SPAIN

COP 31

GUÍA BÁSICA

GOBIERNO DE ESPAÑA

VICEPRESIDENCIA TERCERA DEL GOBIERNO

MINISTERIO PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA Y EL RETO DEMOGRÁFICO

ÍNDICE
GUÍA BÁSICA

OCTUBRE DE 2026

REDACCIÓN - OFICINA ESPAÑOLA DE CAMBIO CLIMÁTICO
Y EQUIPO DE COMUNICACIÓN DEL MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO.

Glosario de téminos	**4**
FAQs de la COP	**10**
¿Qué está en juego en la COP31?	**14**
Turquía y Australia: una organización compartida	**22**
Calendario de la COP31	**24**

GLOSARIO
TÉRMINOS

Acuerdo de París.
El Acuerdo de París, firmado en 2015, es un tratado internacional que busca frenar el cambio climático. Tiene tres objetivos principales: limitar el aumento de la temperatura media global a 1.5°C, mejorar la capacidad de los países para adaptarse a los impactos del clima, y asegurar que los flujos financieros mundiales apoyen el desarrollo de economías resilientes y bajas en carbono.

Adaptación.
Medidas y estrategias para hacer frente a los impactos del cambio climático. Incluye la construcción de infraestructuras resistentes al clima, la gestión del agua y la agricultura sostenible, entre otras acciones, con el fin de proteger a las comunidades y los ecosistemas de los impactos climáticos adversos.

Almacenamiento energético.
Capacidad de retener energía para usarla después, facilitando el suministro con fuentes intermitentes como la solar y la eólica, y apoyando la transición hacia sistemas renovables.

Biodiversidad.
Variedad de formas de vida en la Tierra, incluyendo la diversidad de especies de plantas, animales y microorganismos, así como la diversidad genética dentro de esas especies. Es esencial para el equilibrio de los ecosistemas y el funcionamiento de la vida en el planeta.

SPAIN
COP 31

Cambio Climático.
El cambio climático es el calentamiento global causado por actividades humanas, como la quema de combustibles fósiles, la deforestación y la agricultura. Estas acciones aumentan los gases de efecto invernadero en la atmósfera, provocando cambios en el clima del planeta.

Combustibles fósiles.
Son recursos no renovables, como el petróleo, el gas y el carbón, que se utilizan para la obtención de energía, pero que también son una fuente importante de emisiones de gases de efecto invernadero.

Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDCs).
Del inglés Nationally Determined Contributions. Las Contribuciones Determinadas a nivel Nacional (NDCs) del Acuerdo de París son los planes de lucha contra el cambio climático que incluyen los compromisos de cada país para reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero. Cada país define sus metas y acciones en todos los sectores y gases de efecto invernadero para combatir el calentamiento global. Su cumplimiento se vigila mediante informes de transparencia que cada país presenta cada dos años y que son revisados por expertos y por el resto de países.

COP.
Cumbres internacionales en las que los países que son parte de un tratado ambiental, como el Acuerdo de París o el Convenio sobre la Diversidad Biológica, se reúnen para debatir/negociar y tomar decisiones relacionadas con los temas ambientales y climáticos. Estas conferencias son cruciales para la cooperación global en la lucha contra el cambio climático y la conservación de la biodiversidad.

GLOSARIO
TÉRMINOS.

SPAIN
COP 31

Descarbonización.
Proceso de reducción o eliminación de las emisiones de gases de efecto invernadero (como es el dióxido de carbono (CO2) o el metano (CH4)). Implica cambiar de fuentes de energía altamente emisoras, como los combustibles fósiles, a fuentes renovables, como la energía solar y eólica. De forma paralela, consiste en reducir emisiones en áreas como el transporte, la industria y la agricultura, promoviendo prácticas respetuosas con el medio ambiente.

Ecoansiedad.
Angustia, preocupación o miedo relacionado con el cambio climático y la degradación ambiental. Puede causar estrés emocional a las personas que se preocupan por el medio ambiente.

Energías renovables.
Fuentes de energía que se obtienen de recursos naturales renovables, como la luz solar, el viento y la energía hidroeléctrica, que no agotan los recursos a medida que se utilizan y tienen un menor impacto ambiental.

