

Recomendaciones para la participación pública en proyectos de restauración fluvial



Guido Schmidt

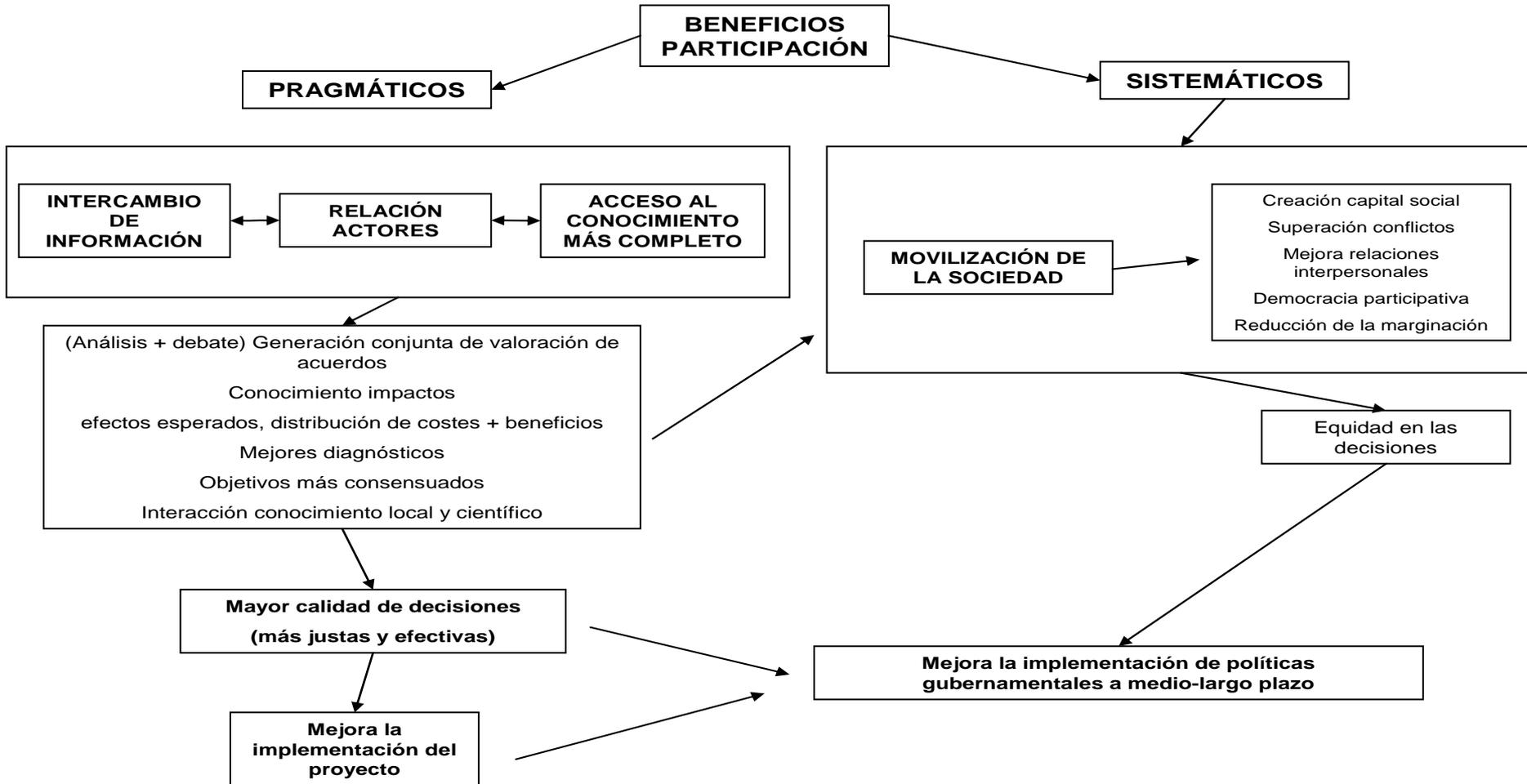
15 Octubre 2009



Participación pública:

un **conjunto** adecuado de herramientas,
utilizadas para **poner en común**,
de **forma** más o menos directa y formal,
al **público y a diferentes interesados**,
implicándoles así en (alguna fase de) un proceso de **toma de
decisiones**

sobre los asuntos que afectan a **la vida de uno mismo y de
la comunidad** en la que vive





