



II FORO PARA LA COHESIÓN TERRITORIAL

- Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico
- ASAJA
- Ashoka
- Asociación de Mujeres de Cooperativas Agroalimentarias de España (AMCAE)
- Asociación Deporte Joven
- Asociación Esmontañas
- Asociación Española contra la Despoblación
- Asociación “Los pueblos más bonitos de España”
- Barrabés
- CEPAIM (Acción Integral con Migrantes)
- CERES
- Comisiones Obreras (CCOO)
- Comité Español de Representantes de Personas con Discapacidad (CERMI)
- Confederación de Centros de Desarrollo Rural (COCEDER)
- Confederación Empresarial Española de la Economía Social (CEPES)
- CEPYME Confederación Española de la Pequeña y Mediana Empresa
- Confederación Española de Organizaciones Empresariales (CEOE)
- Consejo de la Juventud de España
- Cooperativas Agroalimentarias
- Coordinadora de la España Vacía
- Coordinadora de Organizaciones de Agricultores y Ganaderos (COAG)
- Cuenca Ahora
- Pueblos en Movimiento
- Federación de Asociaciones de Mujeres Rurales (FADEMUR)
- Federación Española de Deportes de Montaña y Escalada (FEDME)
- Federación de la Mujer Rural (FEMUR)
- Federación Española de Municipios y Provincias
- Federación Nacional de Asociaciones y Municipios con Centrales Hidroeléctricas y Embalses
- José Antonio Herce, experto profesor de Economía en la Universidad Complutense de Madrid

El 21 de julio de 2021, a las 10:30 horas y de forma telemática, da comienzo el II Foro para la Cohesión Territorial, presidido por Paco Boya, Secretario General para el Reto Demográfico, acompañado por Juana López Pagán, Directora General de Políticas contra la Despoblación, con la participación de las instituciones y expertos relacionados al margen.

El desarrollo de la jornada fue el siguiente:

- 10:30 h-11:00 h Plenario del Foro para Cohesión Territorial: presentación de los grupos de trabajo y establecimiento de los objetivos.
- 11:00 h -12:00 h Grupos de trabajo: presentación de los participantes y primera aproximación a la temática del grupo, con turno de intervenciones para fijar un enfoque general.
- 12:00 h - 12:30 h Conclusiones en plenario del Foro. Despedida y próximas citas.

Plenario del Foro para Cohesión Territorial:

La jornada se inicia con la intervención de Paco Boya, Secretario General para el Reto Demográfico, que saluda a los participantes y da la bienvenida a los nuevos miembros: la Fundación Deporte Joven y la Federación Española de Deportes de Montaña y Escalada.

Informa de las novedades respecto a la primera reunión del 26 abril: la aprobación definitiva al Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia el pasado 16 junio, la Conferencia de Presidentes del 30 de julio, en la que se incluye por primera vez en la agenda el reto demográfico, y la previsión de que las convocatorias de subvenciones para la financiación de proyectos innovadores para la transformación territorial, que desde una dimensión económica, social, medio ambiental y de género propicien la reactivación social y económica de zonas con problemas de despoblación y revaloricen el espacio rural.



II FORO PARA LA COHESIÓN TERRITORIAL

- Josefina Gómez Mendoza, experta. Universidad Autónoma de Madrid
- Juan Requejo Liberal, experto.
- Juntos por los bosques
- Mercedes Molina Ibáñez, experta. Universidad Complutense de Madrid
- PIMEC Micro, Pequeña y Mediana Empresa de Cataluña
- Red de Áreas Escasamente Pobladas (SSPA)
- Red Española de Desarrollo Rural (REDR)
- Red Española de Desarrollo Sostenible (REDS)
- Red Estatal de Desarrollo Rural (REDER)
- SAVIA
- SERES Fundación Sociedad y Empresa
- Soria ya
- Talento para el Futuro
- Unión de Uniones de Agricultores y Ganaderos
- UPA. Unión de pequeños agricultores

Por otra parte, Juana López Pagán, Directora General de Políticas contra la Despoblación, da cuenta de los resultados de la encuesta de percepción del Foro que se remitió a los participantes, que tuvo unos resultados satisfactorios, valorando muy positivamente la participación en el formulario. Se han recibido 21 respuestas al formulario. Además, debe destacarse que la calificación ha sido positiva, con una media de 7,6 y mediana de 8 puntos sobre 10.