Financiación climática.
Recursos financieros dedicados a los países en desarrollo para combatir el cambio climático, financiando proyectos que reduzcan emisiones, promuevan la adaptación y apoyen la transición hacia una economía sin emisiones, ayudando a comunidades y países a enfrentar desafíos ambientales.

Gases de efecto invernadero.
Son sustancias presentes en la atmósfera. Cuando las concentraciones de estos gases en la atmosfera se incrementan, se provoca un aumento de la temperatura de la Tierra. Estos gases incluyen dióxido de carbono (CO2), metano (CH4) y óxido nitroso (N2O), entre otros. Su acumulación es resultado de actividades humanas, como la quema de combustibles fósiles y la deforestación, y es la principal causa del cambio climático.

Global Stocktake (GST)/Balance Global.
Proceso de revisión y evaluación periódica de los esfuerzos globales para abordar el cambio climático. Se realiza en virtud del Acuerdo de París para medir el progreso hacia sus objetivos y definir acciones a tomar por la comunidad internacional. Tuvo lugar en 2023, y el próximo lo hará en 2028.

Hidrógeno verde.
Tipo de hidrógeno producido a partir de fuentes de energía renovable, normalmente con electrólisis del agua, y se considera una forma limpia de energía. Tiene un gran potencial para la descarbonización de sectores como el transporte y la industria.

Medio ambiente.
Entorno natural que rodea a los seres vivos, incluyendo el aire, el agua, el suelo, los ecosistemas y todos los elementos que influyen en la vida en la Tierra. La protección y preservación del medio ambiente es fundamental para la salud y el bienestar de la humanidad y la biodiversidad.

GLOSARIO
TÉRMINOS.

SPAIN
COP 31

Mitigación.
Acciones y políticas destinadas a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero para prevenir o limitar el cambio climático. Esto implica, entre otras cosas, reducir la dependencia de los combustibles fósiles, mejorar la eficiencia energética, promover energías renovables y adoptar prácticas sostenibles.

Mix energético.
Combinación de fuentes de energía utilizadas en un país o región, que puede incluir energía nuclear, renovable y fósil, para satisfacer las necesidades energéticas.

Neutralidad de carbono.
Equilibrio entre las emisiones de y las acciones que las absorben o las compensan con el objetivo de no aumentar estos gases en la atmósfera y mitigar el cambio climático.

Objetivo de 1,5°C.
Se refiere al objetivo de limitar el aumento de la temperatura media global a 1,5 grados centígrados por encima de los niveles preindustriales, como se establece en el Acuerdo de París. Este límite busca reducir los impactos del cambio climático.

Pérdidas y daños.
Pérdidas y daños, tanto económicos como no económicos, que se producen cuando se ha superado la capacidad de los países para adaptarse a los impactos del cambio climático y que sufren, especialmente, algunas comunidades, ecosistemas y economías especialmente vulnerables a los efectos del cambio climático, como inundaciones y sequías. El debate se centra en cómo ayudar a los afectados a responder ante estas pérdidas y daños, incluyendo la asistencia financiera o la puesta en marcha de sistemas de alerta temprana.

Seguridad climática.
Concepto que conecta el cambio climático con la estabilidad global, al ser un “multiplicador de amenazas” que agrava migraciones, conflictos, inseguridad alimentaria y crisis sanitarias.

Transición justa.
Proceso para garantizar que la transición hacia una economía sin emisiones proteja a trabajadores y comunidades, ofreciendo apoyo social, económico y laboral a quienes resulten afectados por el abandono de combustibles fósiles.

QUÉ ES **LA COP.**

La Conferencia de las Partes (COP) se convoca anualmente en virtud de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), un tratado multilateral adoptado en 1992.

Las COP son cruciales en la lucha contra el cambio climático. En ellas los gobiernos evalúan los esfuerzos mundiales para avanzar hacia los compromisos acordados, como es el objetivo clave del Acuerdo de París de 2015 de limitar el calentamiento global lo más cerca a 1,5 °C por encima de los niveles preindustriales.

