



APLICACIÓN DE LA LEY 1/2005 ANÁLISIS GLOBAL Y SECTORIAL AÑO 2012¹

La presente nota resume los resultados obtenidos en 2012, último año del segundo período de aplicación del comercio de derechos de emisión, 2008-2012. Se comparan, sectorialmente, las emisiones verificadas correspondientes al año 2012 con las que se produjeron en 2011. Asimismo, se comparan las emisiones con la asignación de derechos de emisión otorgada. Finalmente se incluyen dos secciones donde, respectivamente, se aborda la gestión de los nuevos entrantes y el cierre de instalaciones.

Cabe destacar:

- Las emisiones totales de los sectores sujetos al comercio de derechos de emisión han aumentado un 2,2% en 2012 respecto al año anterior.
- El sector de generación eléctrica, responsable del 55,3% de las emisiones de los sectores afectados, ha registrado un aumento del 6,9%. Destaca un incremento del 23,7% en generación con carbón. Las emisiones del resto de tecnologías de generación térmica disminuyen, siendo del 21,9% la reducción en generación mediante ciclo combinado. Se consolida así la tendencia iniciada tras la aprobación de las medidas de apoyo a la generación eléctrica con carbón autóctono.
- En los sectores industriales se observa una disminución de las emisiones del 3,6%. El sector de refino es el único donde se incrementan las emisiones, con un 6,9%. En el resto, se producen disminuciones, siendo las más significativas las del sector de tejas y ladrillos (23,7%), cal (12,2%), siderurgia (10,7%), cemento (8,6%) y fritas (7,3%).
- En lo que respecta a la comparativa entre emisiones y asignación de derechos, considerando el conjunto de instalaciones afectadas por el régimen de comercio de derechos de emisión, en el período 2008-2012 se da un superávit del 10,3%. Dicho superávit alcanza el 47,1% en los sectores industriales.

¹ Puntualizaciones importantes respecto de la información presentada:

- Los datos que aparecen representados corresponden al contenido del Registro el día 6 de mayo de 2013.
- Se parte de las asignaciones que aprobó el Consejo de Ministros en su acuerdo de 2 de noviembre de 2007 para las instalaciones incluidas en el Plan y en los acuerdos adoptados en relación con la asignación a nuevos entrantes. En algunos casos se han producido retrasos en la puesta en funcionamiento que implican un descuento prorrateado en la asignación.
- El sector “Generación: otros” incluye instalaciones de generación que consumen biomasa y Tarragona Power, instalación mixta cuya asignación proviene de los sectores “Generación” y “Combustión (1.b – 1.c)”.
- Se asume una transferencia en 2008, 2009, 2010, 2011 y 2012 de, respectivamente, 2,8, 2,5, 2,3, 2,6 y 2,2 millones de derechos entre el sector siderúrgico y el de generación eléctrica, asociados a la quema de gases siderúrgicos en instalaciones de generación eléctrica.