A partir de las respuestas recibidas se han definido los primeros tres grupos de trabajo con los que se pretende recoger la visión de todas las entidades y colectivos que tienen impacto en el territorio, generar sinergias en el despliegue de la estrategia frente al reto demográfico, avanzar en el proceso de cocreación de políticas públicas y encontrar soluciones innovadoras.

Se han definido tres Grupos de Trabajo, donde se ha integrado a las entidades conforme a las prioridades manifestadas:

- Mujeres, jóvenes y emprendimiento, centrado en Igualdad de derechos y oportunidades de las mujeres y jóvenes.
- Acción Territorial, orientado al desarrollo rural sostenible e integrado, y a las economías de escala en las áreas rurales.
- Conocimiento e investigación, centrado en innovación territorial y nuevas tecnologías.

Posteriormente, la Directora General de Políticas contra la Despoblación da paso a las reuniones de los tres Grupos de Trabajo, que se desarrollan de forma simultánea, cuyas conclusiones se incluyen a continuación.

II FORO PARA LA COHESIÓN TERRITORIAL

GRUPO DE TRABAJO DE ACCIÓN TERRITORIAL

En el grupo de trabajo de acción territorial, se reunieron los siguientes participantes:

- Relator/moderador Eloy Cuellar Martín, Subdirector General de Iniciativas de la Dirección General de Políticas contra la Despoblación.
- Sonia García, Federación Española de Deportes de Montaña y Escalada (FEDME)
- Marcel Iglesias, Asociación ESMONTAÑAS
- Víctor Jolín, REDER Red Estatal de Desarrollo Rural
- José Montes Pérez, Cooperativas Agro-Alimentarias de España
- Juan Carlos Soto (Ávila Rexiste), Coordinadora Nacional de la España Vacía
- Eduardo Rojas Riales, Juntos por los bosques
- José Antonio Guillem, CEPYME Confederación Española de la Pequeña y Mediana Empresa de Teruel y Red SSPA
- Juan Manuel Polentinos Castellanos, Confederación de Centros de Desarrollo Rural, COCEDER
- Jordi Ciuraneta, PIMEC Micro, Pequeña y Mediana Empresa de Cataluña
- Lidia María Díaz Terán, Asociación Española contra la Despoblación
- Secundino Caso Roiz, REDR Red Española de Desarrollo Rural
- Juan Requejo Liberal
- Pedro Medrano, Ashoka
- Pedro Fernández-Arroyo, Los pueblos más bonitos
- Mariano Sanz, CCOO
- Rodolfo Gijón Von Kleist, CEPYME Confederación Española de la Pequeña y Mediana Empresa
- Constantino Gil Soto, Unión de Uniones de Agricultores y Ganaderos
- Gemma Martín, Fundación SERES
- Francisco Casero Rodríguez, SAVIA
- Cristina Rivero, CEOE
- José María Pérez-Medina, Secretaría General para el Reto Demográfico



II FORO PARA LA COHESIÓN TERRITORIAL

Desde la Secretaría General para el Reto Demográfico se ha creado este grupo de trabajo con el que se pretende trabajar con asociaciones expertas en la materia, para que nos ayuden a avanzar de forma más rápida y más eficaz en las políticas de reto demográfico. Es momento de pasar a la acción y queremos compartir en este espacio iniciativas. Con este grupo de trabajo queremos buscar soluciones, pasar del conocimiento a la práctica en el ámbito público. En ese sentido, las principales aportaciones han sido las siguientes:

- Se traslada la idea de dar un enfoque de reto demográfico desde la perspectiva de la vulnerabilidad territorial, vista como una crisis desde el punto de vista económico, territorial y social en función del estado socio-económico de los territorios.
- Se constata la importancia de financiar los proyectos con los fondos del Plan de Recuperación Transformación y Resiliencia, que son una oportunidad de transformar el mundo rural. Además, los proyectos financiados con el PRTR es muy significativo que tengan un elemento tractor, y que tengan apoyo técnico, buscar soluciones y formas imaginativas para que esto no sea un impedimento. Es fundamental aprovechar esos fondos, y para ello se necesitan estructuras intermedias porque la administración no llega.
- Se considera necesario poner el foco de la acción en la escala local y territorial, ya que la función de los ayuntamientos es el único elemento tractor en algunas zonas. Se propone que los ayuntamientos sean responsables de las políticas contra la despoblación y afronten la despoblación como un objetivo. Establecerlo como una prioridad para no perder más personas, e intentar frenar el proceso a través de servicios y oportunidades.
- Se destaca la necesidad de apoyar a las redes, a los ecosistemas de innovación como palanca y oportunidad económica que mantenga la sostenibilidad, y a la economía social. Es muy significativo que 74 medidas de las 130 del Plan de reto demográfico son de economía social.
- Se propone determinar los tres tipos de impacto en los proyectos que se lleven a cabo: impacto social, económico y ambiental. Además analizar las políticas desde la perspectiva local y territorial ex ante y ex post.



II FORO PARA LA COHESIÓN TERRITORIAL

- Se cree necesario reforzar el papel de la sociedad civil. Es muy importante tener en cuenta a la sociedad civil y que puedan presentar ellas los proyectos.
- Se cree conveniente contemplar también las políticas de fomento de la natalidad a través del apoyo en las familias.
- Se constata la necesidad de pensar en las personas que ya están para que no se vayan, en las personas que se fueron y quieren volver, y en las personas que se necesitan para tener unos servicios mínimos de garantía y generar empleo de calidad en el medio rural.
- Se plantea la necesidad de implementar una fiscalidad diferenciada a los emprendedores de municipios pequeños.
- Se identifica como otro elemento esencial la vivienda. Hay escasez en el medio rural ya que son más antiguas y no están adaptadas. Se propone llevar a cabo una buena política de vivienda en el medio rural, que tenga en cuenta todas estas cuestiones.

II FORO PARA LA COHESIÓN TERRITORIAL

GRUPO DE TRABAJO CONOCIMIENTO E INVESTIGACIÓN

En el grupo de trabajo de conocimiento e investigación, se reunieron los siguientes participantes:

- Relatora/moderadora Aránzazu Benito Sánchez-Camacho, Subdirectora Adjunta de Iniciativas de la Dirección General de Políticas contra la Despoblación.
- Miriam Fernández Ávila, Vicepresidenta y responsable de Cultura a nivel nacional de la Asociación Española Contra la Despoblación
- Cristina Rivero, Directora del departamento de Industria, Energía, Medio Ambiente y Clima de CEOE
- Paco Gómez, Federación de asociaciones y municipios con centrales hidroeléctricas y embalses
- Judit Flórez Paredes, Directora General, Servicios Jurídicos y Coordinación Territorial de la Federación Española de Municipios y Provincias
- Sara Bianchi Red SSPA
- Rafael Juárez Muñoz, Unión de Uniones de Agricultores y Ganaderos
- Raquel Esteban, Coordinadora Nacional de la España Vacía
- Aurelio García, Barrabés
- Ángel Hermosilla, PIMEC Micro, Pequeña y Mediana Empresa de Cataluña
- Josefina Gómez Mendoza, Universidad Autónoma de Madrid
- Mercedes Molina, Universidad Complutense de Madrid
- José Antonio Herce, experto profesor de Economía en la Universidad Complutense de Madrid
- Domiciano Pastor, Secretario de Relaciones Institucionales de UPA
- Antonio Fernández Rojas, CEPAIM
- Pablo Vinuesa, CEPAIM
- David García Carbajosa, COCEDER
- Maira Cabrini, Ashoka
- Jose Ramon Picatoste, Secretaría General para el Reto Demográfico



II FORO PARA LA COHESIÓN TERRITORIAL

Desde la Secretaría General para el Reto Demográfico se ha creado este grupo de trabajo con el que se pretende trabajar con expertos en materia de cohesión territorial, generar sinergias, para que nos ayuden a avanzar de forma más rápida y más eficaz en las políticas de reto demográfico.

Se pretende conectar el conocimiento más teórico con las necesidades concretas de territorio y de las personas. Se trata de aprovechar el marco de reflexión que nos da el Foro como espacio multidisciplinar para trabajar en cuestiones más concretas que traduzcan la idea de un territorio multifuncional a acciones específicas. En ese sentido, las principales aportaciones han sido las siguientes:

- Se plantea una reflexión sobre la nueva ruralidad o nuevas ruralidades, sobre los nuevos roles del ámbito rural, si hay algún reto demográfico que podemos plantear como una oportunidad para la nueva ruralidad, y cuál es el mínimo funcional de un territorio rural de difícil cambio hacia las nuevas ruralidades.
- Se plantea un análisis tanto cuantitativo como cualitativo: ¿cuántos?, ¿cómo?, ¿dónde?, etc.
- Se considera necesario llevar a cabo una reflexión sobre las pautas de localización, que no se sabe si son coyunturales o estructurales. Según los datos de variaciones residenciales interiores del INE se está produciendo un cambio en la tendencia de la población a residir en áreas urbanas y rurales. En 2020 se aceleró la llegada de población a las áreas rurales y se intensificó la salida de población desde las ciudades. Tenemos la oportunidad de asistir a un experimento natural y ver si estos cambios de tendencia en la residencia se van a mantener en el tiempo.
- Se plantea cómo abordar un análisis de políticas de escala supramunicipal, pero de geometría variable ajustada a cada territorio. La idea de ir a las comarcas como objetivo de las actuaciones, ya que la despoblación ha dejado de ser un problema exclusivamente rural y se ha convertido en un proceso más generalizado que afecta también a cabeceras comarcales y ciudades pequeñas y medianas.



II FORO PARA LA COHESIÓN TERRITORIAL

- Sobre la percepción y lenguajes para el reto demográfico, se proyecta la idea de cómo convertir la transición ecológica en mensajes positivos para el medio rural. Perspectiva positiva: análisis de buenas prácticas y experiencias innovadoras.
- Se considera necesario realizar un análisis de la situación real respecto a conectividad y digitalización para aprovechar los fondos europeos.
- Los procesos de desarrollo territorial son más sólidos si son producto de un proceso innovador que implique a la población local y a todos los agentes internos y externos que se interesan por el territorio. Por ello se plantea definir qué papel juegan la digitalización y la innovación territorial, la importancia y estado actual de las nuevas tecnologías, Territorios Rurales Inteligentes e innovación y la digitalización de los sectores económicos.
- Habría que analizar la prestación de servicios en términos de acceso y dotación.
- Se detecta la necesidad de definir indicadores consensuados, indicadores pautados previamente para medir la eficiencia y el impacto de los proyectos apoyados.
- Se plantea la necesidad de medición de los servicios ecosistémicos, políticas ambientales y protección y valorización del paisaje.

II FORO PARA LA COHESIÓN TERRITORIAL

GRUPO DE TRABAJO MUJERES, JÓVENES Y EMPRENDIMIENTO

En el grupo de trabajo de acción territorial, se reunieron los siguientes participantes:

- Relatora/moderadora Alicia Escobar, Consejera Técnica de la Subdirección de Iniciativas de la Dirección General de Políticas contra la Despoblación.
- Susana Pacheco Ibars, Asociación Española Contra la Despoblación
- M^a Inmaculada Idáñez Vargas, CERES Confederación de Asociaciones de Mujeres del Medio Rural
- María José Illera, COCEDER
- María del Mar Martín, CODINSE
- Ana Collados, Consejo de la Juventud de España
- Carmen Martínez Ramiro, Cooperativas Agro-Alimentarias de España
- Teresa López López, FADEMUR
- Juana Borrego Izquierdo, FEMUR Federación de la Mujer Rural
- Manuel Ramos de la Rosa, Fundación Deporte Joven
- Valentina Mirra, Fundación SERES,
- Ana González Domínguez, Pueblos en movimiento,
- Carolina Sánchez, REDR Red Española de Desarrollo Rural
- Carlos Redomero, Talento para el Futuro
- Raúl Montoya Téllez, Unión de Uniones de Agricultores y Ganaderos

La Secretaría General de Reto Demográfico considera la línea de trabajo Mujeres, Jóvenes y Emprendimiento un eje esencial de su actuación. La dinámica socioeconómica de los espacios rurales y de las zonas afectadas por la despoblación genera una brecha de desigualdad tanto con las mujeres como los jóvenes, que encuentran serias dificultades para desarrollar sus proyectos personales, profesionales y familiares en condiciones de equidad, pese a su cualificación y competencia.

II FORO PARA LA COHESIÓN TERRITORIAL

La atracción y la fijación del talento de las mujeres y los jóvenes, su capacitación, y la creación de oportunidades para el emprendimiento, abren nuevas perspectivas y contribuye al desarrollo económico y social en estos territorios.

Con este grupo de trabajo, Mujeres, Jóvenes y Emprendimiento, se pretende profundizar en la búsqueda de soluciones compartidas. En ese sentido, las principales aportaciones han sido las siguientes:

- Apuesta por la digitalización como forma de que los jóvenes y mujeres permanezcan en el territorio, implementando también la capacitación digital. La digitalización es un elemento clave. Solo apostando por las nuevas tecnologías, conseguiremos que jóvenes y mujeres permanezcan en el territorio. La transformación TIC potencia el emprendimiento, permite el teletrabajo, facilita la formación a distancia y, en general, vertebra la conexión del territorio con su entorno. Además, no vale únicamente con digitalizar el medio rural; es necesario llevar a cabo labores de capacitación digitales, para que se puedan extraer todas sus potencialidades.
- Se señala como elemento esencial la vivienda. Alquilar una vivienda no es fácil. La mayoría están ocupadas, ya que se utilizan como segundas residencias y, en aquellos casos en que no, existe la desconfianza de los propietarios sobre el uso o conservación. Además, construir vivienda es casi imposible. Las administraciones deberían facilitar la construcción de vivienda. También se propone elaborar un inventario de viviendas y llevar a cabo campañas de sensibilización para fomentar el uso del alquiler de larga duración.
- Se constata la necesidad de formación en materia profesional y mecanismos de acompañamiento. Que toda mujer o joven que quiera emprender sepa cómo hacerlo, a quién acudir, qué aspectos contemplar y, en general, como lograr la viabilidad de sus negocios.
- Sería conveniente adaptar la legislación al mundo rural. No es lo mismo una gran empresa que un pequeño negocio del mundo rural. Las exigencias y los requisitos no pueden ni



II FORO PARA LA COHESIÓN TERRITORIAL

deben ser los mismos, ya que acaban perjudicando al mundo rural, al imponerle trabas insuperables.

- Se apuesta por una estrategia diferenciada de educación en el mundo rural. No es lo mismo una escuela rural que un colegio urbano. Existen problemas educativos como el absentismo o el fracaso escolar que se agravan al tratarse de zonas rurales.
- Se constata la necesidad de acciones específicas para garantizar la continuidad de negocios tradicionales en pequeños municipios, especialmente en aquellos casos en los que no existe ninguna persona dispuesta a tomar el relevo. En ese sentido, pueden fomentarse acciones de “aprendizaje” para poner en contacto a personas que vayan a cerrar su negocio por jubilación y personas que estén pensando en emprender.
- Se destaca la labor que realizan aquellas instituciones más apegadas al territorio. Es el caso de las Cooperativas Agrarias o los Grupos de Acción Local. Toda estrategia debe contar con ellas para garantizar su éxito.
- Se deben contemplar otros elementos dinamizadores del medio rural que, a pesar del enorme potencial que tienen, a menudo pasan desapercibidos. Es el caso de la cultura o del deporte, que ayudan a generar arraigo entre la población y fomentan la fijación de la misma en el territorio.
- Se insta a llevar a cabo una reforma profunda del sistema de atención a la dependencia, y fomentar una economía de los cuidados adecuada en todo el territorio. Asimismo, debemos incorporar a las personas con discapacidad a las políticas de cohesión social y territorial, ya que en muchos casos son las grandes olvidadas.

II FORO PARA LA COHESIÓN TERRITORIAL

CONCLUSIONES EN PLENARIO

Tras la exposición por parte de los relatores de las conclusiones o principales aportaciones de cada Grupo de trabajo, toma la palabra la Directora de Políticas contra la Despoblación, Juana López Pagán, que da las gracias a los participantes por las cuestiones que se han destacado en los tres grupos, muchas complementarias y todas enriquecedoras.

Manifiesta su compromiso en que se consolide este Foro como un espacio para pensar, cocrear e informar, en línea con la buena gobernanza y la rendición de cuentas.

Anuncia que desde esta Secretaría General se tiene la intención de elaborar su propio diagnóstico, desde la responsabilidad que atañe a una unidad de gobierno, partiendo de las diferentes perspectivas que se encuentran en el Foro, yendo más allá de la coyuntura compleja que estamos viviendo para favorecer una España de las oportunidades, mejor cohesionada territorial y socialmente.

Por eso destaca algunas líneas preliminares sobre las que plantea comenzar a trabajar, una vez oídas las aportaciones de los Grupos de trabajo:

- Se realizará un ejercicio de medición de la escala con los proyectos que tienen que ver, además, con el ámbito supramunicipal: provincias y agrupaciones de municipios.
- En el ámbito normativo y legislativo el Ministerio/la SGRD está inmerso en una línea de trabajo sobre las reformas que queremos aplicar para la mejora de la gestión en el ámbito municipal, trabajando conjuntamente en este Foro.
- En el ámbito de la acción y la demostración, el Ministerio/la SGRD queremos formar parte de ese ejercicio de observatorio, de estas redes de las que forman parte muchos miembros del Foro, desde la perspectiva de la AGE.
- Manifiesta su intención de contar, en el seno del Foro, con un espacio virtual más permanente que podamos ir institucionalizando intentando crear una base de proyectos y buenas prácticas, metodologías que se puedan compartir.



II FORO PARA LA COHESIÓN TERRITORIAL

- Se trabajará en la línea de plantear acciones formativas que podrían tener una escala multiplicadora entre todos nosotros y que se podrían definir conjuntamente, igual que poder evaluar y ver cuál es el camino que recorre el programa Campus Rural.

Por último, la Directora General anuncia que se darán a conocer a los miembros del Foro los primeros pasos que se podrían implementar, también para que los grupos de trabajo puedan ir validándolos, de cara a una próxima reunión. Asimismo, completa la información sobre la próxima Conferencia de Presidentes del próximo día 30 de julio, en la que se hablará del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, y cómo se están iniciando las medidas frente al Reto demográfico, asegurando el compromiso del Gobierno al respecto, ya que se está haciendo lo posible para que todas las inversiones se vayan activando, por diferentes vías. Reconoce que estamos ante un desafío enorme de todas las administraciones públicas para que estas inversiones del Plan capilaricen y lleguen a todos. Espera que a partir de esta reunión se empiecen a activar todas las palancas.

Agradeciendo la colaboración de todas las instituciones y expertos que han participado en la reunión, recuerda que se enviará el resumen de la misma lo más pronto posible con un plan de trabajo y que la Secretaría General está abierta a trabajar con todos.