También se toman decisiones sobre las formas de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y de adaptarse a los efectos del cambio climático, sobre la financiación para los países vulnerables, y sobre los medios para ayudar a los países a transformar sus economías y crear resiliencia al cambio climático.

Las decisiones y acuerdos adoptados en las COP son señales políticas que orientan las decisiones de gobiernos, empresas e inversores, impulsando la transformación de la economía y la sociedad hacia modelos más sostenibles, descarbonizados y resilientes.

CÓMO SE ELIGE AL ANFITRIÓN DE LA COP.

Los miembros de los grupos regionales celebran consultas para determinar qué país de su región hará una oferta para acoger una COP. El país anfitrión de la COP suele rotar entre los cinco grupos regionales de las Naciones Unidas: África, Asia-Pacífico, América Latina y el Caribe, Europa Oriental y Europa Occidental y otros.

El país elegido para albergar la conferencia envía su oferta a la secretaría de la CMNUCC. Si la oferta es aceptada, se realiza una evaluación para garantizar que el país cumple con los requisitos necesarios.

Normalmente el país que ostenta la Presidencia de la COP es el que acoge la conferencia. Sin embargo, si no hay ninguna oferta para acogerla, el lugar por defecto es la sede de la secretaría en Bonn, Alemania.



QUÉ ACUERDOS IMPORTANTES

QUE SE HAN LOGRADO HASTA AHORA

1992 – CMNUCC (Cumbre de Río).
La CMNUCC (1992) estableció el primer tratado global que abordó específicamente el cambio climático, reuniendo a 197 países para buscar la estabilización de los gases de efecto invernadero.

1997 – Protocolo de Kioto.
El Protocolo de Kioto (1997) fue el primer acuerdo legalmente vinculante sobre el cambio climático, exigiendo a los países desarrollados reducir sus emisiones, aunque no aplicaba medidas a los países en desarrollo.

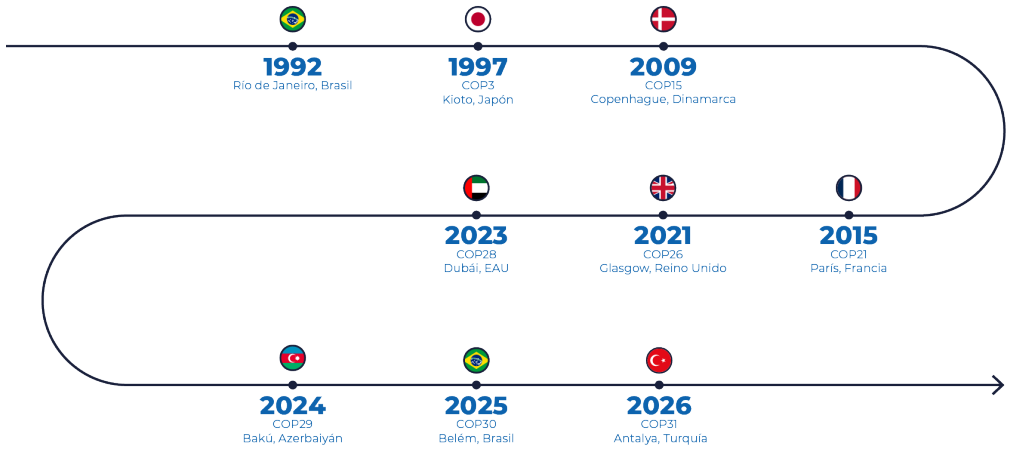
2015 – Acuerdo de París.
Adoptado en la COP21, el Acuerdo de París es un tratado internacional que busca frenar el cambio climático con la participación de todos los países. Tiene tres objetivos principales: limitar el aumento de la temperatura media global a 1.5°C, mejorar la capacidad de los países para adaptarse a los impactos del clima, y asegurar que los flujos financieros mundiales apoyen el desarrollo de economías resilientes y bajas en emisiones.

2021 - Pacto por el Clima de Glasgow.
La COP26 reafirmó los compromisos del Acuerdo de París y adoptó medidas concretas, como la reducción progresiva del carbón y el aumento de la financiación climática para la adaptacion, avanzando significativamente en la lucha contra el cambio climático.