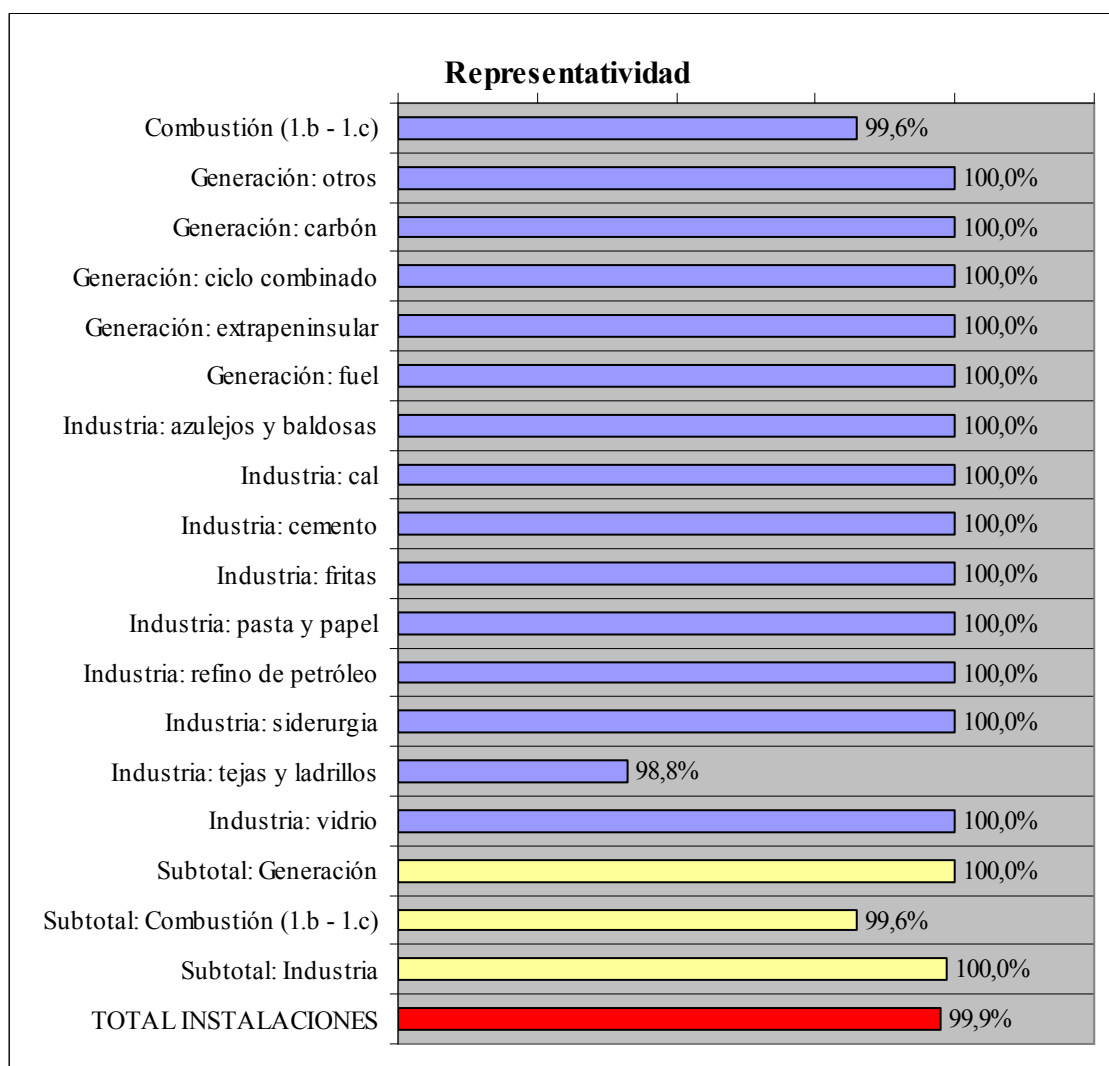


- En lo que va de período se ha tramitado la asignación de 225 proyectos de nuevos entrantes, por un total de 37,68 millones de derechos.
- Desde que se inició el período 2008-2012 se ha revocado la autorización a 152 instalaciones.



