



- Европската Унија е составена од 27 земји-членки, кои имаат одлучено посветено да ги поврзуваат своите знаења, ресурси и судбини. Заедно, во шеќот на 50 годишното проширување, тие изградиле зона на стабилност, демократија и одржлива развој, и ирјивоа ги одржаа културните разлики, шолеранноста и личните слободи.  
Европската Унија е посветена на споделување на своите досиѓнувања и на своите вредности со земјите и народите надвор од нејзините граници.

ЕУ  
Твининг  
проект

ЕНЕА  
- спроведување на правото  
на ЕУ за животната средина

## Твининг Програма

Овој проект е дел од Твининг програмата на Европската комисија, која е создадена 1998 година. Твининг програмата овозможува **јавната администрација** и делумно јавните организации во државите кориснички да работат заедно со нивните еквивалентни институции од државите членки на Европската унија. Главна одлика на Твининг проектот е да испорача **специфични и загарантирани резултати**. Страните се договараат однапред за остварување на деталните работни програми и за целите кои се однесуваат на приоритетните области од европското законодавство.

## Основни податоци за проектот и содржина

Постигнување добро ниво на усогласеност со законодавството на животната средина е голем предизвик за секоја држава. Главна цел на Министерството за животна средина и просторно планирање е да се подобри усогласеноста со законодавството во животната средина за сите македонски граѓани, индустрии и останати заинтересирани страни. За таа цел планирани се три групи активности кои ќе бидат заеднички финансирани: (i) **Твининг проектот** со кој се поддржува инспекцијата во животната средина на централно и локално ниво, (ii) **Проект за техничка помош**, со кој се поддржуваат општините во нивните обврски поврзани со имплементацијата на законодавството во животната средина, и (iii) **Договор** за обезбедување на различни видови на опрема и софтвер за подобрување на условите за работа на инспекторите за животна средина во земјата. Трите активности ќе бидат реализирани во периодот 2015-2016 година.

ЕУ- Твининг проект  
ЕНЕА - спроведување на правото на ЕУ  
за животната средина



www.sei.gov.mk



## Твининг проект: Цели

Проектот ги има следните главни цели:

1. Да се подобрат законите кои опишуваат како работи инспекцискиот систем како и инспекторите за животна средина
2. Да се предложат промени во институциите кои се поврзани со инспекциите во животната средина со цел оптимизирање на нивните ресурси
3. Да се подобри планирањето на инспекциските овластувања давајќи приоритет на решавањето на поголемите детектирани проблеми во животната средина
4. Да се обезбеди поддршка во подготвката на бројни алатки за секојдневна работа на инспекторите и на индустриските оператори, како што се интернет страница, информациски систем за управување, водичи за инспектори и за сопственици на индустриски капацитети и листи за инспекциска проверка за одредени специфични индустриски сектори.

- Оваа публикација е изработена со помош од Европската Унија. Содржината на оваа публикација е единствено одговорност на Државниот инспекторат за животна средина и Конзорциумот сочинет од Шпанија - Холандија - Португалија под раководство на Галициското Регионално министерство за животна средина и просторно планирање и инфраструктура и на нивен начин не може да се смета дека ги одразува ставовите на Европската Унија.

## Проектни активности

Во согласност со целите, проектот ги опфаќа следниве активности:

1. Почетна правна и институционална проценка на актуелната состојба во животната средина и системот за нејзино спроведување
2. Преглед на основните делови од законодавството кои што се однесуваат на инспекцијата во животната средина и давање сугестии за нивно подобрување и усогласување со барањата на ЕУ
3. Изготвување на нов Закон за инспекција во животната средина
4. Давање препораки за подобрување на работата на органите за инспекција во животната средина
5. Предлог за среднорочна програма за зголемување на перформансите на кадарот во врска со инспекцијата во животната средина
6. Дискусии за методологијата за планирање на ризици со цел подобрување на ресурсите
7. Изготвување на веб-страница за Државниот Инспекторат за Животна Средина како главна алатка за комуникација
8. Препораки за подобрување на ИТ програмата којашто ја користат инспекторите за подобро управување со информациите поврзани со нивната работа
9. Водич за инспектори и за сопственици на индустриски капацитети и посебни листи за проверка на одредени индустриски активности или прашања од животната средина
10. Обуки, програми, материјали и работилници за инспектори
11. Спроведување на низа заеднички инспекции со инспектори од ЕУ со цел размена на искуства во реални работни услови
12. Ширење на активностите и накај индустријата, невладиниот сектор или јавноста за да се подигне свеста за проектот и за новиот пристап кон инспекцијата, произлезен од проектот.