FAQS DE LA COP

2023 - Eliminación progresiva de los combustibles fósiles.
La cumbre de Dubái (COP28) fue un hito importante en la lucha contra el cambio climático. Señaló claramente que es necesario limitar el calentamiento global a 1.5°C, y para ello, se debe eliminar progresivamente el uso de combustibles fósiles y promover las energías renovables y la eficiencia energética.

2024 – Nuevos objetivos de financiación climática.
En la Cumbre del Clima de Bakú (COP29) se llegó a un acuerdo histórico para movilizar financiación para la lucha contra el cambio climático para países en desarrollo. El acuerdo fija una meta clara: movilizar 300.000 millones de dólares al año para 2035 de fuentes públicas para países en desarrollo y alcanzar un total de 1,3 billones anuales sumando capital público y privado, y de fuentes innovadoras.



QUÉ ESTÁ EN JUEGO
EN ESTA COP31

La Cumbre del Clima de Antalya llega en un contexto internacional marcado por la tensión geopolítica, que ha puesto en el centro del debate la urgencia de acelerar la transición energética: el despliegue de las renovables se consolida como una herramienta clave para la seguridad, la soberanía nacional y la competitividad de los países. A esto se suma la evidencia científica: 2025 ha sido el tercer año más cálido registrado y agosto de 2026 ha sido el mes más cálido de la serie histórica, con los océanos alcanzando su temperatura diaria más alta desde que hay datos.

El último informe de Naciones Unidas (PNUMA) alerta de que es inevitable que en los próximos años se supere el límite de seguridad de 1,5°C fijado en el Acuerdo de París y que, incluso en el escenario más optimista, el aumento de la temperatura alcanzaría un máximo de 1,8°C. Es un dato que refuerza la necesidad de acelerar la ambición climática en Antalya.

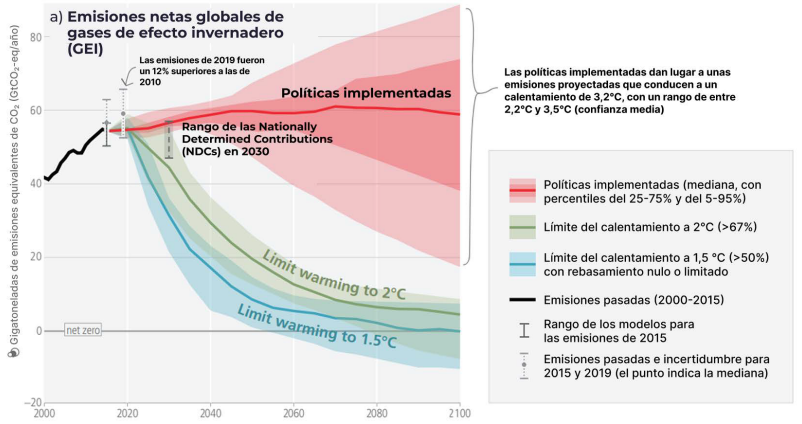
Tras la Cumbre de Belém, el enfoque cambia: la COP31 es la COP de la implementación. Ya están sobre la mesa los acuerdos y herramientas que el régimen climático se ha dado desde 2015, y el foco está en ponerlos en marcha. Para ello, esta presidencia avanzará por dos vías complementarias: la Agenda de Acción Global y la negociación formal.

DEL COMPROMISO A LOS RESULTADOS.
IMPLEMENTACIÓN:

El Acuerdo de París descansa en herramientas como las NDC (los compromisos de reducción de emisiones de cada país), los planes nacionales de adaptación y los informes bienales de transparencia. Antalya busca que los países que aún no han presentado sus NDC lo hagan cuanto antes, y que los compromisos ya presentados se traduzcan en políticas concretas a nivel nacional, regional y local. A lo largo de este año se preparan además los segundos Informes Bienales de Transparencia, que permitirán conocer el estado real de aplicación de esas políticas.