Crear escenarios para la redacción y ejecución de proyectos en los que todos salgan ganando (*win-win projects*) a través de consensos y/o compromisos negociados. Los pasos necesarios son:

1. **Identificar los intereses, dudas e incertidumbres** de cada uno de los interesados, generando un espacio de entendimiento mutuo
2. Fomentar **reflexiones sobre los intereses, dudas e incertidumbres propios y desarrollar nuevas alternativas que repartan los riesgos y beneficios** (incl. compensaciones) de forma asumible para todos los interesados
3. Establecer y ejecutar una **hoja de ruta para la puesta en marcha** del proyecto de restauración participativo
4. Realizar una **evaluación continua y participativa** de los procesos ejecutados y los objetivos logrados, con objeto de identificar la eficacia de las acciones llevadas a cabo, detectar efectos no previstos y diseñar nuevos escenarios si fueran precisos



Fase 1: Preparación del proceso

- Análisis DAFO del proyecto
- Formación de un equipo de trabajo
- Análisis de interesados
- Establecimiento de las reglas del juego

Fase 2: Selección de tramos

Fase 3: Elaboración del Proyecto

- Determinación del estado actual del río
- Determinación de la imagen de referencia
- Determinación de los objetivos del proyecto
- Diseño de las actuaciones y sus alternativas

Fase 4: Aprobación del proyecto

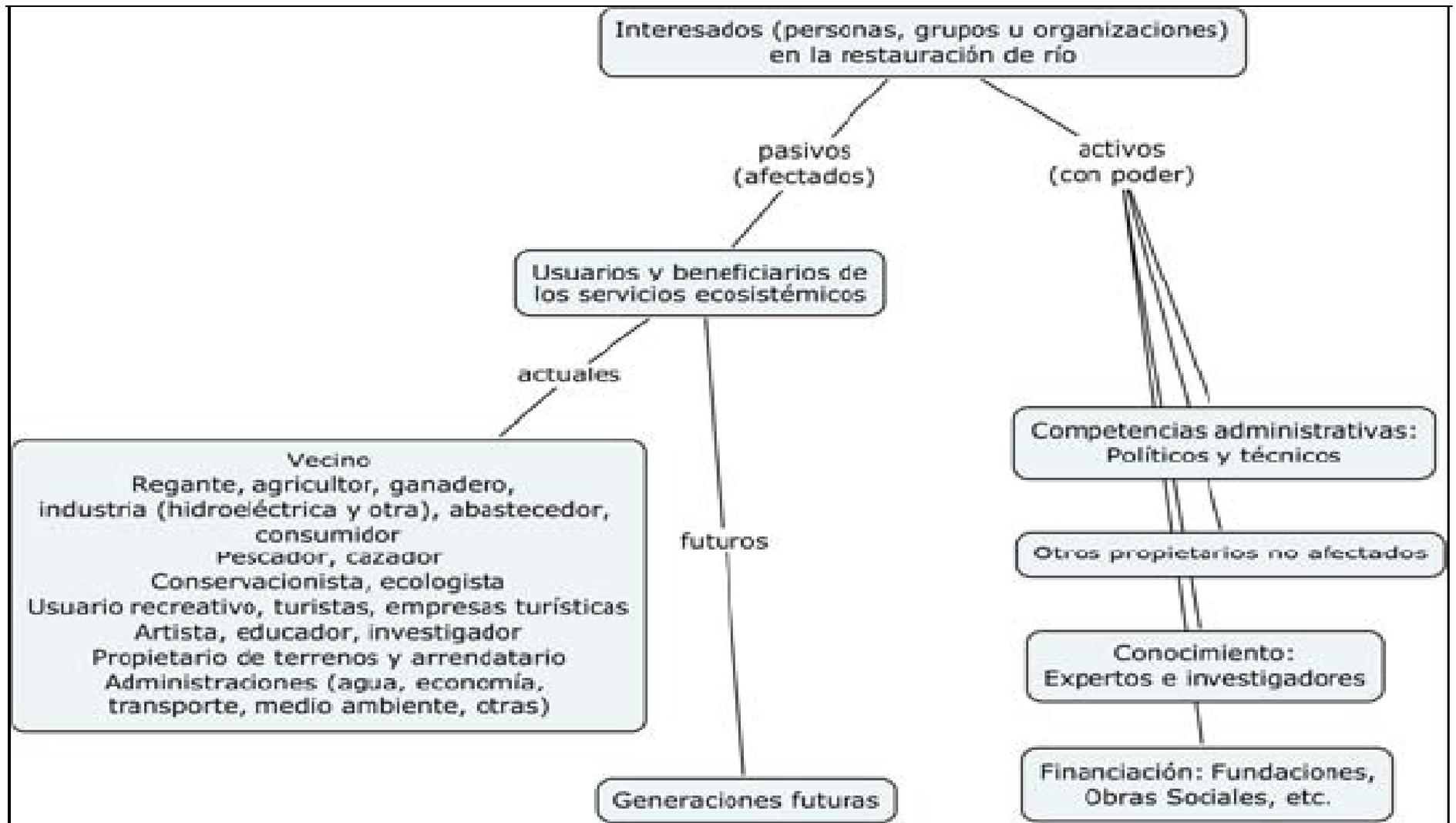
- Consulta previa
- Información y consulta pública
- Autorización del proyecto

Fase 5: Ejecución del proyecto

- Ejecución
- Seguimiento
- Evaluación de los resultados

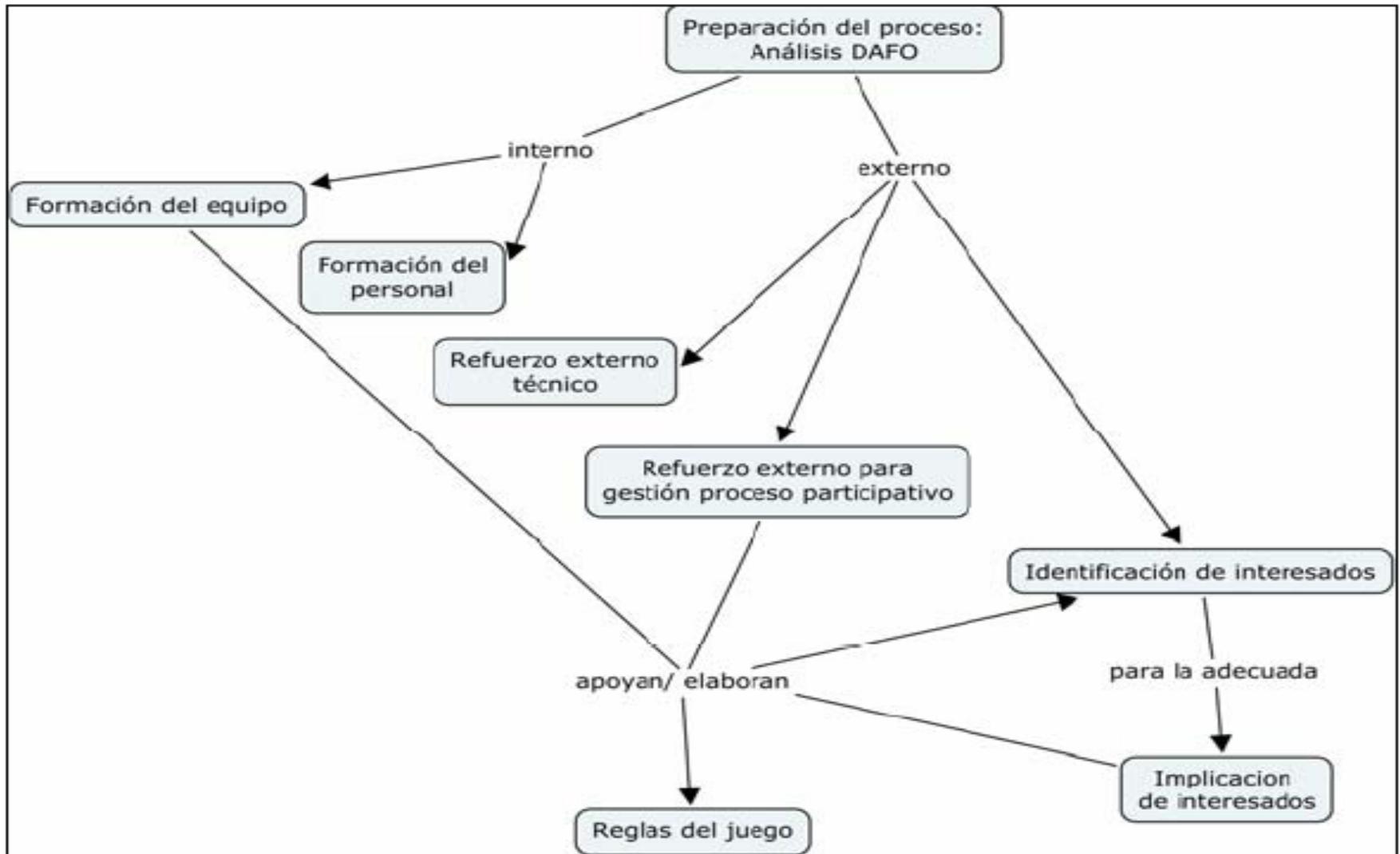


Fase	Interlocutores
Preparación del proceso	Promotores (e interesados)
Selección de tramos	Interesados en el ámbito en el cual se realiza esta selección (por ejemplo, la demarcación hidrográfica o la cuenca del río)
Elaboración del proyecto	Interesados en el proyecto, tramo o actividades
Aprobación del proyecto (consulta pública)	Público
Ejecución del proyecto	Interesados en el proyecto, tramo o actividades





Servicios ecosistémicos	Usos	Valores	Beneficiarios/ Interesados ⁷⁵
<p>Suministro: Alimentos, agua pura, leña, fibra (turba), gravas y arenas, bioquímicos, recursos genéticos y ornamentales</p> <p>Regulación: clima, enfermedades, cantidad de agua: recargas e inundaciones, calidad del agua, erosión, desastres naturales</p> <p>Culturales: espirituales y religiosos, recreativos, estéticos, inspiración, educacionales</p> <p>De base: formación de suelo, ciclos de nutrientes, soporte para polinización</p>	<p>Pesca, caza, recogida de frutos y hierbas</p> <p>Cultivos agrícolas, aprovechamiento forestal, ganadería</p> <p>Riego, consumo urbano e industrial del agua, uso energético del agua</p> <p>Corredores de transporte</p> <p>Actividades recreativas y deportivas (pesca, piragua, bicicleta, etc.)</p>	<p>Seguridad (contaminación, inundaciones)</p> <p>Salud (agua potable, aire limpio, temperatura, energía)</p> <p>Bienes materiales: Acceso a recursos y beneficio económico</p> <p>Valor social, recreativo, creativo y de aprendizaje</p>	<p>Vecino</p> <p>Regante, agricultor, ganadero, propietarios y trabajadores en la industria (hidroeléctrica y otra) y el abastecimiento urbano de agua, consumidor</p> <p>Pescador, cazador</p> <p>Conservacionista, ecologista</p> <p>Usuario recreativo, turistas, empresas turísticas</p> <p>Artista, educador, investigador</p> <p>Propietario de terrenos y arrendatario</p> <p>Administraciones (agua, economía, transporte, medio ambiente, otras)</p> <p>Generaciones futuras</p>





Estrategias de implicación social

- Fomento de conciencia comunidad local o apoyo/creación a (nuevos) grupos sociales
- Capacitación de algunas organizaciones clave