## Европски успешен пример

Шпанскиот регион Галиција (по површина и број на население сличен на нашата земја) започна со системот за инспекција во животната средина во 1998 година. По воведувањето на посебните барања на ЕУ во врска со најзагадувачките активности наведени во IPPC (Интегрирана контрола за загадување и превенција) Директивата, која подразбира длабоко фокусирање на органите надлежни за животната средина врз контролата на тие активности (238 инсталации во Галиција) а давајќи помал приоритет на други активности кои немаат релевантно влијание врз животната средина, Галицискиот систем за инспекција во животната средина, после 2004 година, мораше да ја адаптира својата структура и соодветните постапки.

Следејќи ја најдобрата пракса на ЕУ, беа изготвени: посебниот инспекциски софтвер, водичите и листите за проверка, како и планирање на инспекции базирани на ригорозни проценки на потенцијалните ризици врз животната средина од страна на инсталациите, инспекцијата се извршуваше почесто кај оние со повисоки ризици. Еден извонреден резултат на напорите во инспекција на животната средина во изминатата деценија беше затворањето на речиси целокупниот број на општински депонии за цврст отпад и депонии кои беа расфрлани низ целиот регион, од кои многу не се управува соодветно. Ризиците по животната средина што од нив произлегуваа, исчезна. Комуналниот цврст отпад сега е управуван на многу поефикасен и побезбеден начин од страна на еден регионален и две над-општински шеми во кои учествуваат сите 315 општини на Галиција

## Податоци за проектот

**Наслов:** „Зажакнување на административните капацитети на државно и локално ниво за спроведување на acquis во областа на животната средина“ Твининг број МК 10 IB EN 01

**Буџет:** € 1.000.000

**Период на имплементација:** 12/01/2015-11/01/2016

**Главна институција -корисник наведена во проектното фише:** Државен инспекторат за животна средина

**Институции од Земјите членки поврзани со земјата корисник:**

- Шпанија: Галициско регионално Министерство за животна средина, просторно планирање и инфраструктура, и FIIAP
- Холандија: Министерство за инфраструктура и животна средина, RWS – Директорат за животна средина / Холандски центар на знаење InfoMil
- Португалија: Генерален инспекторат за земјоделство, море, животна средина и просторно планирање

## Клучни податоци за контакт:

Адреса на Проектната канцеларија	Државен Инспекторат за животна средина Кеј Димитар Влахов бр.4 (стара зграда на Комерцијална банка, прв спрат, источен влез)	
Фирус Мемед	Раководител на проектот	f.memed@yahoo.com тел: +389 2 3251 556
José Francisco Alonso Picón	Раководител на проектот од шпанска страна	jose.francisco.alonso.picon@xunta.es тел: +34 981 541 740
Rob Kramers	Раководител на проектот од холандска страна	rob.kramers@rws.nl тел: +31 646 430 911
Isabel Pinto Santana	Раководител на проектот од португалска страна	isantana@igamaot.gov.pt тел: +351 213 215 512
Дарко Блинков	Постојан твининг советник	blinkov_d@yahoo.com тел: +389 75 404 410
César Seoánez	Постојан твининг советник- РТА	inspection.cs@gmail.com тел: +389 71 377 712
Лидија Фајдига	Асистент на РТА	inspection.lfajdiga@gmail.com тел: +389 71 321 481
Јасмина Никуљска	Преведувач	inspection.jn@gmail.com тел: +389 70 236 811





- The European Union is made up of 27 Member States who have decided to gradually link together their know-how, resources and destinies. Together, during a period of enlargement of 50 years, they have built a zone of stability, democracy and sustainable development whilst maintaining cultural diversity, tolerance and individual freedoms. The European Union is committed to sharing its achievements and its values with countries and peoples beyond its borders.

**EU  
Twinning  
Project**

**ENEA  
- Enforcing Environmental  
Acquis**

## The Twinning Programme

This project belongs to the Twinning Programme of the European Commission, created in 1998. Twinning provides the framework for **public administrations** and semi-public organisations in the beneficiary countries to work with their counterparts in EU Member States. The main feature of a Twinning project is to deliver **specific and guaranteed results**. The parties agree in advance on a detailed work programme to meet an objective concerning **priority areas of the EU legislation**.

## Project Background and Context

Achieving a good level of compliance with environmental legislation is a big challenge for any country. A main **target** of the Ministry of Environment and Physical Planning is to **improve** such **compliance** with environmental legislation of all Macedonian citizens, industries and other stakeholders. For this sake a set of **3 EU-cofinanced actions** was designed: (i) **this Twinning project**, supporting environmental inspection at central and local levels, (ii) **a Technical Assistance** project, supporting municipalities in other duties related to implementation of environmental legislation, and (iii) **a supply contract** providing different kinds of equipment and software to improve the working conditions of environmental inspectors in the country. The 3 actions are implemented within the years 2015 – 2016.