En este camino cobran importancia las iniciativas voluntarias lanzadas en Belém. El Acelerador Global de Implementación, liderado por Brasil, busca poner en marcha más rápido las NDC y los planes de adaptación. La Misión Belém 1,5°C, liderada por Australia, ayuda a identificar opciones para acelerar acción climático, superar barreras y orientar inversiones. A ellas se suman las hojas de ruta brasileñas sobre eliminación paulatina de los combustibles fósiles y deforestación. Avanzan en paralelo a la negociación y abren la puerta a un progreso más rápido en los ámbitos donde el consenso es más difícil.

Trayectorias globales de emisiones de GEI según las políticas implementadas y los escenarios compatibles con 1,5 °C y 2 °C



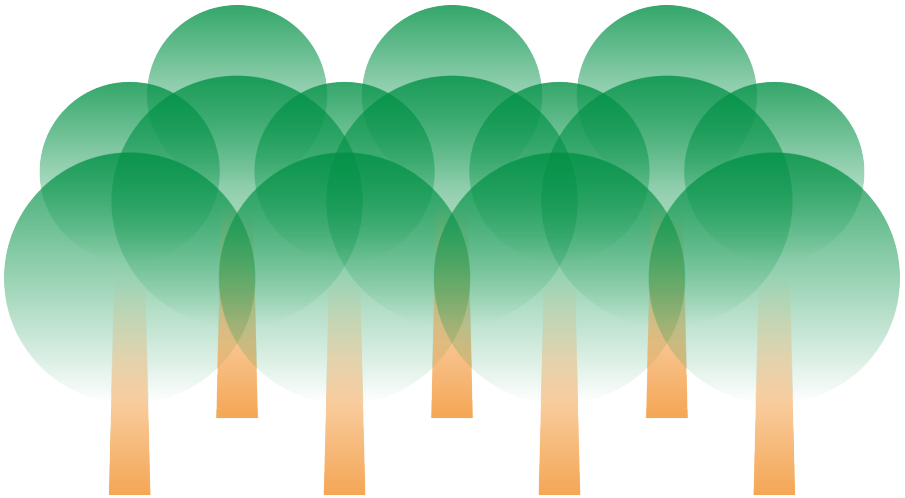
Fuente: Sexto y último Informe de Evaluación (AR6) del IPCC - marzo de 2023

IMPLEMENTACIÓN:
DEL COMPROMISO A LOS RESULTADOS.

La Agenda de Acción Global: una nueva vía para la cooperación.

La gran novedad de Antalya es que la acción climática sobre el terreno tiene un espacio destacado. La Agenda de Acción Global es el espacio donde gobiernos, ciudades, empresas y sociedad civil muestran avances y alianzas con resultados tangibles. En 2025 se restructuró en torno a seis ejes y treinta objetivos, respaldados por grupos de activación, con el fin de reforzar la coherencia, el impacto y la rendición de cuentas, poniendo así orden en el gran número de iniciativas en marcha y facilitando la consecución de resultados medibles
Turquía, que comparte la presidencia de la COP31 con Australia, es la responsable de la Agenda de Acción Global y ha fijado diez prioridades para Antalya:

- **Residuo Cero:** gestión de residuos y economía circular, con el objetivo de reducir al menos un 50% para 2035 el aumento previsto de residuos urbanos.
- **Océanos y mares:** protección de los ecosistemas marinos.
- **Seguridad alimentaria:** sistemas alimentarios sostenibles y resilientes.
- **Ciudades climáticamente resilientes:** ciudades habitables para todos, con el objetivo de reducir al menos un 25% la intensidad energética de los edificios para 2035.Puente para la Implementación Climática: apoyo a proyectos en países en desarrollo.
- **Juventud y educación:** empoderamiento de las nuevas generaciones.
- **Industrialización verde:** desarrollo, competitividad y transición justa, con el objetivo de elevar la circularidad de materiales del 6,9% actual al 15% en 2035.
- **Energía limpia:** energía segura, asequible y fiable para todos, con el objetivo de llegar al 35% de electricidad en el consumo final en 2035.
- **Sinergia de Río:** soluciones que integran clima, biodiversidad y desertificación.
- **Sistemas de salud resilientes:** sistemas de salud bajos en carbono y preparados para el clima.



