lugar de la reunión: Centro de estudios hispano-marroquí
C/ Muro de San Julián, nº 33, esquina Puerta de Buenaventura, Málaga

Contexto y objetivos de la reunión

En el marco de la implementación del programa del Norte de África, y siguiendo la recomendación del taller de trabajo que tuvo lugar en Tánger (Marruecos) el pasado mes de marzo sobre « las Reservas de la Biosfera en el Magreb: estado y perspectivas » relativo al establecimiento de una red de socios en la región mediterránea para apoyar la implementación de acciones a favor de una buena gobernanza y gestión sostenible de las Reservas de la Biosfera en la región, el Centro de Cooperación del Mediterráneo de la UICN (UICN-Med) ha organizado en Málaga, del 3 al 5 de diciembre de 2012 una reunión a la que se ha invitado a responsables y gestores de las Reservas de la Biosfera de los países del Sur y Norte del Mediterráneo.

El objetivo de esta reunión, organizada con el apoyo financiero del Organismo Autónomo de Parques Nacionales es de:

- Presentar y debatir el documento de trabajo relativo a la capacitación de los gestores de las Reservas de la Biosfera en el Norte de África (Argelia, Egipto, Libia, Marruecos y Túnez),
- Presentar las experiencias nacionales y regionales relacionadas con la gestión y la gobernanza de las Reservas de la Biosfera en el Norte de África y en España, Francia e Italia,
- Establecer un consorcio de socios que se encargará, entre otros, del seguimiento de la implementación de dicho programa de trabajo.

UICN-Med ha encargado a un Consultor la preparación de un documento de trabajo relativo a la capacitación de los gestores de las Reservas de la Biosfera en el Norte de África. Este documento se envió a todos los participantes para su examen y comentarios el pasado 26 de noviembre de 2012 (antes del inicio de la reunión) (Anexo 1 - versión provisional del documento). Dicho documento ha sido presentado debatido y revisado por todos los participantes durante la reunión en Málaga.

Se acordó que, una vez aprobado, el documento del proyecto será considerado por UICN-Med para presentarlo a potenciales donantes con el fin de apoyar la realización de acciones regionales. Así mismo, dicho documento podrá ser utilizado por los socios presentes en la reunión para desarrollar actividades conjuntas con el objetivo de apoyar

En collaboration avec :

las acciones de conservación y de gestión de las Reservas de la Biosfera en el Norte de África y en el Mediterráneo.

Participantes en la reunión

Estuvieron presentes en la reunión responsables y gestores de Reservas de la Biosfera en los siguientes países: Argelia, Marruecos, Túnez, España, Francia e Italia.

UICN-Med envió también invitaciones a las instituciones encargadas de las Reservas de la Biosfera en Libia y Egipto.

Se adjunta la lista de participantes (Anexo 2).

Programa de la reunión

Se adjunta a este documento el programa de la reunión (Anexo 3).

Desarrollo de la reunión

La reunión comenzó el lunes 3 de diciembre de 2012 con el recibimiento de los participantes y las palabras de bienvenida pronunciadas por el representante del Ayuntamiento de Málaga, Sr. Luis Medina-Montoya Hellgren, el Director del Centro de Cooperación del Mediterráneo (UICN-Med), Sr. Antonio Troya, y por el Secretario del Comité Español de MaB, Sr. Juan José Areces Maqueda.

Durante la mañana del primer día, se han realizado las siguientes presentaciones:

1. Presentación del contexto y los objetivos de la reunión: recordatorio de los resultados del taller de Tánger (marzo 2012).
2. Presentación introductoria sobre el concepto de las Reservas de la Biosfera según el Programa MaB de la UNESCO.
3. Presentación sobre las perspectivas regionales del Programa MaB de la UNESCO.
4. Presentación de las orientaciones del proyecto de capacitación de los gestores de las RB en el Norte de África.

Estas presentaciones permitieron encuadrar la reunión y hacer un recordatorio sobre la evolución del concepto de RB a nivel del programa MaB de la UNESCO. Asimismo, intentaron mostrar los potenciales existentes a nivel de la región del Norte de África para reforzar la red de las RB, no solamente a escala nacional, si no a nivel transnacional, beneficiándose del gran potencial existente en la región en los ámbitos de biodiversidad, de la geología y del patrimonio cultural.

A continuación, el Consultor expuso las ideas directrices contenidas en el documento de trabajo, que se distribuyó a los participantes una semana antes de la reunión.

Durante la tarde se realizaron tres presentaciones exponiendo el contexto de las RB en España, Argelia y Francia. Estas exposiciones permitieron mostrar las especificidades existentes en las RB de estos tres países, la organización institucional existente, las potenciales iniciativas de colaboración entre los gestores de los sitios de RB y las

En collaboration avec :

recomendaciones relacionadas con el programa de trabajo para la capacitación de los gestores en el Norte de África.

El segundo día de la reunión comenzó con tres presentaciones realizadas por los delegados de Túnez, Italia y Marruecos que trataron los aspectos inherentes a la situación de las redes nacionales de RB. Estas exposiciones permitieron apreciar la diversidad de modelos de gobernanza *in situ*, así como ciertos detalles, especialmente en Túnez y Marruecos, para asegurar una coordinación eficaz entre los diversos actores. Se mencionaron varias proposiciones para mejorar el seguimiento de las RB a escala nacional y local, así como las recomendaciones para favorecer el intercambio de experiencias y la capacitación de los actores y gestores de estos espacios.

En vista de estos debates, el Consultor elaboró un plan de actuación que ha sido presentado para discusión. Se han realizado cambios menores a este plan de actuación, que a continuación ha sido validado. El documento del proyecto se finalizará el 10 de diciembre y será enviado a los participantes.

El 5 de diciembre se efectuó una excursión a la Reserva de la Biosfera de Sierra de las Nieves, que permitió a los gestores de esta Reserva de la Biosfera mostrar a los participantes las actividades e instalaciones desarrolladas.

Puntos clave de la reunión

- Multiplicidad y riqueza de las experiencias en gobernanza y gestión de las RB en Francia, Italia y España.
- Confusión en los conceptos de gobernanza y gestión, sobre todo en los países en los que las RB son áreas protegidas.
- Problema de percepción del Programa MaB en los países del Norte de África (enfoque, coordinación, ...).
- Posible constitución de Comités MaB (nacionales y mediterráneos).
- El comité MaB debe ser cercano a la población más que la administración.
- El comité UNESCO y su papel, su relación con el comité MaB.
- La importante experiencia de las RB en Francia, Italia y España.
- Movilización, con el apoyo de UICN, de un grupo de expertos presentes en la reunión de Málaga con vistas a la implementación de acciones a favor de una mejor gobernanza y una mejor gestión de las RB. Este grupo de expertos implicados de forma eficiente podrá transformarse en una Red Mediterránea. Esta iniciativa ha sido aplaudida por todos los representantes de los países participantes; una iniciativa MaB-Med podría tener una importancia crucial ya que articularía todas las cuestiones de este enfoque de conciliación Hombre y Naturaleza en las dos riberas mediterráneas; la MaB-Med podría ser el promotor de una buena gobernanza de las reservas de la biosfera en los países de las dos riberas mediterráneas; los tres países de la ribera norte se implican en este enfoque de asistencia técnica e institucional en beneficio de los tres países del Norte de África presentes, en especial a través del hermanamiento (importancia del intercambio de experiencias, los éxitos y los fracasos, y de la

En collaboration avec :

información en la difusión de los enfoques conseguidos y las buenas prácticas y gobernanza en la gestión de las Reservas de la Biosfera).

- Promoción de buenas prácticas de gobernanza local de las Reservas de la Biosfera a través de la implementación de plataformas de múltiples actores.
- Se solicita a los países de la ribera norte del Mediterráneo la aportación regular de apoyo técnico a través de misiones de asistencia técnica y de acompañamiento, así como la colaboración en la búsqueda de fondos a favor de los países mediterráneos del Norte de África; los comités MaB franceses, españoles e italianos podrán de esta forma, ayudar a la constitución de comités MaB duraderos y eficientes en los países del Norte de África, y en este marco, se podría considerar una asistencia técnica en el marco del hermanamiento de RB a RB. El Master MaB (formación universitaria iniciada por el Comité MaB francés) es promotor en materia de capacitación dedicada al desarrollo sostenible y a la especialización para una buena gestión de las Reservas de la Biosfera; se presenta como una oportunidad para los países mediterráneos del Norte de África si se quiere desarrollar, reforzar las capacidades de los recursos humanos en el ámbito de la buena gestión de las Reservas de la Biosfera.
- Una mejor coordinación a nivel nacional, regional e internacional es un vector de avance en el enfoque MaB en el Mediterráneo.
- Con el fin de adecuarse con las exigencias del Plan de acción de Madrid, parece más adecuado pensar en la creación de nuevas reservas MaB que presenten mejores potenciales de desarrollo y de gobernanza que las Reservas de la Biosfera ya existentes. Demasiadas limitaciones parecen dificultar la posibilidad de extensión de las Reservas de la Biosfera de antigua generación que se apoyan en estrictos modelos de gobernanza, tanto a nivel local, nacional e internacional. Los procesos de creación de una Reserva de la Biosfera, deben modificarse, empezando por y con la población para animar a esta última a solicitar que el territorio se convierta en una RB: debe ser la población la que inicie la solicitud. Es a partir de un diagnóstico participativo y técnico y de una voluntad afirmada de la población, de los usuarios y de los políticos locales que se efectúe la zonificación (Zona central, zona tampón y zona de transición), a continuación enviar el dossier de solicitud a la UNESCO para el establecimiento de una RB. La creación de una RB piloto replicable a otros sitios es un vector de ampliación del enfoque a todos los territorios.

Conclusiones principales

- En definitiva, a partir de estos debates, se ha decidido unánimemente adoptar el plan de actuación elaborado en la reunión en Málaga. Este plan incluirá dos componentes dedicados respectivamente a la capacitación de gobernanza y al apoyo de la gestión de las RB en el Norte de África. Este plan de actuación propone una evaluación de la gobernanza y de la gestión de las RB, y además, de las redes existentes. Propone a partir de entonces y paralelamente, establecer un marco institucional a través de los comités MaB funcionales en cada país, lo que permitirá

En collaboration avec :

la animación y la facilitación de las respectivas RB, la actualización de los balances patrimoniales de las RB existentes, el establecimiento de planes de gestión de estos territorios, el apoyo a su gestión, especialmente a través de la formación de los gestores y también para la implementación de acciones de demostración dedicadas a la mejora de la calidad de vida de la población y de los usuarios, de la mejora de sus ingresos, de acciones de educación medioambiental y de programas de investigación.

- Los representantes de los Comités MaB de Francia, de España y de Italia han expresado su interés en apoyar esta iniciativa en el marco de un consorcio. Este apoyo incluirá a la vez la misión de promoción y de información ante los diferentes actores, el establecimiento de comités MaB nacionales funcionales y eficientes que actuarán como puente entre las RB de sus países y los del Norte de África, en vista de un acompañamiento y de intercambios dedicados a la buena gestión.
- UICN-Med se ha comprometido a apoyar esta iniciativa, tanto desde el punto de vista técnico como en la movilización de fondos.

Informe financiero

A continuación se presenta una tabla con el balance financiero del taller. Se debe tener en cuenta que el proyecto se presupuestó para 2 días y finalmente su duración ha sido de 3 días completos (incluyendo la visita a la Reserva de la Biosfera de Sierra de las Nieves). Lo mismo sucede con lo presupuestado en servicio de traducción, el cual se tuvo que extender a los 3 días de duración del taller. Así mismo debe tenerse en cuenta que a la Sra. Yasmina Fadli, representante de Argelia, se le denegó el embarque en el avión debido a que su vuelo hacía escala en Francia y su visado era únicamente de entrada a España. Por esta razón no pudo participar en el taller.

CONCEPTO	UD	PRECIO UD	TOTAL (€)	Presupuesto Ejecutado
Consultor: preparación del documento de debate (15 días)	15	250	3750,00	3800,57
UICN: coordinación y establecimiento de contactos (5 días)	5	300	1500,00	1500,00
Consultor: facilitación y edición documento final (5 días)	5	250	1250,00	1250,00
Gastos de Administración y Gestión (personal administrativo y gastos de oficina)	1	1.922	1922,00	1922,00
Taller Regional (12 participantes)				
Personal UICN: logística y organización taller (10 días)	10	182	1820,00	1820,00
Viajes de los participantes (10 viajes)	10	300	2950,32	2950,32
Alojamiento y comidas (3 noches, 2 días)	12	250	3000,00	3707,38
Traducción simultánea (1 día)		1.200	1200,00	2800,00
Transporte local	1	500	500,00	1043,50
Total			17892,32	20793,77

En collaboration avec :