EU Twinning Project  
ENEA - Enforcing Environmental Acquis

www.sei.gov.mk



## The Twinning Project: Objectives

The project has the following **main objectives**:

1. To improve the laws that describe how the environmental inspection system and the environmental inspectors work.
2. To suggest changes in the institutions related to environmental inspections, to optimize their resources.
3. To improve the planning of inspection authorities, prioritizing the solution of biggest environmental problems detected.
4. To deliver or support the **elaboration of numerous tools for daily work of inspectors and industrial operators**, such as website, information management system, guides for inspectors and for industrial owners, and inspection check lists specific to some industrial sectors.

- This publication has been produced with the assistance of the European Union. The contents of this leaflet are the sole responsibility of the State Environmental Inspectorate and the Spanish – Dutch – Portuguese Consortium lead by the Galician Regional Ministry of Environment Spatial Planning & Infrastructures, and can in no way be taken to reflect the views of the European Union.

## Project Activities

According to its objectives, the project includes the following activities:

1. Initial legal and institutional assessment of the current environmental inspection and enforcement system.
2. Review of the main pieces of legislation affecting environmental inspection, and suggestions for their improvement and alignment with EU requirements.
3. Drafting of a new Law on Inspection on Environment.
4. Delivery of recommendations to improve the environmental inspection bodies.
5. Proposal of a mid-term programme to increase the performance of the staff related to environmental inspection.
6. Discussion of risk-based planning methodology, to optimize resources.
7. Development of a website for the State Environmental Inspectorate, as main communication tool.
8. Delivery of recommendations to improve the IT programme used by inspectors to handle the information related to their job.
9. Elaboration of guides for inspectors and for industrial owners, and check lists specific to some industrial activities or environmental issues.
10. Delivery of training programme, material and training sessions for inspectors.
11. Implementation of a series of inspections with EU inspectors, to share experience in real-job conditions.
12. Dissemination actions to industry, NGOs or general public to raise awareness about the project and new inspection approaches discussed within it.

## A European success example

The Spanish region of Galicia (similar in size and population to our country) started with a system for environmental inspections in 1998. After the introduction of special EU requirements upon the most polluting activities stated in the IPPC Directive, which implied a deep focus of environmental authorities on the control of such activities (238 installations in Galicia), giving less priority to others which do not have a relevant environmental impact, the Galician system of environmental inspections had to adapt its structure and its procedures after 2004.

Following EU best practices, specific inspection software, guidance and check-lists were developed, as well as a planning of inspections based on a rigorous assessment of the potential environmental risks of installations, inspecting more frequently those with higher risks. One remarkable result of the effort in environmental inspection in the past decade has been the closure of almost the totality of municipal solid waste landfills and dumpsites which were scattered all over the region, many of which were not properly managed. The environmental risks they represented have disappeared. Municipal solid waste is now managed in a much more efficient and safe way by one regional and two supra-municipal schemes in which all 315 municipalities of Galicia participate.

## Project data

**Title:** "Strengthening the administrative capacities at central and local level for implementation and enforcement of the environmental acquis"

**Budget:** € 1.000.000

**Implementation period:** 12/01/2015-11/01/2016

**Main beneficiary Institution indicated in the Project's fiche:**  
State Environmental Inspectorate

**Member State institutions twinned with the Beneficiary:**

- Spain: Galician Regional Ministry of Environment, Spatial Planning and Infrastructures, and FIIAPP
- The Netherlands: Ministry of Infrastructure and Environment, RWS – Directorate Environment / Dutch Knowledge Centre InfoMil
- Portugal: General Inspectorate of Agriculture, Sea, Environment and Spatial Planning

## Key Contact Data:

Address of Project Office	State Environmental Inspectorate Kej Dimitar Vlahov No.4, (old Comercil Bank Building, 1st floor east gate)	
Firus Memed	Macedonian Project Leader	f.memed@yahoo.com tel: +389 2 3251 556
José Francisco Alonso Picón	Spanish Project Leader	jose.francisco.alonso.picon@xunta.es tel: +34 981 541 740
Rob Kramers	Dutch Junior Project Leader	rob.kramers@rws.nl tel: +31 646 430 911
Isabel Pinto Santana	Portuguese Junior Project Leader	isantana@igamaot.gov.pt tel: +351 213 215 512
Darko Blinkov	RTA Counterpart	blinkov_d@yahoo.com tel: +389 75 404 410
César Seoáñez	Resident Twinning Advisor (RTA)	inspection.cs@gmail.com tel: +389 71 377 712
Lidija Fajdiga	RTA Assistant	inspection.lfajdiga@gmail.com tel: +389 71 321 481
Jasmina Nikuljska	RTA Language Assistant	inspection.jn@gmail.com tel: +389 70 236 811