LA NEGOCIACIÓN FORMAL:

LAS HERRAMIENTAS DEL MULTILATERALISMO.

Junto a la Agenda de Acción, Antalya sigue siendo una negociación entre todos los países, que deben reforzar las herramientas de cooperación internacional. Cuatro debates concentran la atención.

1

.

Adaptación y resiliencia, con los países más vulnerables marcando la agenda.

La aceleración de los impactos climáticos sitúa la adaptación en el centro del debate político, especialmente en una COP que se celebra en el Mediterráneo y en la que la presidencia de las negociaciones, Australia, mantiene una alianza estrecha con las islas del Pacífico, entre los territorios más expuestos al cambio climático. Se continuará el trabajo técnico sobre los indicadores globales de adaptación aprobados en Belém, clave para medir de forma comparable el avance de la resiliencia, y se buscará refinarlos en el medio plazo para hacerlos verdaderamente útiles para los países. Cabe esperar también un impulso político para lograr avances reales en sectores como el agua, la salud o las infraestructuras.



2

Transición justa: de los principios de Belém a la implementación.

Uno de los grandes mandatos de Antalya es convertir en herramienta operativa el Mecanismo de Transición Justa acordado en Belém. Aquella decisión supuso un punto de partida muy positivo, al reconocer como elementos clave el respeto de los derechos laborales, el diálogo social, los sistemas de protección social, el trabajo decente y el empleo de calidad, la igualdad y los derechos humanos y de los pueblos indígenas. Ahora toca dotar al mecanismo de una estructura ágil que permita a los países compartir experiencias y aprender unos de otros, para construir transiciones justas sobre el terreno sin dejar a nadie atrás.

LA NEGOCIACIÓN FORMAL:

LAS HERRAMIENTAS DEL MULTILATERALISMO.

3

Mitigación: un punto de inflexión para mantener el 1,5°C como horizonte.

Este año se revisa el mandato del Programa de Trabajo de Mitigación, el único espacio de la negociación formal dedicado a debatir cómo reducir las emisiones de gases de efecto invernadero. Antalya debe decidir si continúa y con qué formato, para que produzca resultados acordes con la urgencia climática. Es un debate imprescindible para seguir manteniendo el 1,5°C como horizonte del Acuerdo de París.

El contexto juega a favor. La transición energética se ha consolidado como una cuestión de seguridad, soberanía y competitividad, además de climática, lo que abre una oportunidad para avanzar en la reducción de emisiones. La hoja de ruta de Brasil sobre la eliminación paulatina de los combustibles fósiles ofrece una base para un debate abierto y constructivo que permita avanzar en los objetivos de transición energética acordados en Dubái.

La electrificación es la palanca más visible. La presidencia turca propone elevar la electricidad en el consumo final de energía mundial del 23% actual al 35% en 2035, en línea con lo que IRENA considera necesario para una trayectoria compatible con 1,5°C. Para ello hay que duplicar la inversión en redes eléctricas y almacenamiento.

4

Financiación: cumplir lo acordado.

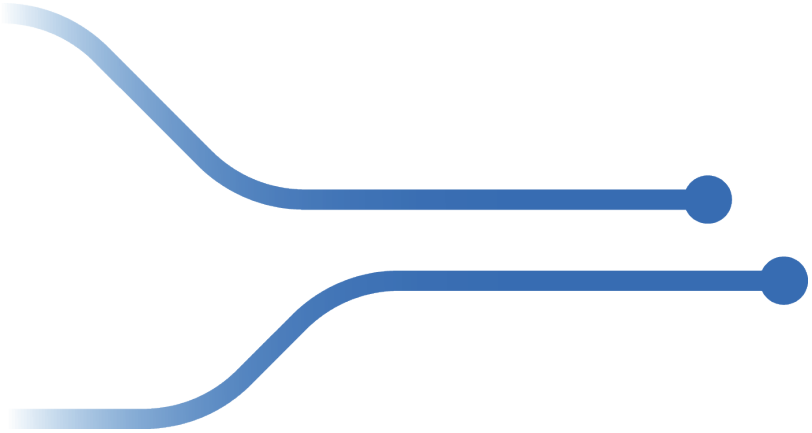
Tras fijar en Bakú (2024) el nuevo objetivo de financiación climática internacional, y en Belém (2025) el de multiplicar por tres la financiación para adaptación en 2035, 2026 es el año de pasar de los objetivos a los instrumentos. Ya se han identificado muchas herramientas para hacerlo posible, como bien refleja la Hoja de Ruta Bakú a Belém, presentada por Brasil el año pasado. Antalya servirá para avanzar en cómo alinear todos los flujos financieros con el Acuerdo de París, empezar a aplicar el objetivo de financiación climática internacional aprobado en Bakú y responder a las peticiones de los países en desarrollo de resolver las barreras de acceso.