Representatividad

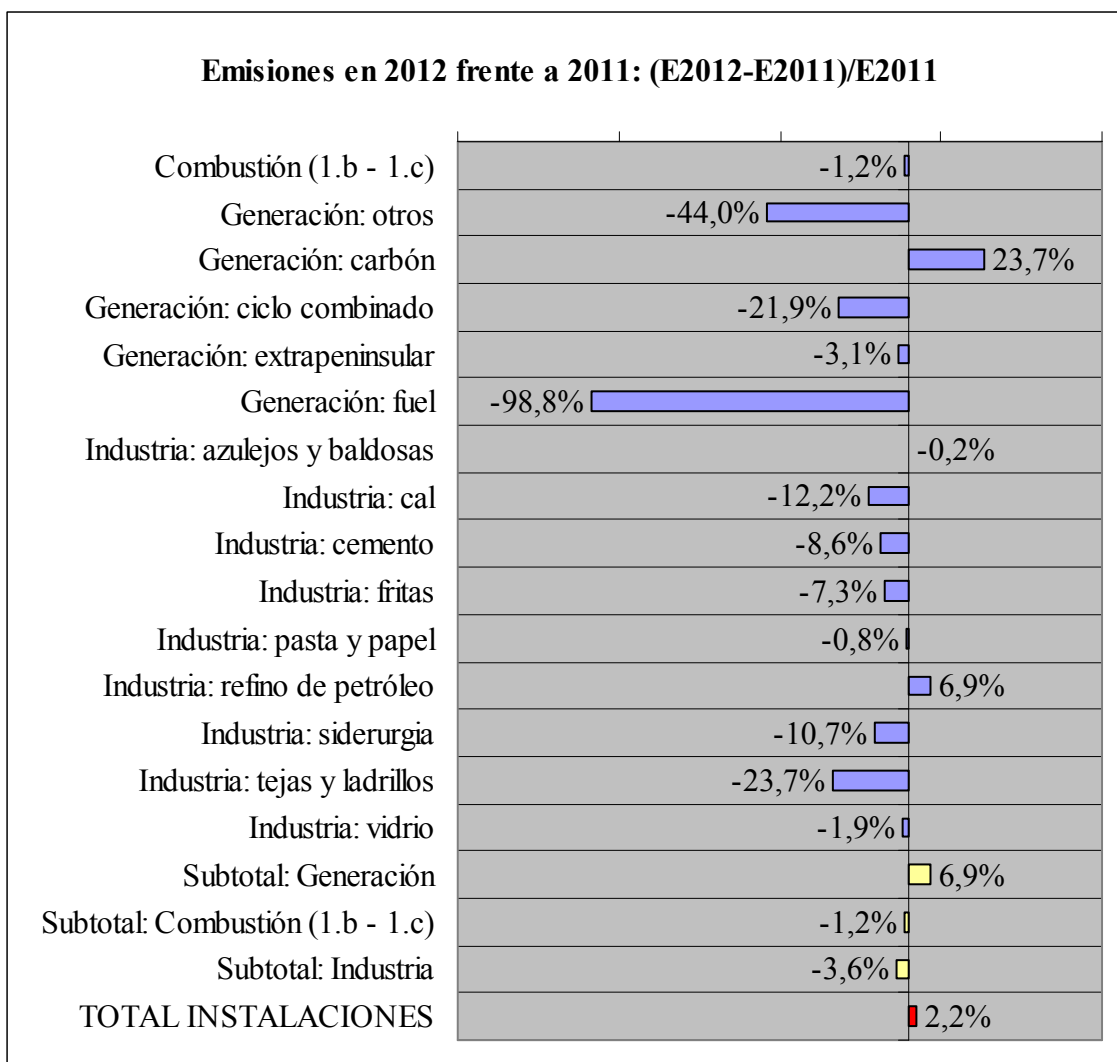
La siguiente figura muestra el porcentaje en términos de emisiones que cubren las instalaciones cuyas emisiones sí han sido inscritas. El número de instalaciones cuyo dato de emisiones queda aún pendiente de inscripción es mínimo. Con frecuencia estos casos de falta de inscripción corresponden a instalaciones que no han tenido actividad en el último año. En definitiva, la representatividad de los datos que se presentan puede considerarse absoluta.



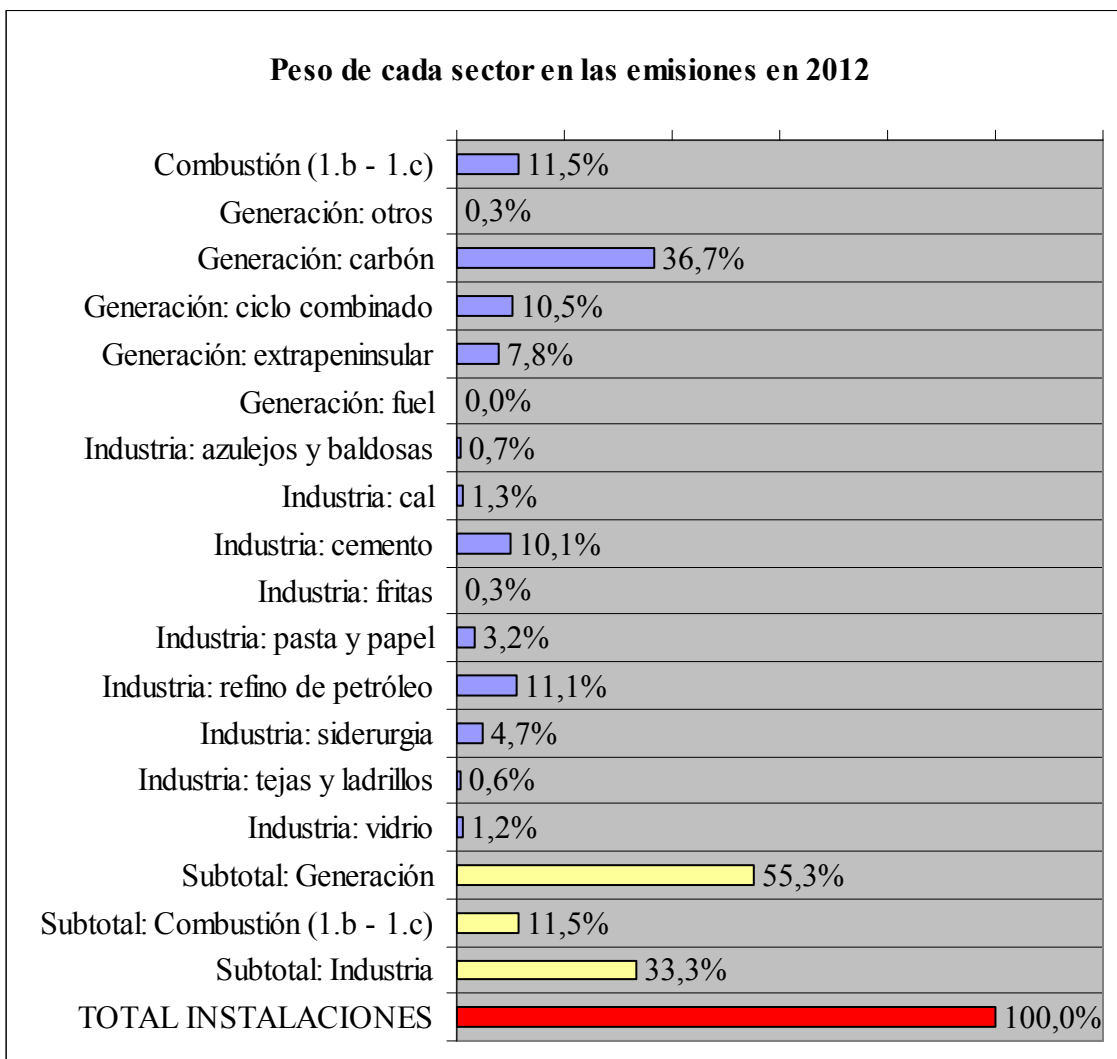


Emisiones

En la siguiente figura se comparan las emisiones de 2012 con las correspondientes a 2011, $(E_{2012}-E_{2011})/E_{2011}$:



La siguiente figura muestra el peso de cada sector en las emisiones correspondientes al año 2012:



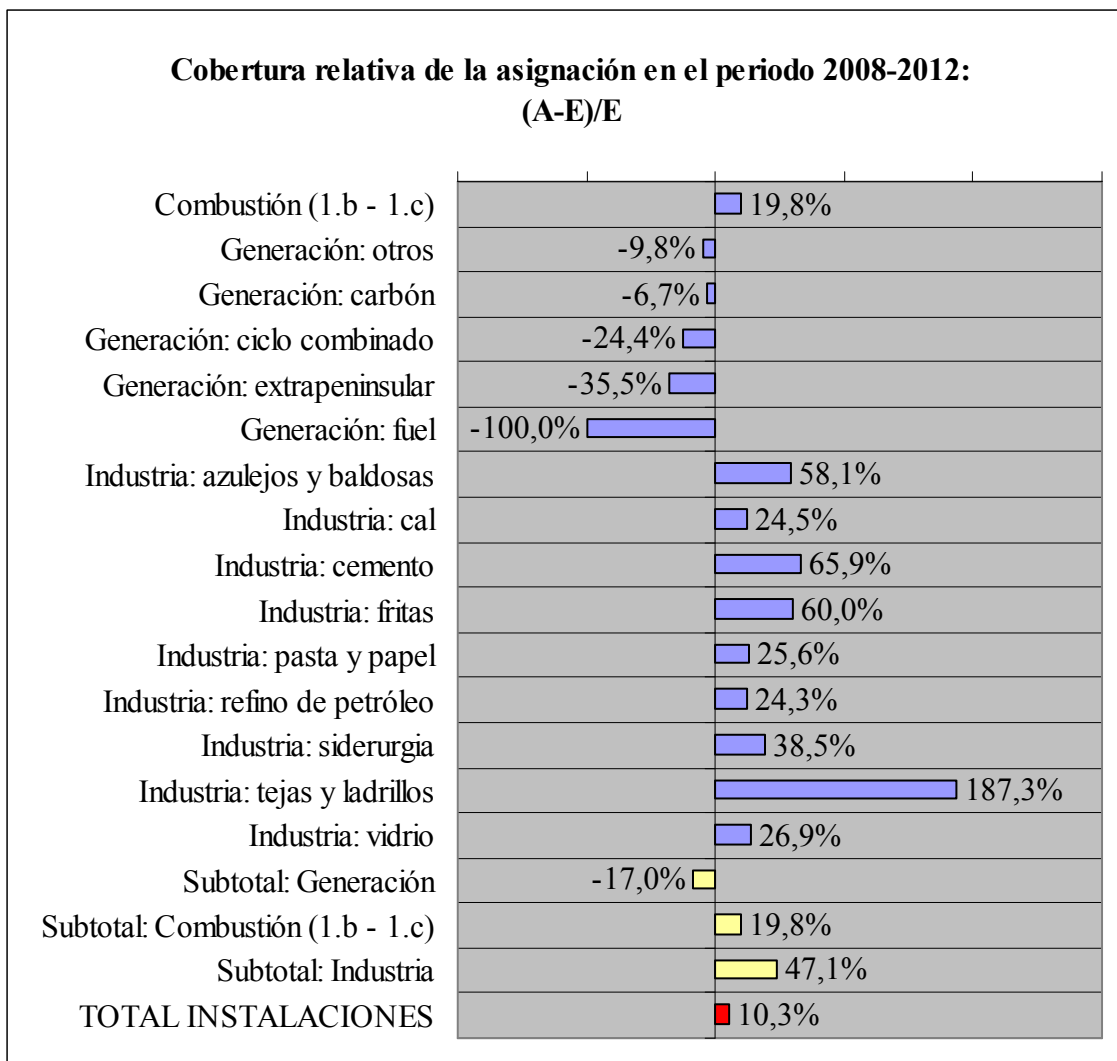
Seguidamente se presentan los datos de emisiones desde que arrancó el régimen de comercio de derechos de emisión, en el año 2005. Debe tenerse presente que con efectos desde el 1 de enero de 2006 se produjo una ampliación del ámbito de aplicación. Con objeto de hacer las cifras comparables, se ha reconstruido el dato de emisiones del año 2005 del sector de combustión (1.b – 1.c). A los datos inscritos en el registro se le suman 6,26 Mt de CO₂, que es lo que se estima podrían haber emitido en 2005 las instalaciones que se incorporaron al régimen a partir de 2006.

	Emisiones (Mt CO ₂ -eq)							
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Subtotal: Generación	107,64	99,72	105,75	88,73	72,84	56,41	70,09	74,93
Subtotal: Combustión (1.b - 1.c)	16,95	13,98	14,92	15,59	15,29	15,81	15,76	15,57
Subtotal: Industria	65,30	66,01	65,88	59,14	48,81	49,26	46,82	45,12
TOTAL INSTALACIONES	189,89	179,71	186,55	163,46	136,94	121,48	132,68	135,62



Cobertura de la asignación

Se compara, en términos relativos, la asignación recibida con las emisiones producidas²: En este caso, los datos que se presentan corresponden al periodo transcurrido desde que se inició la segunda fase, 2008-2012.



Un análisis del mismo tipo se realiza en la siguiente figura, pero ahora desde un punto de vista absoluto. Se calcula simplemente la resta (asignación-emisiones), al igual que antes, para el período 2008-2012:

² (Asignación – Emisiones)/Emisiones



**Cobertura absoluta de la asignación en el periodo 2008-2012:
(A-E)**

Combustión (1.b - 1.c)		15.423.893
Generación: otros		-353.492
Generación: carbón	-12.490.268	
Generación: ciclo combinado	-28.028.780	
Generación: extrapeninsular	-20.004.776	
Generación: fuel	-947.363	
Industria: azulejos y baldosas		2.727.859
Industria: cal		2.435.270
Industria: cemento		58.055.696
Industria: fritas		1.202.051
Industria: pasta y papel		5.655.785
Industria: refinado de petróleo		17.204.023
Industria: siderurgia		13.644.167
Industria: tejas y ladrillos		14.207.684
Industria: vidrio		2.300.146
Subtotal: Generación	-61.824.679	
Subtotal: Combustión (1.b - 1.c)		15.423.893
Subtotal: Industria		117.432.681
TOTAL INSTALACIONES		71.031.895



Resumen de datos³

Sector	Número de instalaciones	Emisiones 2008 (MtCO2)	Emisiones 2009 (MtCO2)	Emisiones 2010 (MtCO2)	Emisiones 2011 (MtCO2)	Emisiones 2012 (MtCO2)	Asignación 2008-2012 (millones de derechos)
Combustión (1.b - 1.c)	454	15,59	15,29	15,81	15,76	15,57	93,44
Generación: otros	12	0,69	0,81	0,88	0,77	0,43	3,24
Generación: carbón	26	44,07	32,11	21,38	40,19	49,71	174,98
Generación: ciclo combinado	36	31,50	28,01	22,64	18,28	14,27	86,67
Generación: extrapeninsular	21	11,84	11,71	11,39	10,85	10,51	36,30
Generación: fuel	10	0,63	0,20	0,12	0,00	0,00	0,00
Industria: azulejos y baldosas	37	1,15	0,77	0,84	0,97	0,96	7,42
Industria: cal	24	2,19	1,91	2,09	2,00	1,76	12,39
Industria: cemento	37	23,40	18,22	17,76	15,03	13,73	146,20
Industria: fritas	23	0,47	0,34	0,41	0,41	0,38	3,20
Industria: pasta y papel	116	4,68	4,26	4,42	4,37	4,33	27,71
Industria: refino de petróleo	13	14,60	13,75	13,28	14,08	15,05	87,96
Industria: siderurgia	32	7,97	6,40	7,51	7,15	6,39	49,06
Industria: tejas y ladrillos	287	2,83	1,49	1,28	1,12	0,86	21,79
Industria: vidrio	38	1,85	1,65	1,68	1,69	1,66	10,84
Subtotal: Generación	105	88,73	72,84	56,41	70,09	74,93	301,18
Subtotal: Combustión (1.b - 1.c)	454	15,59	15,29	15,81	15,76	15,57	93,44
Subtotal: Industria	607	59,14	48,81	49,26	46,82	45,12	366,59
TOTAL INSTALACIONES	1.166	163,46	136,94	121,48	132,68	135,62	761,21

³ Se incluyen también las instalaciones que no tuvieron actividad en 2012 pero que formaron parte del régimen de comercio de derechos de emisión en años anteriores.



Reserva de nuevos entrantes

La Ley 1/2005 establece en su artículo 18 la constitución de una reserva de derechos de emisión para nuevas instalaciones y ampliaciones de las existentes. En el Plan Nacional de asignación 2008-2012 (RD 1370/2006 modificado por el RD 1030/2007 y posteriormente por el RD 1402/2007) se establece la reserva de derechos para nuevos entrantes del período 2008-2012, fijando los principios y criterios metodológicos que deben guiar la asignación.

En la segunda fase de aplicación del régimen el Consejo de Ministros ha acordado la asignación definitiva a seis grupos de nuevos entrantes del Plan Nacional de asignación de derechos de emisión 2008-2012. Los acuerdos fueron adoptados con fecha 20 de marzo de 2009 (los dos primeros grupos), 19 de marzo de 2010, 30 de diciembre de 2010, 1 de julio de 2011 y 5 de abril de 2013. En su conjunto, la asignación a estos grupos de nuevos entrantes supuso un total de 37,68 millones de derechos de emisión.

La siguiente tabla muestra con detalle cómo se distribuyen los proyectos asignados y las asignaciones otorgadas entre los distintos sectores. Asimismo, se presentan los datos correspondientes a instalaciones nuevas y a ampliaciones de instalaciones existentes.

Sector	Ampliaciones		Nuevas instalaciones		Total	
	Número de proyectos	Asignación	Número de proyectos	Asignación	Número de proyectos	Asignación
Combustión (1.b - 1.c)	41	3.082.079	75	5.503.484	116	8.585.563
Generación: otros	0	0	2	3.914	2	3.914
Generación: carbón	0	0	0	0	0	0
Generación: ciclo combinado	3	4.922.079	7	9.806.882	10	14.728.961
Generación: extrapeninsular	4	494.174	0	0	4	494.174
Generación: fuel	0	0	0	0	0	0
Industria: azulejos y baldosas	7	375.011	1	51.745	8	426.756
Industria: cal	4	324.845	0	0	4	324.845
Industria: cemento	4	1.762.403	0	0	4	1.762.403
Industria: fritas	5	137.526	1	32.985	6	170.511
Industria: pasta y papel	12	1.494.985	3	183.710	15	1.678.695
Industria: refino de petróleo	9	7.607.672	0	0	9	7.607.672
Industria: siderurgia	10	783.425	0	0	10	783.425
Industria: tejas y ladrillos	32	953.616	0	0	32	953.616
Industria: vidrio	5	156.299	0	0	5	156.299
Subtotal: Generación	7	5.416.253	9	9.810.796	16	15.227.049
Subtotal: Combustión (1.b - 1.c)	41	3.082.079	75	5.503.484	116	8.585.563
Subtotal: Industria	88	13.595.782	5	268.440	93	13.864.222
TOTAL	136	22.094.114	89	15.582.720	225	37.676.834



La reserva de nuevos entrantes establecida en el período 2008-2012 asciende a 31.385.000 derechos de emisión (equivalente a 6.277.000 derechos/año). Se trata de una reserva dinámica, en el sentido de que diversos procesos contribuyen a incrementarla (cierres, retrasos en la puesta en marcha) o a consumirla (asignación a nuevos entrantes, ejecución de recursos). El siguiente cuadro muestra la situación de la reserva en mayo de 2013.

Tamaño inicial: 31,385 millones derechos		
<i>Entradas</i>	<i>Derechos</i>	<i>Porcentaje</i>
<i>Cierres:</i>	6,18	19,70%
<i>Retrasos confirmados:</i>	1,29	4,22%
<i>Subtotal:</i>	7,47	23,92%
<i>Consumos</i>	<i>Derechos</i>	<i>Porcentaje</i>
<i>Recursos:</i>	1,18	3,75%
<i>Asignado por CM:</i>	37,68	120,05%
<i>Subtotal:</i>	38,85	123,80%
<i>Balance neto</i>	<i>Derechos</i>	<i>Porcentaje</i>
<i>Remanente total:</i>	0,00	0,00%



Cierres

En esta sección se hace balance de las revocaciones de autorizaciones que se han realizado en lo que va de período 2008-2012. La Ley 1/2005 establece en su artículo 26.4 que cuando a una instalación se le revoca la autorización de gases de efecto invernadero, a partir de ese momento no deben transferírsele más derechos de emisión. Esos derechos pasan a formar parte de la reserva de nuevos entrantes.

El cuadro siguiente resume la situación actual. Como en ocasiones anteriores, la información se presenta con desagregación sectorial. Cabe señalar que aquí se recogen sólo las revocaciones de autorización de instalaciones que tenían otorgada una asignación de derechos de emisión para el período 2008-2012. Se presenta el número de revocaciones y las asignaciones que han revertido a la reserva de nuevos entrantes.

Sector	Número de revocaciones	Derechos que van a la reserva (millones)
Combustión (1.b - 1.c)	33	2,12
Generación: otros	0	0,00
Generación: carbón	0	0,00
Generación: ciclo combinado	0	0,00
Generación: extrapeninsular	1	0,14
Generación: fuel	0	0,00
Industria: azulejos y baldosas	3	0,19
Industria: cal	0	0,00
Industria: cemento	1	0,64
Industria: fritas	1	0,06
Industria: pasta y papel	20	1,30
Industria: refino de petróleo	0	0,00
Industria: siderurgia	3	0,31
Industria: tejas y ladrillos	44	1,06
Industria: vidrio	6	0,36
Subtotal: Generación	1	0,14
Subtotal: Combustión (1.b - 1.c)	33	2,12
Subtotal: Industria	78	3,92
TOTAL	112	6,18

Además de estas revocaciones se han producido otras que no han supuesto un ingreso de derechos en la reserva de nuevos entrantes. Es el caso de las revocaciones que se produjeron



después del 28 de febrero de 2012, plazo en que se transfirieron las asignaciones correspondientes al último año del periodo 2008-2012. A partir de esa fecha y hasta el 31 de diciembre de 2012, se han producido unas 40 revocaciones. De éstas, una parte tiene efectos solo a partir del 1 de enero de 2013. Se trata de instalaciones que salen del régimen en esa fecha, debido a la aplicación de nuevas disposiciones para determinar el ámbito de aplicación (aplicación de la regla de la suma y exclusión de instalaciones que queman exclusivamente biomasa).