- Agrupación de actores
- Creación de un 'grupo de contacto' como 'contraparte' al promotor



	Interno	Externo
Positivo	<p>FORTALEZAS</p> <p>Competencia administrativa en materia de restauración de ríos</p> <p>Liderazgo del proyecto, incluida la capacidad de decisión sobre sus objetivos y otros aspectos fundamentales</p> <p>Conocimiento técnico importante acerca de los problemas a solucionar, de proyectos de restauración de ríos anteriores y su grado de éxito alcanzado</p> <p>Justificación técnico-administrativa (objetivos de la DMA, etc.) para emprender el proyecto en este ámbito</p> <p>Disponibilidad de recursos para la elaboración, ejecución y seguimiento del proyecto</p>	<p>OPORTUNIDADES</p> <p>Incorporación de información procedente de otros actores, con una perspectiva amplia y complementaria</p> <p>Mejora de la ejecución, seguimiento y sostenibilidad del proyecto por la información y/o apoyos de otros actores</p> <p>Mejora en la priorización y/o el rendimiento de la inversión</p> <p>Prevención y/o resolución temprana y eficaz de conflictos</p> <p>Mejora de la imagen externa del promotor, así como del propio proyecto</p> <p>Mejora de las relaciones con los actores involucrados, incl. coordinación interadministrativa</p> <p>Incremento de la co-responsabilidad frente a la gestión de los ríos y fomento de una ciudadanía más activa</p>
Negativo	<p>DEBILIDADES</p> <p>Desconocimiento o ausencia de experiencias (positivas) previas en materia de participación; miedo a incertidumbres</p> <p>Escasez de recursos (humanos, económicos) y conocimiento para el uso de las herramientas participativas</p> <p>Dificultad de sincronizar el desarrollo de la participación con los procesos administrativos internos, poco flexibles en forma y tiempo</p>	<p>AMENAZAS</p> <p>Posible rechazo total o parcial del proyecto planteado</p> <p>Modificación de los objetivos y/o contenidos del proyecto, alejándolos de las expectativas del promotor</p> <p>Dificultad de llegar a un consenso con todos los actores implicados</p> <p>Dilatación y demora de la elaboración y aprobación de los proyectos</p> <p>Necesidad de incluir otras cuestiones sensibles (políticas, planes, proyectos, recursos) en la negociación</p>



Objetivo

Participación temprana en proceso

Decisión fundamental (para interesados y para éxito del proyecto)

Herramientas

Aclarar el proceso, las reglas del juego y las limitaciones a la selección

Motivar a los interesados

Determinar conjuntamente criterios de selección, antes de decidir sobre los lugares concretos

Identificar oportunidades existentes o previsibles (parcelas, obras, proyectos, etc.)



Objetivo

- Verificar información, aportar conocimiento local
- Poner en común diagnóstico (identificar a desacuerdos)
- Identificar beneficiarios servicios ecosistémicos

Herramientas

- Identificar, cartografiar y comprender valores y amenazas y su percepción por todos los interesados
- Elaborar cadenas o esquemas causales, identificar factores clave
- Flexibilidad de formatos, in situ, acordados con participantes



Objetivo

Definir y acordar objetivos a través de beneficios, necesidades, deseos, preferencias, conflictos, incertidumbres y riesgos asociados a los cambios que impulsará el proyecto y los horizontes temporales que se deciden considerar

Herramientas

Deliberar sobre una visión futura a largo plazo, definir imagen objetivo y/o riesgos asociados a cambios y la forma de compartir estos a través de reglas de gestión y compensaciones

Definir, desarrollar y evaluar escenarios futuros posibles y deseables



Objetivo

Mejorar calidad proyecto

Anticipar posibles conflictos (jurídicos)

Motivar interesados y lograr su respaldo

Herramientas

Desarrollar posibles alternativas / criterios

Lluvias de ideas y *out of the box*

Fomentar motivación (evitar tecnicismos)

Interacción directa con el equipo técnico



Objetivo

Identificar conflictos nuevos

Implicar a otros/nuevos interesados

Herramientas

Persona/ punto de contacto (Dirección de Obras)

Coordinación con voluntariado y custodia del territorio



Métodos estructuradores de procesos

Técnicas de comunicación

Técnicas para la participación

Dinámicas grupales básicas

Técnicas de participación (ej. análisis interesados)

Recomendaciones sobre la ejecución

...generales

Herramientas de soporte de tomas de decisión



Millennium Ecosystem Assessment. 2005a. Ecosystem and Human Well-being: Current State & Trends Assessment. World Resources Institute, Washington, D.C.

Reed, M. 2008. Stakeholder participation for environmental management: A literature review. *Biological Conservation* 141: 2417-2431

EUROPARC-España. 2007. **enREDando**. Herramientas para la comunicación y la participación social en la gestión de la red Natura 2000. Ed. Fundación Fernando González Bernáldez

Ridder, D., Mostert, H. & Wolters, H.A. 2005. Aprender juntos para gestionar juntos. La mejora de la participación pública en la gestión del agua. Proyecto **HarmoniCOP** (Harmonising Collaborative Planning). Universidad de Osnabrück & Instituto de Investigación de Sistemas Medioambientales. Osnabrück, Alemania.

Confederación Hidrográfica del Ebro (CHE). 2007. Percepciones y opiniones de 40 de los principales agentes de la sociedad civil sobre la implementación de la Directiva Marco del Agua y el proceso de participación en la Demarcación del Ebro. **Fundación Ecología y Desarrollo**.



Guido Schmidt

Director Área Planificación Ambiental
Tecnoma (Grupo TYPESA)

Tel (+34) 916 586 636; (+34) 670 601 893

Fax: (+34) 916 519 490;

Email: gschmidt@tecnoma.es;

Skype: gschmidt.tecnoma

Web: <http://www.tecnoma.es>;

Postal: C/ Isla del Hierro, 7. 28700 San Sebastián de los Reyes. Madrid