TURQUÍA Y AUSTRALIA:

UNA ORGANIZACIÓN COMPARTIDA

La COP31 estrena un modelo inédito: la sede y la negociación recaen en dos países distintos.

- Turquía ostenta la Presidencia de la COP31, acoge la cumbre en Antalya, organiza la Cumbre de Líderes (11 y 12 de noviembre) y lidera la Agenda de Acción Global (ver página X).
- Australia ejerce como Presidente de las Negociaciones formales (ver página X), con autoridad exclusiva sobre la negociación formal, en consulta con la Presidencia turca.



¿Por qué importa quién preside la negociación?

En una COP las decisiones se adoptan por consenso entre casi 200 países, sin votación.
En ese sistema, **la presidencia de negociaciones marca el rumbo:** nombra a quienes dirigen cada tema, prepara los borradores de texto, ordena el ritmo de las dos semanas de trabajo y busca el punto de encuentro entre posiciones muy distintas. También elabora la decisión final que resume el resultado político de la cumbre. Quién redacta los textos influye directamente en qué temas ganan visibilidad y en cómo queda reflejado el resultado.

El Pacífico y los pequeños estados insulares, en el centro.

Australia, como presidencia, presentó su candidatura junto a las islas del Pacífico, para dar más voz a países que están entre los más expuestos al cambio climático pero que son demasiado pequeños para albergar una COP. Este modelo les abre la puerta a ejercer un papel de liderazgo y poner sobre la mesa sus principales prioridades.
De hecho, la reunión preparatoria conocida como Pre-COP se celebró en octubre, con un encuentro de líderes en Tuvalu, y su agenda la han definido los propios países de la región.

CALENDARIO

SPAIN
COP 31

La COP31 se celebra en Antalya (Turquía) del 9 al 20 de noviembre, con declaraciones de apertura y clausura esos días, respectivamente. Los días 11 y 12 de noviembre tendrá lugar la cumbre de jefes de Estado y de gobierno.

El momento clave en las negociaciones climáticas es la semana ministerial, donde los ministros de medio ambiente, y clima y otras áreas relacionadas de los países participantes se reúnen para cerrar acuerdos y tomar decisiones importantes.

Durante la COP31 hay diez días temáticos, en los que se celebran actos y reuniones que se focalizan en temas específicos, asegurando su visibilidad. El calendario es el siguiente:

9 NOV.
Alimentación, Agricultura y Salud.

10 NOV.
Energía y Transporte.

11 NOV.
Residuo Cero y primer día de la Cumbre de Líderes.

12 NOV
Ciudades Resilientes y Entorno Construido, y segundo día de la Cumbre de Líderes.

CALENDARIO

SPAIN
COP 31

13 NOV.
Finanzas y Comercio.

14 NOV.
Infancia, Juventud, Educación y Capacidades.

15 NOV.
“A Breath in Antalya”, jornada de programación social y cultural.

16 NOV.
Ciencia, Industria y Tecnología.

17 NOV.
Océanos, Mares, Naturaleza y Uso del Suelo.

18 NOV.
Desarrollo Humano y Social.

9 NOV.
Implementación y puesta en marcha de la acción climática.

20 NOV.
Negociaciones finales.



GOBIERNO
DE ESPAÑA

VICEPRESIDENCIA
TERCERA DEL GOBIERNO

MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO