

## Seminario de abogados ambientalistas “Fortaleciendo la aplicación del derecho ambiental”.

### CENEAM, Valsain (Segovia) 26-27 de mayo de 2018

**Taller:** Cómo fortalecer la aplicación del derecho ambiental en el ámbito administrativo y cuál sería el papel de los abogados ambientalistas en dicha tarea.

**Facilitador:** Antonio Ruiz Salgado.

- *Tipo de dinámica:* World Café modificado
- *Duración:* 2 horas
- *Número de asistentes:* 25 aproximadamente
- *Perfil:* principalmente abogadas/os ambientales, aunque también había otros perfiles profesionales jurídico y no jurídicos.
- *Finalidad de la dinámica:* Hacer un mapeo rápido sobre una cuestión central con un mínimo de debate.
- *Proceso de la dinámica:*

Los asistentes se agruparon en pequeños grupos de 5 personas, manteniéndose los mismos integrantes en ellos durante toda la sesión.

La dinámica se estructuró en torno a dos preguntas: *¿cuáles son las dificultades para la aplicación del derecho ambiental y cómo superarlas?* y *¿cuáles son las dificultades a las que se enfrentan las/los abogadas/os ambientalistas en la aplicación del derecho ambiental y cómo superarlas?*

Las preguntas tienen una parte de solapamiento que permite la agrupación final de las ideas para incrementar el número de ideas. Las ideas que van surgiendo en el grupo tienen un mínimo contraste y se van escribiendo en una notas autoadhesivas.

Al cabo de los 30 minutos, un representante de cada grupo va exponiendo las ideas al grupo grande y se van colocando en un panel. Son relevantes, tanto las ideas comunes, como su diversidad.

Se plantea la segunda cuestión. Se extraen las ideas en cada grupo y se recopilan para el grupo gran plasmándose en un segundo panel.

Posteriormente al cierre de la dinámica, se transcriben los dos paneles y se fusiona la información para que la organización la tenga disponible para su devolución a los asistentes.

Al final, tenemos un mapa de ideas sobre cómo *“Cómo fortalecer la aplicación del derecho ambiental”*.

Se han mantenido las expresiones coloquiales.

## Fusión de las ideas sobre cuáles son las dificultades a las que nos enfrentamos los abogados ambientalistas en la aplicación del derecho ambiental y cómo superarlas.

Barrera (dificultades en rojo) / propuesta (soluciones en verde)

### Aspectos sociales

- olvido de lo histórico
- la "maldición de los Comunes" (sin gestión social)
- falta presión social
  - fomentar el grupo intermedio participación pública real
  - formación y sensibilización
  - Sociedad más organizada y comprometida

### Aspectos educativos

- falta de educación ambiental
  - educación ambiental práctica y efectiva
  - ética y educación
  - promoción en colegios y universidades de educación ambiental y derecho administrativo
  - formación y concienciación

### Aspectos económicos

- economía versus ecología
- subordinación del medio ambiente a la economía
- - cambio de paradigma ( o mentalidad) social

### Aspectos político-administrativos

#### Omisiones

- falta de Policía Ambiental
- falta autoridad ambiental
- mal funcionamiento de la Administración

#### Disfunciones

- dejación de funciones de la Administración
- obstruccionismo de la Administración
- corrupción
- el procedimiento sancionador está en manos de políticos

#### Información

- desconocimiento por la Administración
- bloqueo de acceso a la información
- falta de información interlocutores (Administración y política)
- problema del acceso al expediente información/información (vía administrativa y judicial)
  - facilitación de acceso a la información - aplicación de Aarhus
  - exigibilidad responsabilidad individual del funcionario
  - control de la sociedad y exigible rol de la sociedad
  - creación de órganos Administración ambiental autónomos, independiente y con medios
  - iniciativa legislativa popular para que responsabilidad sancionadora no recaiga en cargos políticos
  - transparencia y exigencia de responsabilidad en sede judicial

### **Reconocimiento**

- falta de reconocimiento de la labor del abogado ambientalista
- como no se valora no se paga
- se confunde profesionalidad con militancia
- falta retribución del trabajo del abogado ambientalista
- "el medio ambiente no da dinero"
  - reclamar a colegios publicidad del papel importante del abogado ambiental en el asesoramiento previo a temas ambientales
  - reconocimiento por el Consejo General de la Abogacía/colegios de la dificultad del ejercicio profesional del abogado en la aplicación del derecho Ambiental

### **Complejidad**

- casos complejos ,voluminosos y técnicos
- Complejidad del Derecho Ambiental
- faltan más peritos con conciencia ambiental
  - formación de técnicos peritos más especializados
  - trabajo en equipo de abogados y técnicos

### **Aspectos legislativos**

- complejidad y dispersión de la legislación
- vacío legal en la solución de conflictos ambientales
- mutación constante de la norma ambiental
- inabarcable
- desconocimiento de la normativa por las Administraciones Públicas
- dispersion de legislación
- vacíos legales

- abogados ambientales en comisiones legislativas
- técnica legislativa correcta
- buena técnica legislativa
- contención y profesionalidad del legislador
- unificación legislación etcétera
- Aplicación de nuevas tecnologías - base de datos estatal

### **Aspectos judiciales**

- Dilación de los procedimientos
  - lentitud de la Justicia
  - Falta de órganos judiciales especializados
- destinar fondos públicos a la administración judicial
  - incremento de medios
  - formación y creación de órganos especializados
  - formación judicatura y Fiscalía
  - reconocimiento de la defensa de lo publico

### **Aspectos procesales**

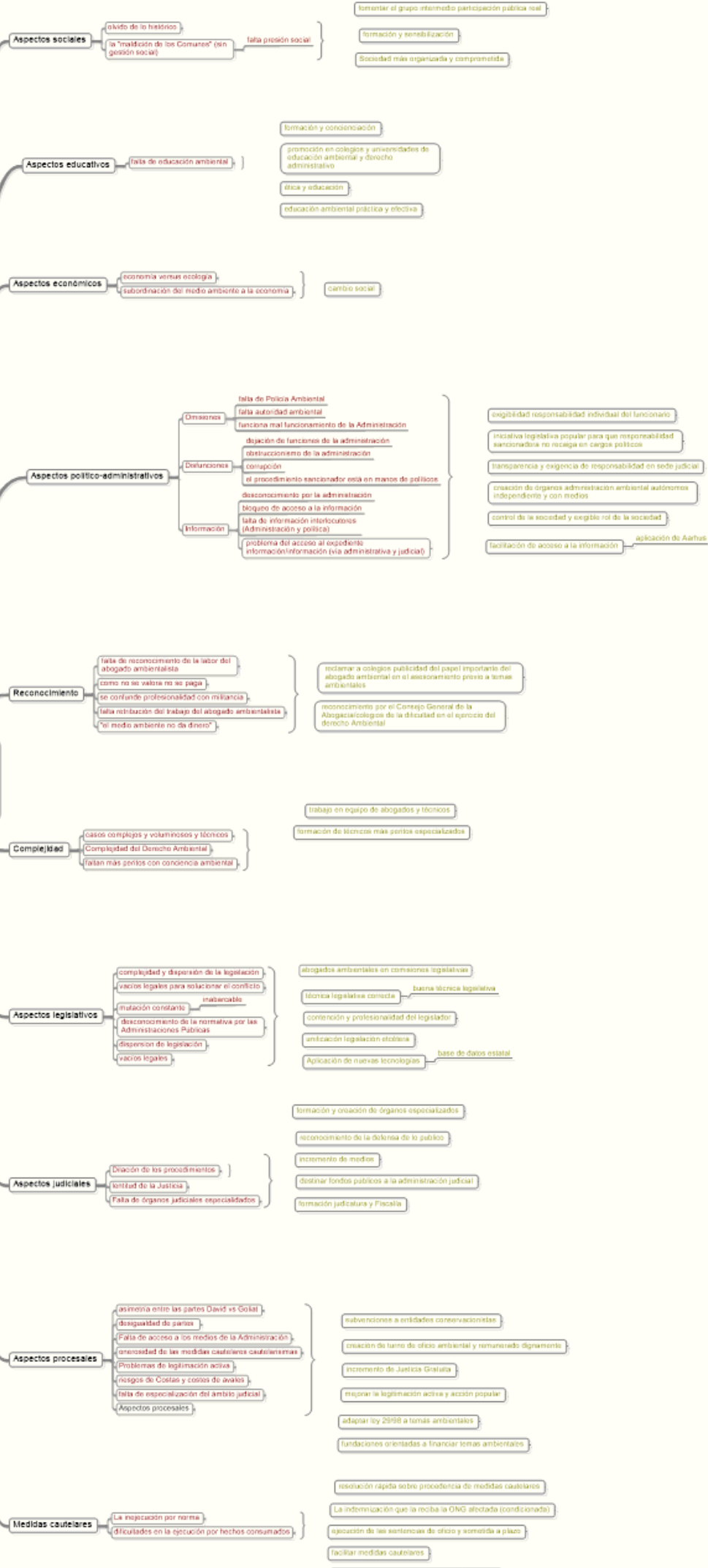
- asimetría entre las partes David vs Goliat
  - desigualdad de partes
  - Falta de acceso a los medios de la Administración
  - onerosidad de las medidas cautelares cautelarisimas
  - Problemas de legitimación activa
  - riesgos de condena en costas y costes de avales
  - falta de especialización del ámbito judicial
- subvenciones a entidades conservacionistas
  - creación de turno de oficio ambiental y remunerado dignamente
  - incremento de Justicia Gratuita
  - mejorar la legitimación activa y acción popular
  - adaptar ley 29/98 a temas ambientales
  - fundaciones orientadas a financiar procedimientos en temas ambientales

### **Medidas cautelares**

- La inejecución por norma
  - dificultades en la ejecución por hechos consumados
- cambio de la normativa procesal acción popular
  - que las costas se destinen a la ONG
  - la indemnización que la reciba la ONG afectada (condicionada)
  - facilitar medidas cautelares

- ejecución de las sentencias de oficio y sometida a plazo
- resolución rápida sobre procedencia de medidas cautelares

Cuales son las dificultades a las que nos enfrentamos en la aplicación del derecho ambiental y como superarlas.



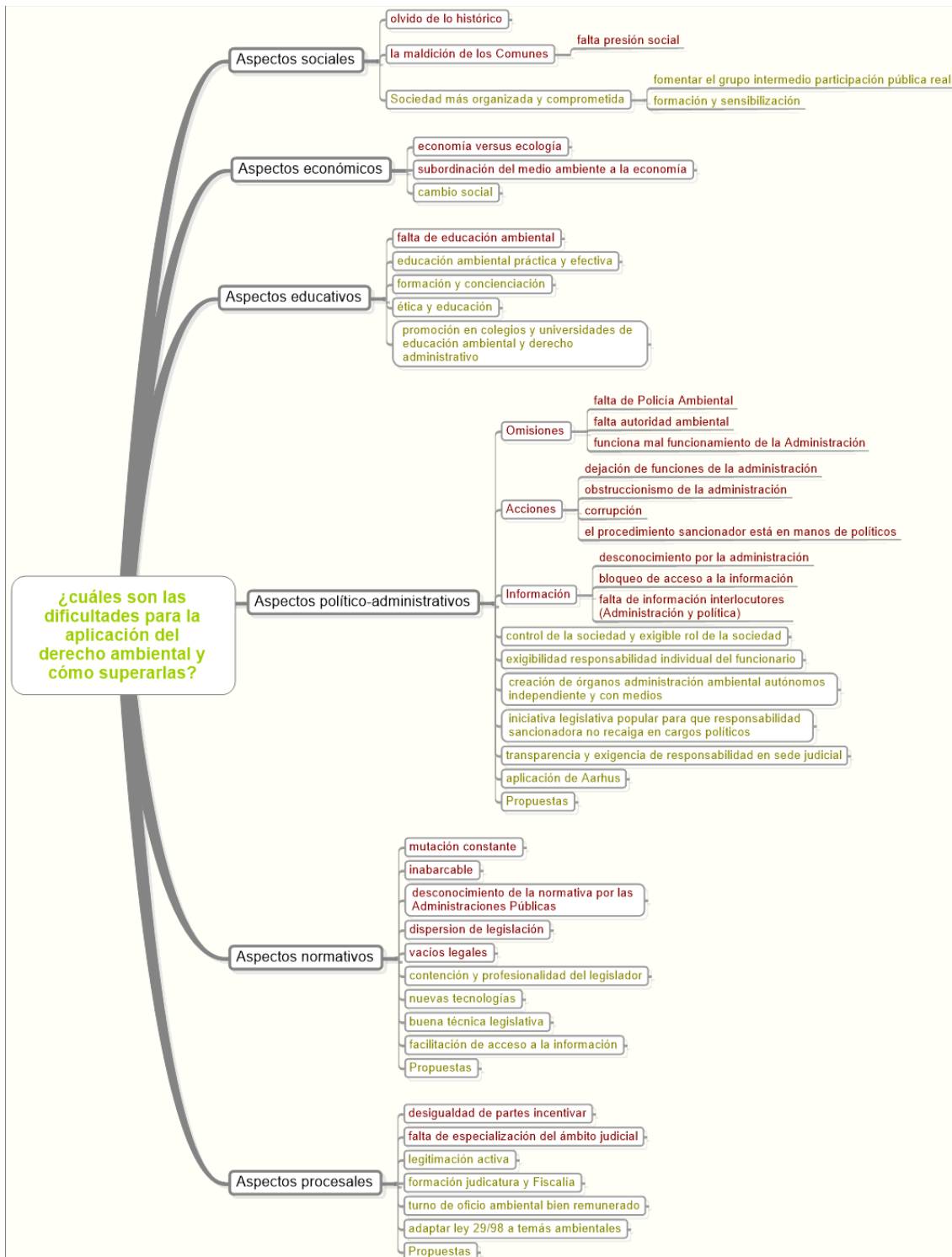








## ANEXO 3. Transcripción del primer panel



## ANEXO 4. Transcripción del segundo panel

